

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО АЛИМЕНТНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Н. Н. Зыкова

Марийский государственный технический университет

Поступила в редакцию 27 декабря 2008 г.

Аннотация: статья посвящена проблеме обеспечения детей алиментными обязательствами. Автор анализирует современные тенденции, складывающиеся в системе обеспечения детей алиментами. Рассматриваются возможности воздействия со стороны государства на неплательщиков алиментов. Сообщается о результатах проведенного исследования и выявленных проблемах.

Ключевые слова: алиментные отношения, дети из семей разведенных родителей, Федеральная служба судебных приставов, социальная незащищенность детей.

Abstract: the article shows problem of financial support for children from divorced families. The author analyzed some modern tendencies in the system of financial support for children from divorced families. The author briefly reviewed some governmental possibilities of influence on absent fathers pay maintenance for their children. It is reported that some results of the problems research.

Key words: an alimony relationship (financial support, maintenance), children from divorced families, Federal Judicial Office, unprotected children in the social area.

Указом Президента Российской Федерации 2008 г. был объявлен «Годом семьи» в нашей стране, что способствовало выдвижению всех семейных проблем в центр государственной и общественной жизни. Особое внимание было уделено вопросам социальной защиты семей с детьми, особенно многодетных, укреплению авторитета семьи и ее базовых ценностей. Подготовительным этапом, предшествующим данному мероприятию, можно рассматривать обращение Президента РФ В. Путина к Федеральному собранию (10 мая 2006 г.) [1]. В данном документе были сформулированы меры поддержки материнства и детства, которые нашли свое отражение в проекте закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственных пособиях гражданам, имеющих детей”», рассмотренном на заседании Правительства РФ 6 июля 2006 г.

Показатель разводов в России растет с каждым годом, следовательно, и доля семей с одним родителем будет увеличиваться и дальше. Обеспечение ребенка алиментными обязательствами после развода родителей является недостаточно разработанной темой в настоящее время. На наш взгляд, это связано с тем, что она рассматривается как личная проблема отдельно взятой семьи. Выплата алиментов

является мерой государственной поддержки детей из семей разведенных родителей. Алименты (от лат. *alimentum* — питание, содержание) в семейном праве — это средства на содержание [2, с. 25]. Если подходить к определению алиментных обязательств в современном их понимании, то «это правоотношения, возникающие на основании предусмотренных законом юридических фактов: соглашения сторон или решения суда, в силу которого одни члены семьи обязаны предоставлять содержание другим ее членам, а последние вправе его требовать» [3, с. 35]. В настоящее время регулирование алиментных обязательств осуществляется семейным законодательством, которое основывается на нормах Конституции РФ [4]. В наше время дети требуют все больше инвестиционных вложений. Качественное питание, отдых, образование и лечение зависят от материальных доходов семьи.

В западных странах существуют два типа алиментов и два разных термина для их обозначения: материальная поддержка детей («*child support*») и супружеские алименты («*alimony*»). Для определения суммы алиментов разработаны типовые инструкции, которые учитывают такие параметры, как доход родителя, проживающего с ребенком, и собственно расходы на ребенка, исходящие из

принципа сохранения уровня его жизни до развода родителей. Во многих штатах Америки, например, в расходы на ребенка обязательно должны быть включены медицинская страховка и оплата несемейных форм ухода. В ряде стран имеются градации возраста ребенка для пересмотра суммы алиментов по мере того, как растут его потребности [5, с. 116].

В 2006 г. по заказу Минздравсоцразвития РФ исследователи из РАН (Л. С. Ржаницына, Т. А. Гурко) с участием экспертов (Л. М. Пчелинцева, А. М. Нечаева, Л. М. Прокофьева, О. А. Хазова) и ряда сотрудников государственных органов представили анализ проблем в системе обеспечения детей разведенных родителей алиментами и усиления в этом процессе роли государства. Официальная статистика по данной проблеме отсутствует; по оценке экспертов, примерно 10 млн граждан России не платят алименты своим детям [6, с. 90].

При ведении бракоразводного процесса главная задача суда — сделать все для того, чтобы материальное положение ребенка как можно меньше пострадало из-за расторжения брака его родителей. При разводе в 90 % случаев дети остаются с матерями и зачастую страдают от снижения уровня дохода семьи, так как женщина в среднем зарабатывает на 39 % меньше, чем мужчина (по данным Росстата, октябрь 2005 г.) [6, с. 90].

