

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПАРТАМЕНТА УДЕЛОВ В ПЕРВОЙ ЧЕТВЕРТИ XIX В.

Ю. Н. Красникова

*Ленинградский государственный университет*

Статья Ю. Н. Красниковой посвящена деятельности департамента уделов в первой четверти XIX века, в обязанности которого входило управление удельными имениями и ежегодная выдача содержания членам императорской семьи. Автор подробно рассматривает многоступенчатую систему управления уделами, порядок выдачи денежных средств, источники доходов в удельную казну, им высказывается точка зрения, что процесс становления и развития институтов департамента продолжался на протяжении всей первой четверти XIX века, в целом же система уделов просуществовала вплоть до 1917 года.

Став императором, Павел I сразу же начинает активную законотворческую деятельность. В основном планы государственных и финансовых преобразований были нацелены на слом прежних порядков.

5 апреля 1797 года, в день своей коронации, Павел I издает закон "Учреждение об императорской фамилии". Кроме изложенных там статей о престолонаследии, новый закон вводил целый ряд положений, устанавливавших источники, размеры и средства, которые должны были обеспечивать содержание членов императорской семьи. Для этого "в удел из государственных владений на составление удельных имений" передавались "имения под именем Дворцовых, в Государственных числениях состоящих". Удельные имения исключались из числа государственных, принадлежали императорской фамилии на правах условной собственности (без права отчуждения). Вместе с имениями предавались и крестьяне, приписанные к этим землям, их стали называть удельными<sup>1</sup>.

Новая структура должна была обеспечить младших членов императорской семьи денежными средствами в полном объеме из особой удельной казны и тем самым защитить государственный бюджет, т.к. роскошь царского дома нередко приводила к большим государственным долгам<sup>2</sup>. Поэтому ставилась задача выработать такую структуру управления, которая бы в наибольшей мере способствовала выполнению поставленной перед ней

цели. Прежде всего, было решено полностью обособить ее от государственных учреждений Российской империи, во-вторых, централизовать в ней руководство по всем хозяйственным вопросам, в-третьих, формально сохраняя существовавшую в дворцовой деревне систему самоуправления крестьян, в действительности же превратить ее в основное звено новой административной системы.

Центральным органом управления стал департамент уделов, который начал функционировать с 22 мая 1797 года<sup>3</sup>. В обязанности департамента входило: во-первых, через подчиненные ему местные учреждения управлять удельными имениями, повышать их доходность и заботиться о крестьянах, живших в тех имениях; во-вторых, производить ежегодную выдачу содержания членам императорской семьи. Во главе департамента уделов был назначен министр<sup>4</sup>. Он находился в личном подчинении императору<sup>5</sup>.

Законом предусматривалась ступенчатая система управления уделами. После официального открытия департамент начинает формировать подчиненные ему местные органы власти для удобства управления и сбора платежей с удельных имений. С 10 марта 1798 г. были открыты экспедиции уделов<sup>6</sup>. Они создавались в крупных губернских городах при казенных палатах, объединяя в себе удель-

<sup>3</sup> Департамент стал прообразом будущей министерской реформы, тем более, что к этому времени коллежская система (созданная еще Петром I) переживала острый кризис.

<sup>4</sup> Впервые в истории государственных учреждений Российской империи была введена должность министра, хотя формально министерство не будет создано. Только в 1826 г. департамент уделов войдет в состав министерства Императорского двора и уделов.

<sup>5</sup> Учреждение об императорской фамилии. — С-Пб., 1797.

<sup>6</sup> ПСЗ — СПб., 1830. — Собр. 2. — Т. XXV. — №. 18423. — С. 156.

© Красникова Ю. Н., 2006

<sup>1</sup> Полный свод законов Российской империи (далее ПСЗ). — СПб., 1830. — Собр. 2. — Т. XXIV. — №. 17906. — С. 525.

<sup>2</sup> Расходы на содержание царского двора при Екатерине II увеличились в 5,3 раза. См. Семенкова, Т.Г. Денежные реформы в России в XIX веке / Т. Г. Семенкова, А. В. Семенков — СПб., 1992. — С. 8.



