

## ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО ЧЕРНОЗЕМЬЯ В 1960–1980-е ГОДЫ

В. А. Перцев

*Воронежский государственный университет*

Поступила в редакцию 14 марта 2011 г.

**Аннотация:** *исследованы основные направления развития системы пенсионного обеспечения городского и сельского населения Центрального Черноземья. Представлены статистические материалы о количественном составе лиц, получавших государственные пенсии, а также сведения о размерах денежных выплат пенсионерам. Отмечены положительные стороны и недостатки функционировавшей пенсионной системы.*

**Ключевые слова:** *пенсия, пенсионная система, социальное обеспечение, пенсионер, пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, персональные пенсионеры, потеря трудоспособности.*

**Abstract:** *the article concerns with the main lines of Central Black Soil region pension fund scheme development. Statistical material relating to number of people getting state pension is provided as well as data of the pension payment amount received by pensioners. The author underlines advantages and disadvantages of the pension plan existing in the stated period.*

**Key words:** *pension, pension plan, social pension, pensioner, old age pension, surviving benefit, retiring pension, disability pension, director disability.*

«Большой энциклопедический словарь» следующим образом трактует содержание термина «пенсия»: «Пенсия (от лат. *pension* – платеж) – денежное обеспечение, получаемое гражданами из пенсионных, страховых и иных фондов по окончании работы, при достижении определенного возраста, по инвалидности и в некоторых других случаях» [1, с. 874].

Среди многочисленных разновидностей материального обеспечения населения СССР в 1960–1980-е гг. государственное пенсионное обеспечение занимало особое место. Оно выступало в качестве не только подтверждения заботы государства о жизни и благополучии граждан, но и обоснования жизнеспособности и эффективности реализовавшейся социально-экономической модели общественного развития.

В Советском государстве первые пенсии для инвалидов Красной Армии были введены уже в августе 1918 г. В последующем состав социальных категорий населения, подлежащих пенсионному обслуживанию, постепенно расширялся. В 1923 г. были приняты партийно-государственные решения о пенсионном обеспечении старейших представителей ВКП(б) и высших государственных чиновников. В 1928 г., в связи с расширением объемов промышленного производства, государственные пенсии были предусмотрены для работников текстильной и горнорудной промышленности. Начиная с 1937 г. государственное

пенсионное обеспечение распространялось уже на всех городских рабочих и служащих [2, с. 587].

В послевоенный период сложилась общегосударственная система пенсионного обслуживания, состоявшая из таких видов пенсий, как: пенсии по старости, по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца, персональные пенсии. Обязанности государства в отношении оказания помощи гражданам в связи с их преклонным возрастом или бедственным состоянием были также закреплены в Законе «О государственных пенсиях», принятом Верховным Советом СССР 14 июля 1956 г. В преамбуле данного нормативного документа указывалось: «Пенсионное обеспечение гарантируется созданным в СССР социалистическим строем, в условиях которого навсегда уничтожены эксплуатация человека человеком, безработица и неуверенность трудящихся в завтрашнем дне. Пенсионное обеспечение в Советском государстве осуществляется полностью за счет государственных и общественных средств» [3, с. 97]. Право на получение государственной пенсии предоставлялось рабочим и служащим, военнослужащим, учащимся высших, средних специальных учебных заведений, училищ, школ и курсов по подготовке кадров, другим гражданам, если они стали инвалидами в связи с выполнением государственных или общественных обязанностей, членам семей граждан в случае потери кормильца.

Пенсии по старости стали получать рабочие и служащие, достигшие определенного возраста и имевшие обозначенный трудовой стаж: мужчины – по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет и женщины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет. Устанавливался максимальный размер пенсии, составлявший 120 руб. в месяц [3, с. 99].

