

МЕТОДИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ИНЖЕНЕРНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ИЗЫСКАНИЙ

И. И. Косинова, В. А. Бударина

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 3 марта 2009 г.

Аннотация. Проводится анализ современной методической и правовой базы инженерно-экологических изысканий (ИЭИ). Предлагаются статьи редакции Градостроительного кодекса Российской Федерации по структуре ИЭИ.

Ключевые слова: инженерные и экологические изыскания, правовая база, анализ, реальные недостатки.

Abstract. The analysis of modern methodical and legal base of engineering-ecological researches (EER) is carried out. Articles of edition of the Town-planning code of the Russian Federation on structure EER are assumed.

Key words: engineering and ecological researches, legal base, the analysis, real defects.

В последнее десятилетие Россия испытывает строительный бум, который проявляется как в модернизации и строительстве новых промышленных зданий и сооружений, так и в интенсивной гражданской застройке. Практически полное разрушение инженерно-геологической отрасли в 90-х годах стало причиной возникновения аварий различного масштаба – от деформаций более мелких сооружений до разрушения крупных промышленных комплексов. К числу основных причин этого явления следует отнести:

- распад системы специализированных служб, объединенных ранее в тресты инженерно-геологических изысканий;
- уход специалистов в иные отрасли;
- внедрение в данный вид деятельности людей, либо не имеющих специального образования, либо пришедших из практики строительных работ;
- отсутствие нормативной базы проведения инженерно-геологических изысканий.

В конце 90-х годов возникла потребность в реанимации инженерно-изыскательской деятельности. Основные принципы ее проведения заложены в Градостроительном Кодексе Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ. В нем обозначено, что инженерные изыскания выполняются на стадиях подготовки проектной документации объектов капитального строительства, их строительстве и реконструкции. Подчеркивается, что «не допускаются подготовка и реализация

проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий» (статья 47). В пункте 4.1 той же статьи раскрывается содержание результатов инженерных изысканий, включающих комплексную оценку и прогноз трансформации компонентов природных и техногенных условий территории строительства (часть 4.1 введена Федеральным законом от 31 декабря 2005 г. № 210-ФЗ). В Постановлении Российской Федерации от 9 января 2006 г. № 20 инженерно-экологические изыскания (ИЭИ) введены в перечень основных видов инженерных изысканий.

Во исполнение Федерального закона № 190-ФЗ порядок проведения инженерно-экологических изысканий изложен в СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения». В нем представлены нормы и правила осуществления инженерно-геодезических, инженерно-геологических, инженерно-гидрометеорологических, инженерно-экологических изысканий, изысканий строительных грунтовых материалов и источников водоснабжения на базе подземных вод. Данный нормативный документ был создан для различных стадий проектирования: от предпроектной документации до проектирования, строительства и эксплуатации новых зданий и сооружений. Он также являлся правовым основанием любого преобразования имеющихся зданий и сооружений для всех видов строительства. В вышеназванном документе впервые подчеркивается, что инженерные изыскания должны обеспечить:

1) комплексное изучение природно-технической системы, включающей как естественные, так и техногенные ее компоненты;

2) прогноз ее влияния на окружающую среду;

3) мероприятия по обеспечению экологической безопасности населения.

Указывается вариативность площадей изысканий с выбором наиболее благоприятного варианта. Обоснование последнего учитывает особенности строения геологической среды, имеющуюся инфраструктуру, прогноз влияния на экосистемы и качество среды обитания. Среди важных задач инженерно-экологических изысканий выделена оценка экологических опасностей и рисков. Для обеспечения экологической безопасности участка застройки рекомендуется либо покомпонентное, либо комплексное изучение геологической среды. В качестве объектов изучения предлагаются опасные геологические процессы и явления, подземные водоносные горизонты, геофизические поля, почво-грунты, элементы растительности и животного мира, существующие источники загрязнения. Обязательным является разработка системы эколого-геологического мониторинга (пункт 8.4). Основным результатом инженерно-экологических изысканий должна стать оценка современного экологического состояния территории. В ее основу положен ландшафтный подход, дополняемый результатами функционального зонирования. Оценка компонентов природной среды сопровождается данными о наличии санитарно-защитных зон, эффективности имеющихся очистных сооружений; о санитарно-эпидемиологическом состоянии, социальной структуре. Прогноз развития неблагоприятных процессов в природной среде базируется на оценке экологических рисков.