ные имения разных губерний и уездов. К удельной экспедиции приписывалось не менее 50000 душ удельных крестьян.<sup>7</sup> Всего было образовано 9 экспедиций. 15 мая 1808 г. департамент уделов проведет реформу местного управления, результаты которой сохранятся в удельной деревне вплоть до реформы 1863 года. По “Положению департамента уделов” 1808 г. вместо удельных экспедиций вводились удельные конторы и отделения. Конторы учреждались в губерниях, где число крестьян было не меньше 10000 душ. Там же, где их было меньше, учреждались отделения удельных контор, которые приписывались к ближайшей удельной конторе и зависели от неё. Те губернии, где нельзя было устроить ни конторы, ни отделения, причисляли к ближайшей конторе или отделению<sup>8</sup>. Всего было образовано 19 контор и 3 отделения. Ведение конторы поручалось управляющему, отделением — особому помощнику управляющего. Однако территории удельных имений внутри экспедиции (позже — конторы) неоднократно менялись<sup>9</sup>. Это было связано с тем, что в департамент начинают приходить жалобы, что приказное управление находилось на расстоянии нескольких сот километров. Контролировать и управлять удельными имениями на таком расстоянии было довольно трудно.

Кроме организации управления удельными имениями департамент должен был обеспечивать членов императорского дома денежными суммами в достаточном количестве. Согласно “Учреждению об императорской фамилии” средствами из удельной казны обеспечивались младшие члены императорской семьи. Для императора и его супруги, наследника престола и его супруги, их старшего сына с женой было открыто сохранено государ-

ственное содержание. Все прочие члены семьи получали особое удельное обеспечение. Согласно закону лица мужского пола получали до совершеннолетия капитал на воспитание, после — на содержание. Женщины, принадлежащие императорскому дому, получали денежные средства только до их замужества. Круг лиц, пользовавшихся правом получать средства из удельной казны, будет постепенно расширяться (параллельно с увеличением доходов уделов). В частности, в 1798 г. содержание из удельных сумм получили Константин Павлович<sup>10</sup> — 500000 рублей и его жена Анна Федоровна — 60000 рублей ассигнациями<sup>11</sup>. А с 1799 г. средства для содержания дворов стали выделяться княжнам Марии Павловне и Екатерине Павловне в размере 275 687 рублей 40 копеек.<sup>12</sup> При отдаче великих княжен замуж выплачивалась единовременная сумма (приданое). Дальнейшее их содержание ложилось на плечи супруга. Денежные выплаты получали и вдовы императорской семьи, но на определенных условиях. Полное содержание они могли получить только, если постоянно проживали на территории Российской империи, если же они переезжали за границу, то могли рассчитывать только на 1/3 от суммы.<sup>13</sup> Все денежные выплаты должны были выдавать строго по расписанию.

Первым нарушил порядок выдачи денежных сумм сам инициатор закона “учреждение об императорской фамилии”, на основании которого они были введены, — император Павел I. 31 августа 1799 г. единовременно была выдана сумма для возвращения из поездки императорскому величеству и великой княгине Анне Федоровне.<sup>14</sup> А в 1800 рублей сверх расписания были назначены дополнительные ежегодные денежные выдачи в сумме 37000 рублей на содержание дворов Марии Павловны и Екатерины Павловны.<sup>15</sup> После воцарения Александра I начались дополнительные отпуска денег на пенсии и единовременные пособия великим князьям, сооружение и убранство их дворцов, поездки за границу, путешествия, охоту, приобретение драгоценностей, пожалования по случаю разных семейных торжеств и т.п. Например, 5 сентября 1819 года было назначено содержание ново-

<sup>7</sup> ПСЗ. — СПб., 1830. — Собр. 2. — Т. XXIV. — № 17906. — С. 539.

<sup>8</sup> ПСЗ. — СПб., 1830. — Собр. 2. — Т. XXX. — № 23020. — С. 226—232.

<sup>9</sup> Например, уже к 1800 году площади Олонекской и Пензенской губерний были распределены между другими губерниями. Кроме того, к 1808 году департамент уделов ликвидировал путем обмена с казною свои владения в Иркутской губернии (где числилось всего 8 душ удельных крестьян), а также Эстляндской и Лифляндской губерниях, где уделы не владели ни одной десятиной земли, имея только безземельных крестьян. В 1812 году Выборгская губерния была выделена из состава Санкт-Петербургского удельного ведомства. Это было связано с передачей Карельского перешейка в состав Великого княжества Финляндского, получившего автономию. С 1 января 1820 году к Санкт-Петербургскому отделению прибавилась Красносельская контора. (См. Российский государственный исторический архив (далее РГИА). Ф. 515. Оп. 1. Д. 24. — Л. 16. Д. 29. — Л. 43, Д. 80. — Л. 7. Ф. 1374. Оп. 1. Д. 80. — Л. 7).