Пенсионное обслуживание для колхозников было введено Законом «О пенсиях и пособиях членам колхозов», принятым Верховным Советом СССР 15 июля 1964 г. В соответствии с данным документом для всех членов колхозов устанавливалась одинаковая пенсия в размере 12 руб. в месяц [3, с. 120–121]. В последующем размер так называемой «колхозной пенсии» увеличился до 20 руб. в 1973 г. и до 50 руб. в 1987 г. [1, с. 875].

Из общего состава советских пенсионеров выделялась особая группа, у которой размеры пенсионного обеспечения были значительно выше. Это были обладатели персональных пенсий и отставные военные пенсионеры. Для бывших офицеров, служивших в Советской Армии и КГБ, максимальный размер пенсии составлял 250 руб., служивших в органах МВД СССР – 220 руб. в месяц [2, с. 587].

Персональные пенсионеры подразделялись на три категории: пенсионеры союзного значения, пенсионеры республиканского значения, пенсионеры местного значения. Персональные пенсии в СССР были впервые введены в 1923 г. и в дальнейшем неоднократно корректировались соответствующими государственными решениями. В частности, в отношении увеличения размеров аналогичных пенсий и принципов их назначения были приняты нормативные документы в 1925, 1956 и в 1977 гг. В конечном итоге персональная пенсия союзного значения составляла 250 руб. в месяц, республиканского – 160 руб. и местного – 140 руб. в месяц [1, с. 876].

15 мая 1990 г. Верховным Советом СССР был принят Закон № 1480-1 «О пенсионном обеспечении граждан СССР». Во вводной части данного документа указывалось: «Настоящий Закон в соответствии с Конституцией СССР гарантирует всем нетрудоспособным гражданам СССР право на материальное обеспечение за счет общественных фондов потребления путем предоставления трудовых и социальных пенсий. Закон направлен на то, чтобы более полно учитывался труд как источник роста благосостояния народа и каждого советского человека, исключался уравнилительный подход в пенсионном обеспечении. Он устанавливает единство условий и норм пенсионного обеспечения рабочих, служащих, членов колхозов и других категорий трудящихся. Закон гарантирует социальную защищенность размеров пенсий по

мере изменения стоимости жизни и повышения эффективности экономики страны» [4, с. 3].

В соответствии с принятым Законом предусматривались две разновидности государственных пенсий: трудовые пенсии по возрасту (по старости), по инвалидности и по случаю потери кормильца, а также социальные пенсии. Пенсии по возрасту назначались в размере 55 % заработка. Кроме этого за каждый полный год работы сверх 25 лет мужчинам и 20 лет женщинам пенсия увеличивалась на 1 %. Минимальный размер пенсии по возрасту устанавливался в размере 100 % минимальной заработной платы. Размер пенсии по возрасту не мог превышать 75 % заработка [4, с. 8].

Результатом практической реализации принятых государственных решений явился значительный рост количественного состава советских пенсионеров. На основании анализа статистических материалов, представленных в табл. 1, можно сделать вывод о том, что за период 1966–1977 гг. численность пенсионеров в РСФСР возросла на 136,3 %, в том числе по старости – на 182,9 %. Из общего числа пенсионеров РСФСР удельный вес пенсионеров-колхозников, получавших пенсии по Закону о пенсиях и пособиях членам колхозов, в 1966 г. составлял 18,9 %, а в 1977 г. он сократился до 17,7 %, что в большей степени объяснялось не сохранявшимся отличием в обеспеченности городского и сельского населения, а, в значительной степени, влиянием высоких темпов урбанизации населения.

Т а б л и ц а 1

*Численность лиц, получавших пенсии в РСФСР в 1966–1977 гг. (на начало года; млн чел.) [5, с. 240]*

	Годы			
	1966	1971	1976	1977
Всего пенсионеров,	19,0	23,4	25,6	25,9
в том числе по старости	9,4	14,2	16,8	17,2
пенсионеры-колхозники, получающие пенсии по Закону «О пенсиях и пособиях членам колхозов»,	3,6	5,0	4,7	4,6
в том числе по старости	3,2	4,5	4,2	4,1

В дальнейшем численность лиц, получавших государственные пенсии, продолжала увеличиваться, о чем свидетельствуют данные табл. 2. При этом необходимо отметить, что основной прирост численного состава пенсионеров в РСФСР происходил за счет «старения населения», а не за счет инвалидов и оказавшихся в трудном материальном положении вследствие потери кормильца.