Последующий нормативный документ СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства» представляет развернутую программу действий в области экологического изучения территорий. В нем отмечается, что данный вид работ имеет определенную специфику. Они должны выполняться на всех стадиях инженерно-изыскательских работ: прединвестиционной, градостроительной, предпроектной, проектной. Целью их проведения является оценка экологической обстановки на застраиваемых или застроенных территориях, которая необходима для ликвидации либо локализации негативных экологических последствий практической и хозяйственной деятельности. Подчеркивается, что инженерно-экологические изыскания включают виды работ, ранее не входив-

шие в состав инженерных изысканий и исследований. Среди них: почвенные, геоботанические, биологические, гидробиологические исследования по оценке размеров, режима и сроков экологического попуска, санитарно-эпидемиологические и др. Их проведение должно проводиться с привлечением профильных специалистов. В качестве объектов изучения инженерно-экологических изысканий выступают эколого-геологические системы, включающие в качестве подсистемных элементов приповерхностную часть литосферы, биоту и техносферу, которые находятся в режиме детерминированных связей. Полученные материалы должны стать основой дальнейшей разработки следующих документов: Декларации (ходатайства) о намерениях, градостроительной документации, разделов «Оценка воздействия на окружающую среду» (ОВОС) на стадии обоснований инвестиций и «Охрана окружающей среды» (ООС) в проекте строительства.

В частности, при подготовке градостроительной документации правовой основой проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий является приказ Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 2 июля 2007 г. № 188. Согласно данному документу, подраздел «описание результатов инженерных изысканий» должен содержать информацию по топографическим, инженерно-геологическим, экологическим, гидрологическим, метеорологическим и климатическим условиям. Содержательная часть экологического блока инженерных изысканий регулируется СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства», который носит обязательный характер.

Детальное рассмотрение правовой базы инженерно-экологических изысканий проведено нами в связи с существующими на практике трудностями по определению их содержательной части. В качестве основных проблем проведения ИЭИ можно отметить следующие:

1. В целом ряде проектов они представлены либо в виде расчетов выбросов в атмосферу, либо в виде санитарно-гигиенических оценок почв. Причем эти разделы характеризуются эпизодичностью рассмотрения отдельных компонентов природной среды.

2. Оценка и прогноз развития экологической обстановки территорий освоения не приводятся, отсутствуют тематические экологические карты.

3. Вопросы экологического мониторинга, проведение которых обязательно по СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства», не рассматриваются практически в 90 % документов предпроектной и проектной документации. В этой связи эколого-геологический мониторинг как основа прогноза экологической обстановки при капитальном строительстве упущен полностью. В настоящее время ведется покомпонентный мониторинг природной среды, не связывающий существующие природные и техногенные факторы. Достаточное правовое обоснование имеет мониторинг поверхностных и подземных вод, атмосферы. Литомониторинг, определяющий состояние приповерхностных грунтов активной зоны, развитие и прогноз природных и инженерно-геологических процессов и явлений, встречается весьма эпизодически, не имеет практического статуса обязательности проведения.

4. Для целого ряда объектов инженерно-экологический блок отсутствует полностью.

5. Значительные затруднения испытывают органы, осуществляющие государственную экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий. Это связано с тем, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 20, хотя и утвержден перечень видов инженерных изысканий, однако проце-

дура их проведения в данном документе не указана, поскольку она урегулирована специальным актом – СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства». В этой связи экспертные органы не могут выстроить структуру требований к изыскательским организациям в разделе проведения инженерно-экологических работ.

Проведенный анализ показал недостатки сформировавшейся правовой и практической баз проведения инженерно-экологических изысканий. Считаем целесообразным проведение редактирования Градостроительного кодекса Российской Федерации в направлении:

– адресного определения содержания ИЭИ со сноской на существующие либо вновь утвержденные нормативные документы;

– подтверждения обязательности разработки системы и проведения эколого-геологического мониторинга;

– при государственной экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий производить контроль качества инженерно-экологических изысканий согласно существующим нормативным документам (СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства», СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства»).

ЛИТЕРАТУРА

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 2004 г. № 190-ФЗ.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 янв. 2006 г. № 20.

3. СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства».

И. И. Косинова, доктор геолого-минералогических наук, профессор, заведующая кафедрой экологической геологии, Воронежский государственный университет; тел.: 208-289; e-mail: kosinova777@yandex.ru

В. А. Бударина, кандидат юридических наук, доцент кафедры экологической геологии, Воронежский государственный университет; тел.: 208-289

4. СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства».

5. Приказ Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 2 июля 2007 г. № 188.

I. I. Kosinova, Doctor of Geology-Mineralogical Sciences, Professor, Head of Chair of Ecological Geology, Voronezh State University; tel.: 208-289; e-mail: kosinova777@yandex.ru

V. A. Budarina, Candidate of Jurisprudence, Associate Professor of Chair of Ecological Geology, Voronezh State University; tel.: 208-289