По наблюдениям судей, все больше отцов стараются отстоять в суде место проживания ребенка с ними. Эти случаи возникают, когда у разводящихся двое и более детей: отец, например, оставляет сына, а мать — дочь. «Анализ нескольких случаев «богатых» родителей свидетельствует о том, что мужчины, не желая выплачивать алименты, стараются лишить родительских прав вполне дееспособных, но материально зависимых от них матерей своих детей. Или оставляют бывшую жену без собственности, отнимают у нее детей, на которых эта собственность записана» [5, с. 116].

В случае, когда родитель уклоняется от уплаты алиментов, другому родителю назначается «пособие по алиментам», которое включает в себя обычное детское пособие и еще 50 % от него. После принятия ФЗ № 122 назначение размера пособия передано в регионы. По расчетам специалистов, это пособие возмещает только 15—20 % типичных алиментов [7, с. 2]. Средний размер получаемых алиментов, по данным Российского монито-

ринга экономики и здоровья, составляет менее 1,6 тыс. руб. в месяц, тогда как исходя из средней зарплаты за 2005 г. и норм выплат, зафиксированных в Семейном кодексе (25 % на одного и 35 % — на двух и более детей), их величина должна быть не меньше 2,7 тыс. руб. При этом у 45 % семей, получающих алименты, они составляют менее 10 % денежного дохода семьи, у 13 % их размеры ниже 300 руб., у 25 % не достигают 500 руб. в месяц. Учитывая то, что официальный прожиточный минимум ребенка в 2006 г. равнялся 3,2 тыс. руб., алиментные обязательства в сумме 300—500 руб. не являются существенными для семейного бюджета [7, с. 2]. Если родитель уклоняется от уплаты алиментов, процедура получения алиментного пособия очень сложная. Выплаты алиментных обязательств в большинстве регионов составили в 2006 г. 100—150 руб. в месяц на ребенка, в Москве — 225 руб. [6, с. 92]. В итоге большая часть разведенных женщин с детьми отказываются от алиментов на содержание детей при оформлении развода.

Говоря о проблемах, вызываемых несовершенством существующего законодательства, Президент РФ Д. А. Медведев назвал «кричащей» ситуацию, когда на основании Жилищного кодекса при разводе родителей ребенок (причем по решению суда) признается бывшим членом семьи собственника жилого помещения [8]. Д. А. Медведев заявил о том, «что необходимо добиться повышения эффективности работы Федеральной службы судебных приставов. Судебные приставы будут предпринимать все возможные по Закону средства, дабы у должников пропало желание искать «лазейки» по избавлению себя от ответственности перед собственными детьми». Затронув тему алиментных обязательств, он также высказался за целесообразность изменения и уточнения соответствующих статей законодательства. «Алименты нужно выплачивать в твердой сумме, но не в минимальном размере оплаты труда, это может быть прожиточный минимум», — сказал он, пояснив, что сегодня алименты выплачиваются в процентах от заработной платы, что зачастую приводит к скрытию реальных заработков. По его мнению, «в алиментные обязательства должна также входить обязанность предоставления жилья, медицинских услуг и удовлетворения других потребностей ребенка» [9].

В последнее время органы исполнительной власти в разных регионах России находят новые возможности воздействия на неплательщи-

ков алиментных обязательств. Уже сейчас должникам ограничен выезд за границу, их лишают водительских прав и описывают их имущество. Средства массовой информации в новостях осветили такие методы борьбы с должниками, как публикация «черного списка неплательщиков» в местной прессе, создание специального сайта должников в сети Интернет и организацию телевизионного табло в центре города, по которому наряду с рекламной транслируют имена неплательщиков. Эти методы вызвали неоднозначную реакцию в обществе, но, по мнению первого заместителя Главного судебного пристава Российской Федерации, они уже приносят ощутимую пользу: «Количество исполнительных листов по алиментам с каждым годом только увеличивается. Только за 2007 г. наша служба осуществила принудительное исполнение около 2 млн судебных решений по алиментным обязательствам. Да, взыскать эти долги крайне сложно, законодательство наше пока несовершенно, но ситуация меняется в лучшую сторону» [10, с. 37]. Однако эти меры не смогут коренным образом изменить сложившуюся ситуацию с выплатой алиментных обязательств. Поэтому специалисты считают, что необходимо изменить законодательную базу, на основании которой решается данная проблема. Они предлагают создать государственную структуру «Государственный алиментный фонд», который будет работать по типу федеральной службы, законодательно закрепить государственный стандарт алиментов и исчислять его в долях от прожиточного минимума на ребенка, который определяется правительством каждый квартал [11, с. 12]. В абсолютном объеме сумму алиментов можно взыскать только в том случае, если отец ребенка работает в организации, которая исправно платит налоги, например в бюджетной сфере.