В рассматриваемые годы большие изменения произошли также и в размерах пенсионных выплат.

Средний размер месячной пенсии у пенсионеров, состоявших на учете в органах социального обеспечения РСФСР, с 1980 г. по 1989 г. увеличился: у получавших пенсии по возрасту с 64,7 до 97,4 руб.; по инвалидности от трудового увечья, профессионального или общего заболевания с 53,2 до 77,4 руб.; по случаю потери кормильца с 37,3 до 51,1 руб. [6, с. 141].

Т а б л и ц а 2

*Численность пенсионеров в РСФСР в 1980-е гг.  
(на конец года; млн чел.) [6, с. 140]*

	Годы					
	1980	1985	1986	1987	1988	1989
Всего пенсионеров,	28,3	31,2	31,8	32,2	32,6	33,2
в том числе:						
по возрасту	19,5	22,5	23,2	23,8	24,6	25,2
по инвалидности	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,6
по случаю потери кормильца	3,9	3,7	3,5	3,3	2,9	2,6

В конце 1980-х гг. наиболее быстро росли минимальные размеры пенсионных пособий, которые оказались в прямой зависимости от нараставших кризисных явлений в экономике СССР. Так, если общая сумма назначенных месячных пенсий в 1989 г. по сравнению с 1980 г. возросла в 1,8 раза, то по сравнению с 1988 г. на 10 % [6, с. 141–142].

Рост удельного веса пенсионеров с минимальной пенсией был также обусловлен увеличением ее размера по сравнению с 1980 г. у рабочих и служащих в 1,6 раза, у колхозников – в 2,5 раза. В то же время размер минимальной пенсии по возрасту, составлявший 120 руб., не повышался, и если на момент ее установления в 1956 г. он был в 1,6 раза выше среднемесячной заработной платы, то в 1989 г. он оказался на 54 % ниже [6, с. 141].

Увеличение общего числа пенсионеров в 1960–1980-е гг. наблюдалось не только в целом по РСФСР, но и практически во всех ее субъектах в отдельности. Центрально-Черноземный экономический район не являлся исключением. В середине 1960-х гг. на территории ЦЧР произошел значительный скачок численного состава граждан, получавших пенсионное обеспечение, в связи с принятием Верховным Советом СССР 15 июля 1964 г. Закона «О пенсиях и пособиях членам колхозов». Это обстоятельство, в первую очередь, объяснялось традиционно высоким удельным весом сельскохозяйственного населения, исходя из преобладания аграрного сектора в народном хозяйстве региона. Конкретным подтверждением данного вывода могут стать статистические сведения о численности лиц, получавших государственные

Т а б л и ц а 3

*Численность лиц, получавших пенсии  
в Воронежской области в 1960-е гг.  
(на конец года; тыс. чел.) [7, с. 281]*

	Годы		
	1960	1965	1966
Всего пенсионеров,	210,1	249,4	259,0
в том числе:			
по старости	49,7	83,6	93,6
по инвалидности (инвалиды труда)	56,5	61,2	61,5
по инвалидности из числа военнослужащих	32,6	30,4	30,1
семьи умерших кормильцев	61,3	61,6	62,1
Пенсионеры-колхозники	31,0	149,9	162,7

пенсии в 1960-е гг. на территории Воронежской области (табл. 3).