<sup>10</sup> За отличия в походе Павел I пожаловал 28.10.1799 ему титул Цесаревича, который по закону мог иметь исключительно наследник российского престола.

<sup>11</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 2. — Л. 77.

<sup>12</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 5. — Л. 10.

<sup>13</sup> ПСЗ. — СПб., 1830. — Собр. 2. — Т. XXIV. — № 17906. — С. 527—530.

<sup>14</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 5. — Л. 6.

<sup>15</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 8. — Л. 4.



рожденной Марии Николаевне 50000 рублей в год. Было выделено 14872 рубля 75 коп. на детское белье и единовременная выплата родителям “за благополучное разрешение от бремени” Николаю Павловичу и Александре Федоровне по 60000 рублей каждому. Выплаты производились без соблюдения каких-либо правил и ограничений и из года в год все больше и больше превышали установленные законом нормы. За период с 1797 по 1825 гг. расходы на императорскую семью увеличились почти в шесть раз. Если в 1797 г. они составляли 560 000 рублей, то в 1825 г. — 3 336 510 руб. 37 коп.<sup>16</sup> Предполагалось, что по мере увеличения численности царской семьи и увеличения ее расходов одновременно будет возрастать доход от удельных имений.

Кроме расходов на членов императорской семьи удельная казна содержала департамент и 19 удельных контор с их отделениями (до этого — экспедиций). Ежегодно департамент премировал чиновников департамента и удельных контор “за ревностную службу”. Также неоднократно оказывалась помощь семьям служащих удельного ведомства. Это было связано с тем, что чиновникам удельного ведомства не разрешалось “исполнять другие должности, кроме своей”. В I четверти XIX в. сумма на “пенсию к ободрению служащих в департаменте” увеличилась более чем в четыре раза. Если в 1798 г. выделялось 10000 рублей, то в 1825 — уже 45456 рублей<sup>17</sup>.

Быстрый рост расходов на содержание императорской семьи и текущие нужды вынудил удельное ведомство изыскивать источники увеличения доходов в удельную казну. Например, под большие проценты выдавались крупные суммы купцам, владельцам заводов и фабрик, генералам, помещикам и другим лицам, как связанным родством с императорской семьей, так и нет<sup>18</sup>. Например, в 1808 г. Марии Федоровне была выделена сумма в размере 1 000 000 рублей сроком на 14 лет под 5 % годовых<sup>19</sup>. Также департамент практиковал вклады денежных средств под проценты в различные банки. Так уже в 1798 г. было отдано под проценты 1 000 000 рублей в Государственный вспомогательный банк<sup>20</sup>. В 1799 г. еще 1 000 000 рублей. В 1800 г.

проценты с общей суммы (2 000 000 рублей) составили 100 000 рублей асс. В первой четверти XIX века вклады делались также в Кабинет Е.И.В., в Государственный Заемный банк, в Эстляндский Дворянский банк, Государственное казначейство<sup>21</sup>.

Одной из статей доходов в удельном ведомстве были так называемые оброчные статьи. Под оброчными статьями понимались земли, оставшиеся после наделения крестьян, мельницы, рыбные ловли и другие хозяйственные заведения, приносящие арендный доход. Число оброчных статей возрастало в основном двумя путями: первый — это введение в оклад статей, которыми крестьяне пользовались без уплаты оброка; второй — когда на средства департамента уделов или арендаторов создавались новые оброчные статьи. Обычно объекты сдавались в аренду тем лицам, которые могли предложить за них на торгах наибольшую арендную плату. Если в 1800 году оброчные статьи приносили 64667,87 ¼ коп. дохода, то в 1825 году 225480 руб. 1 ¾ коп. Получаемый доход денежных средств с оброчных статей за рассматриваемый нами период увеличился в 3,5 раза<sup>22</sup>.

Но основным источником пополнения средств департамента были налоги и сборы с удельных крестьян. Законом “Учреждение об императорской фамилии” предполагалось передать в ведение департамента уделов 450000 душ м.п.<sup>23</sup> При передаче крестьян из дворцового ведомства в удельное в наличии оказалось 469950 крестьян в различных губерниях Российской империи. Из этого числа 4410 удельных крестьян было пожаловано “различным особам” согласно особому указу императора Павла I<sup>24</sup>. Итого в уделах при образовании числилось 459 140 душ удельных крестьян.<sup>25</sup> Департаменту требовалось разместить подведомственных крестьян, организовать управление ими, организовать их быт, решить вопросы по совместному пользованию землей с крестьянами других ведомств, а главное — собирать с крестьян различные налоги (желательно без недоимок), пополняя удельную казну.