С целью совершенствования и усиления роли государства в обеспечении детей алиментами нами был проведен опрос экспертов, представителей различных сфер деятельности: юристов, сотрудников СМИ, работников учреждений социальной защиты. Девятнадцать специалистов ответили на вопросы структурированного интервью. Исследование проводилось в г. Йошкар-Ола Республики Марий Эл. В качестве основной темы обсуждались проблемы социальной незащищенности детей, родители которых находятся в разводе.

Оценивая степень развития государственной поддержки детей, родители которых находят-

ся в разводе, в Республике Марий Эл эксперты, прежде всего, выделили низкий и недостаточный уровень развития государственной поддержки, сказывающийся на интересах детей. Из интервью экспертов: «То, каким образом отцы обеспечивают своих детей алиментами, только усиливает нестабильность в жизни детей. Государство этот процесс практически не контролирует. На данный момент государство не в состоянии обеспечить реальную поддержку детей из семей, в которых родители развелись».

Некоторое затруднение у экспертов вызвал вопрос об оценке существующей нормативно-правовой базы в области государственной поддержки семей с детьми после развода. В результате опроса специалисты указали на следующие недостатки действующего законодательства: «закон не требует обязательного оформления алиментов, и многие судьи во время бракоразводного процесса вообще не определяют алиментных обязательств»; «нет никакой гарантии, что получить алименты будет легко»; «никто не знает, насколько значимой будет сумма алиментов».

Классифицируя причины увеличения числа лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов, эксперты выделили три основные группы: 1) недоверие к женщине; 2) минимальный размер заработной платы отца; 3) отсутствие отцовской ответственности за благосостояние и благополучие ребенка. Из интервью экспертов: «Государство плохо ведет учет неплательщиков алиментов. В нашей стране инициатором развода чаще всего становятся женщины. Мужчины уклоняются от выплаты алиментов, потому что не доверяют женщине, считают, что она потратит все деньги не на ребенка, а на себя».

Многие из разведенных мужчин заняты на малоквалифицированной и низкооплачиваемой работе, вследствие чего размер алиментов составляет очень незначительную сумму.

В результате развода женщины часто изолируют ребенка от отца, что не способствует усилению ответственности отца за воспитание, развитие и обучение своего ребенка и желание о нем заботиться. Из интервью экспертов: «Если и до развода у него не проявлялись отцовские инстинкты, то и после ухода из семьи он не будет проявлять заботу о ребенке. Когда женщина запрещает отцу после развода встречаться с ребенком, она делает большую ошибку. У него возникает протестная реакция: «Если я не вижу ребенка, то и алименты ты от меня не получишь!».

Отвечая на вопрос «как Вы считаете, почему проблема алиментов не привлекает особого интереса как государства, так и общества?», большинство экспертов сошлись во мнении, что «до сих пор нет специальной управленческой структуры, которая бы взяла на себя функции защиты интересов детей. Это должна быть структура, способная воздействовать на исполнительное производство судебных решений и на граждан, скрывающих доходы. С созданием такой структуры неплательщик будет иметь дело не с женщиной, обивающей пороги, а с государством».

При ответе на вопрос «считаете ли Вы необходимым создание специальной управленческой структуры — «алиментного» фонда?»* эксперты единодушно ответили: «Создание такой структуры жизненно необходимо, так как указанный орган возьмет на себя функцию защиты интересов детей в разведенных семьях, розыск должников. Этой структуре следует предоставить права на получение информации о доходах и имуществе алиментоплательщика; возможность влияния на приставов, милицию и на самого должника путем различных ограничений»; «Нужно организовать работу такой организации по типу коллекторского агентства, возвращающего долги граждан, например, банкам по кредитам». Эксперты отметили, что такая система исключает возможность задержки выплаты средств на содержание детей и гарантирует им ежемесячную материальную помощь. Государство выплачивает деньги на содержание детей, и при этом к нему переходит право на взыскание алиментов.