В 1970-е гг. темпы роста численности лиц, получавших государственные пенсии, стали более умеренными, но тенденция к дальнейшему увеличению числа пенсионеров сохранилась. Так, в Воронежской области количественный состав пенсионеров на протяжении 1980-х гг. изменялся следующим образом: общая численность пенсионеров увеличилась с 413,6 тыс. в 1970 г. до 566,0 тыс. в 1975 г.; численность пенсионеров, пенсии которым были назначены по Закону о государственных пенсиях, возросла соответственно с 298,0 до 341,0 тыс.; и численность пенсионеров, пенсии которым были назначены по Закону «О пенсиях и пособиях членам колхозов», сократилась с 230,4 до 225,0 тыс. человек [8, с. 127].

Характерное для многих регионов страны в 1980-е г. активное переселение в города сельских жителей при общем снижении темпов рождаемости также отразилось на количественном составе пенсионеров во всех областях Центрального Черноземья, а также на удельном весе пенсионеров среди всех групп населения. Например, в Липецкой области численность лиц, получавших пенсии, увеличилась с 215,0 тыс. в 1980 г. до 242,8 тыс. в 1985 г., в том числе: получавших пенсии по старости соответственно со 138,6 до 165,5 тыс.; по инвалидности – с 32,1 до 35,7 тыс. и по случаю потери кормильца сократилась – с 39,1 до 36,1 тыс. человек [8, л. 207–208]. В то же время количество пенсионеров, получавших пенсионное обслуживание в соответствии с Законом «О пенсиях и пособиях членам колхозов», в Липецкой области уменьшилось с 66,4 тыс. в 1980 г. до 52,7 тыс. в 1985 г., в том числе: получавших пенсии по старости с 62,0 до 48,7 тыс.; по инвалидности с 3,4 до 3,2 тыс.

и по случаю потери кормильца соответственно с 1,0 до 0,8 тыс. человек [8, л. 208–209].

Изменение количественного состава пенсионеров оказывало значительное влияние на удельный вес трудоспособного населения в общей численности граждан, проживавших на территории Центрального Черноземья, о чем свидетельствуют материалы табл. 4.

инвалидов войны III группы – 10 759 человек (85,5 %); инвалидов труда III группы – 18 813 человек (85,1 %). В 1976 г. на сельскохозяйственных работах в период ухода за посевами и уборки урожая в колхозах и совхозах области было занято более 60 тыс. пенсионеров» [9, л. 63]. На основании изложенного материала делался вывод о том, что «на сегодняшний день все еще недостаточно привлекаются пенсионеры по ста-

Т а б л и ц а 4

Удельный вес отдельных возрастных групп в общей численности населения РСФСР и отдельных областей Центрального Черноземья в 1970–1980-е гг., % [6, с. 71]

	Население моложе трудоспособного возраста		Население трудоспособного возраста		Население старше трудоспособного возраста		Средний возраст населения (лет)	
	1979 г.	1989 г.	1979 г.	1989 г.	1979 г.	1989 г.	1979 г.	1989 г.
РСФСР	23,3	24,5	60,4	56,9	16,3	18,5	34,0	34,7
Белгородская область	21,4	22,8	57,0	54,1	21,6	23,1	37,0	37,2
Воронежская область	20,2	20,7	57,8	54,5	22,0	24,8	37,6	38,6
Курская область	21,4	21,6	57,5	54,0	21,1	24,4	37,0	38,1
Липецкая область	21,8	21,5	58,9	56,1	19,3	22,4	35,9	37,3
Тамбовская область	21,4	21,1	56,1	54,1	22,5	24,8	37,3	38,4

В первую очередь, данное обстоятельство оказывало отрицательное воздействие на обеспеченность трудовыми ресурсами практически всех отраслей народного хозяйства региона, в особенности тех, которые были связаны с аграрным сектором. Центральные и местные органы власти и управления предпринимали многочисленные попытки изменить наметившиеся тенденции с помощью привлечения граждан пенсионного возраста к трудовой деятельности. На решение возникшей проблемы было направлено специальное Постановление Президиума Совета Министров РСФСР № 30 от 12 августа 1977 г. «О мерах по более широкому привлечению пенсионеров по старости и инвалидов к общественно полезному труду». Оно предусматривало реализацию конкретных мер, направленных на активное использование в народном хозяйстве лиц, получавших пенсионное обеспечение. Предлагалось привлекать пенсионеров как на обслуживание производственных процессов, так и для «изготовления продукции в домашних условиях» [9, л. 64].