— Л. 52. Д. 22. — Л. 30—37. — Л. 87—88. Д. 23. — Л. 43 а, б. Д. 25. — Л. 4 а, б. Д. 26. — Л. 41—48. Д. 27. — Л. 7—9. Д. 28. — Л. 15—16. Д. 29. — Л. 6—52 об. Д. 30. — Л. 34—35. Д. 31. — Л. 3—32. Д. 32. — Л. 25—26. Д. 33. — Л. 4—8.

<sup>21</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 2—33.

<sup>22</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 2—33.

<sup>23</sup> РГИА. Ф. 1374. Оп. 1. Д. 80. — Л. 7—8.

<sup>24</sup> В 1798 году Павел велел навсегда прекратить пожалование имений из удельных вотчин. РГИА Ф. 515. Оп. 1. Д. 1. — Л. 2.

<sup>25</sup> РГИА Ф. 1374. Оп. 1. Д. 80. — Л. 26—27а.

<sup>16</sup> РГИА Ф. 515. Оп. 1. Д. 22. — Л. 32—37; Д. 33. — Л. 4—7.

<sup>17</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 2—33.

<sup>18</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 16. — Л. 3а—4.

<sup>19</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 20. — Л. 43—44.

<sup>20</sup> РГИА Ф. 515. Оп. 1. Д. 3. — Л. 18. Д. 5. — Л. 10 Д. 8. — Л. 19. Д. 11. — Л. 131. Д. 11. — Л. 132. Д. 16. — Л. 3а-4. Д. 16. — Л. 128—129. Д. 17. — Л. 51. Д. 19. — Л. 37. Д. 20.



Рассмотрим динамику доходов с удельных крестьян в период с 1797 по 1825 г. Если за этот период количество крестьян увеличилось на 7,3 %, то доход с них увеличился почти на 62 %. Главным образом увеличение доходов с крестьян производилось путем повышения налогов<sup>26</sup>. Так, только повышение оброка в изучаемый нами период произошло трижды в 1810, 1812 и 1824 гг.<sup>27</sup>

Резкое увеличение налогообложения, обременительные повинности порождали то же явление, что и по всей России — постоянный рост недоимок. Департамент разрабатывал меры для борьбы с ними. Так, в земледельческих районах, в сильно задолжавших селениях, выделяли часть земель в особый участок. Он обрабатывался общим трудом недоимщиков, а собранный хлеб продавался для пополнения недоимок. Нужно отметить, что департамент шел и на некоторые уступки удельным крестьянам по их ликвидации. Например, предоставлялась рассрочка накопившейся недоимки на несколько лет или “на долгий срок”. Несмотря на это, департаменту неоднократно приходилось “складывать казенные недоимки”.

Кроме сбора налогов департаменту уделов приходилось решать вопросы бытового характера. Если в селении случался пожар или крестьяне оставались без хлеба и т.п., все эти вопросы ложились на плечи местного и центрального управления. В частности, в 1805 г. было выделена помощь для отстройки 29 сгоревших домов в Новгородском уезде: по 50 рублей на каждого погорельца “без возврата”.<sup>28</sup> В 1808 г. департаментом была выделена сумма в размере 20000 рублей на покупку хлеба удельным крестьянам Псковской губернии, которые остались без зерна в связи с неурожаем.<sup>29</sup> Обеспечение хлебом крестьян, особенно в неурожайные годы, доставляло департаменту много хлопот. Приходилось использовать любую инициативу (желательно с меньшими затратами). В 1822 г. могилевский аптекарь Брандебург изобрел способ приготовления хлеба из обычной муки с примесью исландского мха. Причем из 60 фунтов ржаной муки и 27 фунтов освобожденного от горечи истолченного исландского мха получалось 169 фунтов хлеба. Этот хлеб был признан полезным вспомогательным средством в годы неурожая. Департамент, получив печатный экземпляр рецепта, распорядился о прочтении на мирских

сходках удельных крестьян Тамбовской губернии.<sup>30</sup>

Кроме того, департамент пытался повысить и доходность крестьянских хозяйств. Для стимулирования хозяев департамент применял методы поощрения и материальной заинтересованности. Например, давал отличившимся экземпляры лучших пород скота, поощрял нововведения денежными и почетными наградами.<sup>31</sup> В 1799 г. департаментом уделов было решено организовать Практическую школу земледелия, где обучающиеся из разных сословий должны были на практике и в теории научиться приемам рационального земледелия.<sup>32</sup> К сожалению, попытка не увенчалась успехом и школа была закрыта в 1803 г. Так же неудачно закончилась попытка развить среди удельных крестьян улучшенные приемы ткачества. Переданная в ведение департамента уделов в 1797 г. полотняная фабрика также вскоре была расформирована. Главными причинами в отчетах значились большие убытки и нежелание самих крестьян использовать в своих хозяйствах нововведения.