Отвечая на вопрос о необходимости введения государственного минимального стандарта алиментов, эксперты обратили внимание на тот факт, что он должен иметь обязательную границу, ниже которой алименты не должны начисляться. Задача данного стандарта в области алиментов — упорядочить отношения между разведенными гражданами и усовершенствовать защиту детей. Экспертам было предложено дать рекомендации по улучшению форм материальной поддержки неполных семей. Большинство участвующих в опросе считают, что необходимо усовершенствовать государственную политику с целью поддержки семей, воспитывающих детей; выделять ссуды

на улучшение жилищных условий; увеличивать детские пособия для матерей, в одиночку воспитывающих детей, увеличивать количество путевок на оздоровление детей.

Таким образом, результаты экспертного опроса свидетельствуют о том, что неплательщики алиментов есть везде, и главный вопрос заключается в том, каким образом государству решить эту проблему и защитить интересы детей. Актуальность обозначенной проблемы настолько велика, что для изменения ситуации, сложившейся в стране, и оказания существенной помощи таким семьям необходим новый подход при организации работы с ними. Президент России Дмитрий Медведев 1 июля 2008 г. подписал Федеральный закон «О внесении изменения в статью 115 Семейного кодекса Российской Федерации». Федеральный закон направлен на защиту прав получателей алиментов и повышение ответственности за их несвоевременную плату. Предусматривается увеличить размер неустойки, которую выплачивает получателю алиментов виновное лицо, с одной десятой до одной второй процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки [12].

Наряду с мерами организационно-правового характера, такими, как создание службы учета всех алиментщиков и совершенствование Семейного кодекса РФ, необходимо усилить работу по формированию общественного мнения, которое в нашем обществе достаточно толерантно к фактам пренебрежения отцовской ответственности в обеспечении детей алиментами. Активную роль в этом могли бы сыграть общественные организации женщин и учреждения социальной защиты семьи с детьми.

ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 10.05.2006 [Электронный ресурс]. — URL : <http://www.consultant.ru/review/53178.html>.
2. Антокольская М. В. Семейное право : учебник / М. В. Антокольская. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрист, 2000.
3. Нечаева А. М. Семейное право : курс лекций / А. М. Нечаева. — 2-е изд. — М., 2001.
4. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. — 1993. — 25 дек. — № 237.
5. Гурко Т. А. Алименты: фактор качественного и количественного воспроизводства населения / Т. А. Гурко // Социологические исследования. — 2008. — № 9.

* Предложен Л. С. Ржаницыной, доктором экономических наук, главным научным сотрудником Института экономики РАН.

6. Ржаницына Л. С. Зона социальной незащищенности семей с детьми / Л. С. Ржаницына // Национальные проекты. — 2007. — № 5 (12).

7. Ржаницына Л. С. Родители расстаются — дети остаются / Л. С. Ржаницына // Соционимия. Приложение к журналу «Социальная защита». — 2007. — № 6.

8. Совет при Президенте России по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике [Электронный ресурс]. — URL : www.rost.ru/main/family.shtml.

9. Интернет-журнал «Новая политика» [Электронный ресурс]. — URL : www.novopol.ru/news44996.html.

10. Радулова Н. Алиментарный вопрос / Н. Радулова // Огонек. — 2007. — № 47. — 18—25 нояб.

11. Ржаницына Л. С. С детьми не разводятся / Л. С. Ржаницына // Человек и труд. — 2007. — № 3.

12. Российское агентство международной информации РИА Новости [Электронный ресурс]. — URL : <http://www.rian.ru>.

Марийский государственный технический университет

Зыкова Н. Н., старший преподаватель кафедры социальных наук и технологий

dinka_zuk@rambler.ru

Тел.: (8-8362) 63-89-60

Mari State Technical University

Zykova N. N., Senior Lecturer of the Chair of Social Science and Techniques

dinka_zuk@rambler.ru

Tel.: (8-8362) 63-89-60