Аналогичные по звучанию и содержанию решения были выработаны всеми местными органами власти. Так, 1 сентября 1977 г. Воронежским областным Советом депутатов трудящихся было принято постановление № 583 «О мерах по более широкому привлечению пенсионеров по старости и инвалидов к общественно полезному труду». Во вводной части этого документа отмечалось, что «в настоящее время в различных отраслях народного хозяйства работает более 80 тыс. пенсионеров и инвалидов, что составляет 27 % от их общего количества, в том числе:

рости, инвалиды и лица, занятые в домашнем хозяйстве, для работы в сфере обслуживания населения» [9, л. 65].

Для преодоления возникших трудностей с обеспеченностью трудовыми ресурсами была разработана и утверждена «Программа использования лиц пенсионного возраста в народном хозяйстве Воронежской области в 1977–1980-е гг.». В ней не только определялись конкретные сферы применения труда пенсионеров, но и предусматривались многочисленные моральные и материальные стимулы.

Таким образом, в 1960–1980-е гг. как в целом по РСФСР, так и по областям Центрального Черноземья наблюдался процесс постоянного увеличения численности пенсионеров. Это объяснялось не только влиянием партийно-государственных решений, направленных на расширение пенсионного обеспечения населения, но и последствиями постепенно обострявшейся демографической проблемы, вызванной общим снижением темпов рождаемости и соответствующим «старением населения».

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Большой энциклопедический словарь / гл. ред. А. М. Прохоров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Большая рос. энцикл., 1998. – 1434 с.
2. Большая советская энциклопедия / гл. ред. А. М. Прохоров. – 3-е изд. – М., 1975. – Т. 19. – 648 с.
3. Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР : в 4 т. 1938–1975 гг. – М.: Изд-во «Известия Советов депутатов трудящихся СССР», 1975. – Т. 3. – 490 с.

4. Закон Союза Советских Социалистических Республик «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» от 15 мая 1990 г. – М. : Юрид. лит., 1990. – 32 с.

5. Народное хозяйство РСФСР за 60 лет : статистический ежегодник. – М. : Статистика, 1977. – 370 с.

6. Народное хозяйство РСФСР в 1989 г. : статистический ежегодник. – М. : Респ. информ.-изд. центр, 1990. – 670 с.

7. Народное хозяйство Воронежской области за 50 лет Советской власти : статистический сборник. – Во-

ронез : Воронеж. отд-ние изд-ва «Статистика», 1967. – 305 с.

8. Народное хозяйство Воронежской области за годы девятой пятилетки : статистический сборник. – Воронеж : Центрально-Черноземное кн. изд-во, 1976. – 146 с.

8. Государственный архив Липецкой области (ГАЛО). – Ф. Р-342. – Оп. 54. – Д. 45.

9. Государственный архив Воронежской области (ГАВО) – Ф. Р-2737. – Оп. 2. – Д. 226. – Л. 64.

*Воронежский государственный университет*

*Перцев В. А., кандидат исторических наук, доцент  
кафедры отечественной истории новейшего времени,  
историографии и документоведения*

*E-mail: sov@hist.vsu.ru*

*Тел.: 8(473) 239-29-35*

*Voronezh State University*

*Pertsev V. A., Candidate of the Historical Sciences,  
Associate Professor of the Modern History of Russia  
And Historical Records Department*

*E-mail: sov@hist.vsu.ru*

*Tel.: 8(473) 239-29-35*