При учреждении уделов департаменту также предписывалось открывать в удельных имениях больницы или госпитали. Но до 20-х гг. XIX в. в связи с общим состоянием в то время медицинской части в это империи не могло быть выполнено. В случае появления каких-либо “поветрий” или особых болезней сообщалось местной администрации с просьбой о посылке врачей или фельдшеров. Больницы имелись в Санкт-Петербурге, Красном Селе и в ведомстве Симбирской конторы в селе Сыреси. Кроме этого, в пяти удельных имениях состояли “особые медики”. Эти медики и больница в Симбирском имении со штатом медперсонала содержались за счет крестьян. В 20-е гг. во всем Царскосельском уезде существовало только 3 земские больницы. В Царском Селе и станция Сиверская — по 10 кроватей и в Тосно — 8 кроватей.<sup>33</sup> В 1820 г. при передаче в уделы Красного Села был отдан в ведение уделов Красносельский госпиталь, принадлежавший Марии Федоровне<sup>34</sup>.

Параллельно с заботами о крестьянах, чиновниках удельного ведомства, императорской семье департаменту приходилось бороться с частыми злоупотреблениями, особенно со взяточничеством,

<sup>30</sup> История уделов за столетие их существования. — С-Пб., 1901—1902. — Т. 2. — С. 193.

<sup>31</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 5—36.

<sup>32</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 11. — Л. 81—91.

<sup>33</sup> История уделов за столетие их существования. — С-Пб., 1901—1902. — Т. 2. — С. 347.

<sup>34</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 30. Д. 6—12.

<sup>26</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 2—33.

<sup>27</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 59—62.

<sup>28</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 15. — Л. 18.

<sup>29</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 20. — Л. 25—26об.



растратами, лишними поборами с крестьян, спекулятивными сделками при сдаче в аренду оброчных статей и т.п. Эти явления были настолько частыми, что Александру I пришлось организовать специальный штат ревизоров, которые должны были ежегодно проверять все виды денежных отчетов в удельных учреждениях и жестоко карать проштрафившихся чиновников.<sup>35</sup>

Как мы видим, всю первую четверть XIX века департамент уделов ведет активную деятельность по решению текущих дел. Не все получалось сразу. В 1806 г. встал вопрос о ликвидации удельного ведомства из-за больших расходов на него (ежегодно из государственной казны выделялся 1 000 000 рублей<sup>36</sup>). Но ряд реформ по “оживлению” деятельности уделов, проведенных департаментом, быстро увеличили удельный доход. Были увеличены оброчные статьи, позже крестьянам было дано право заниматься отхожими промыслами, начали сдавать в аренду фабрики и т.п. Увеличились территории уделов. В частности, к их вла-

дениям были причислены некоторые дворцы, фабрики; земли покупались у помещиков и крестьян. Увеличилась и эксплуатация крестьян. В целом доход департамента в изучаемый нами период увеличился в 2, 6 раза.<sup>37</sup> Также была проведена реформа управления удельными имениями, которая просуществовала вплоть до реформы по отмене крепостного права. Была создана четкая система делопроизводства.

Итак, в 1797 г. в рамках государственной реформы управления был создан Департамент уделов во главе с министром. Образованное ведомство должно было обеспечивать младших членов императорской семьи денежными суммами. Система уделов функционировала через специальную управленческую структуру — департамент уделов и его подразделений. Всю первую четверть XIX в. система уделов проходила этап становления и развития своих институтов. Также в этот период департамент был озадачен поиском дополнительных возможностей получения доходов для удовлетворения нужд императорской семьи. В итоге это позволило департаменту отпускать средства членам императорской семьи “вне расписания”. Система уделов просуществует вплоть до 1917 г.

<sup>35</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 13. — Л. 6.

<sup>36</sup> Планировалось выделять деньги до того момента, пока департамент не сможет содержать себя сам, накопив 3 000 000 капитал. См. ПСЗ. — СПб., 1830. — Собр. 2. — Т. XXIV. — № 17906. — С. 525.

<sup>37</sup> РГИА. Ф. 515. Оп. 1. Д. 2. Л. 77. Оп. 1. Д. 33.