

РОЛЬ И МЕСТО ГЕОЛОГИЧЕСКОГО ПРЕДПРИЯТИЯ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ МПР РОССИИ

Г.П.Сурова

Воронежский государственный университет

Проблемы экономического развития России в ближайшие 10 лет будут определяться ее способностью к привлечению ресурсов для ускоренного роста. Минерально-сырьевой комплекс, которому принадлежит ведущая роль в экономике России, требует радикальных реформ в сфере недропользования. Задача Министерства природных ресурсов России ориентировать геологическую службу на решение наиболее приоритетных федеральных задач, с которыми могут справиться геологические предприятия, использующие самые передовые методы организации производства.

Реформы, которые проводятся в геологической отрасли, являются продолжением экономической политики правительства, сущность которой изложена в проекте программы «Основные направления социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу». Для понимания стратегии МПР России необходимо ознакомиться с целями, задачами и принципами государственной инвестиционной политики.

Фундаментальными причинами слабости российской экономики являются: незавершенность структурных реформ в реальном секторе, его низкая конкурентоспособность, физическая изношенность производственных фондов, обширный сектор убыточных производств. Для решения указанных проблем требуется создание и поддержание условий для прироста частных инвестиций в реальный сектор экономики, который бы полностью удовлетворял спросу рынка на инвестиционные ресурсы.

Достижение устойчивого роста экономики России возможно при обеспечении содействия модернизации производства и его структурной перестройке, повышению конкурентоспособности обрабатывающего сектора промышленности, ускоренному инвестиционному развитию секторов «новой экономики», прежде всего, становлению инновационных и информационных отраслей.

Государственная инвестиционная политика требует осуществления комплекса мер по созданию благоприятного инвестиционного климата в стране, формированию законодательных и институциональных условий хозяйственной деятельности частных инвесторов, соответствующих современным требованиям рынка.

В области создания благоприятного инвестиционного климата:

- создание равных конкурентных условий хозяйственной деятельности всем инвесторам независимо от формы собственности, способствующих эффективному размещению капитала и устойчивому экономическому развитию;

- отказ от практики избыточного вмешательства в дела бизнеса.

В сфере государственного инвестирования:

- усиление социальной направленности инвестиционной деятельности в стране, безусловный

приоритет инвестиций в «человеческий» капитал, в решение проблем развития социальной инфраструктуры, здравоохранения, образования, фундаментальной и прикладной науки;

- приоритетность государственной поддержки стратегически важных для страны инфраструктурных объектов, от которых зависит устойчивое функционирование всего национального хозяйства, сфер, способствующих инновационно-технологическому прорыву, а также проектов, обеспечивающих экологическую безопасность.

Необходимым условием первого этапа реализации Программы развития является снижение государственных расходов на дотационное финансирование. Снижение участия государства в инвестиционной деятельности должно быть компенсировано ростом доли частного капитала, в том числе иностранного, в общем объеме инвестиций [1].

Все вышеизложенное в полной мере относится и к минерально-сырьевому комплексу (МСК), которому принадлежит ведущая роль в экономике России. В 1992 – 2000 г.г. МСК обеспечивал 70 % валютных поступлений и около 1/3 ВВП страны. Однако, России в современных экономических условиях сложно занять достойное место в мировом соревновании по поставкам конкурентоспособной минерально-сырьевой продукции, производимой с существенно меньшей прибылью, чем в других странах - участницах мирового рынка. Мировой минерально-сырьевой рынок ещё в доперестроечные времена в значительной мере сложился без существенного участия России. Без принятия и проведения радикальных реформ в сфере недропользования уязвимость и зависимость России в этом виде международной конкуренции будет усугубляться.

Основной проблемой МСК является истощаемость невозобновляемых минерально-сырьевых ресурсов. Созданная геологами атмосфера беспредельных минерально-сырьевых возможностей страны породила негативные для геологии последствия. С 1995 г. начались процессы естественного выбытия мощностей, связанных с истощением или полной отработкой разведанных запасов, старением и износом основных фондов добывающих и перерабатывающих производств, а также с обесцениванием за счёт избирательной отработки наиболее качествен-

ной части запасов, обеспечивающей получение максимального дохода в короткие сроки, и со списанием нерентабельной её части. Под влиянием этих процессов проходит реальное сокращение созданной до 1990 г. минерально-сырьевой базы страны. Российские компании последние 10 лет «проедали» разведанные в советское время запасы, и прежде всего - стратегических видов минерального сырья.

За последние годы в России разведанные запасы большинства полезных ископаемых уменьшились вследствие некомпенсации их добычи приростами запасов в результате резкого спада объёмов геологоразведочных работ. Так, за 10 лет сократились запасы нефти на 14%, меди и никеля - на 5,4-6,5, вольфрама и молибдена - на 4,3-5,0, сурьмы - на 15,2, платиноидов - на 8, алмазов - на 16,3%. Получаемые приросты запасов нефти, газа, железных руд, бокситов, меди, никеля, золота, свинца, цинка, молибдена не обеспечили простого воспроизводства [2].

В ближайшие 10-15 лет невозможно получение таких результатов геологоразведочных работ, которые могли бы радикально изменить состояние национальной минерально-сырьевой базы в связи с утратой необходимого поискового задела, а также с ограниченностью финансовых возможностей государства и недропользователей.

В сложившихся условиях федеральный статус могут иметь три вида полезных ископаемых: 1) необходимые для создания и развития новых технологий, но добываемые в России в непропорционально малых объёмах; 2) стратегические виды, отвечающие интересам федеральной безопасности; 3) отдельные полезные ископаемые, добываемые на территории одних, но перерабатываемые на территории других субъектов Федерации.

Для поддержания необходимого уровня национального сырьевого обеспечения отечественная минерально-сырьевая политика должна быть направлена на решение следующих главных задач:

- эффективное использование ранее созданной и уже распределённой минерально-сырьевой базы за счёт комплекса законодательных и экономических мер;
- повышение полноты выемки запасов, сокращение потерь в недрах и на всех стадиях переработки добытого минерального сырья за счёт усиления контрольных и фискальных мер и федеральной поддержки создания и внедрения ресурсосберегающих и экологически щадящих технологий;
- целевое воспроизводство фонда недропользования применительно к ликвидным и дефицитным полезным ископаемым, а также к кризисным районам и регионам особых геополитических интересов на основе соответствующих программ;
- создание новых резервных сырьевых баз за счёт изучения недостаточно опосредованных территорий для выявления и реализации минерагенического и металлогенического потенциала нефти и

газа, меди и никеля, платиноидов, золота и других ликвидных полезных ископаемых;

· осуществление федеральной поддержки кризисных и геополитически острых регионов через создание рабочих мест за счёт геологоразведочных работ и освоения ранее выявленных запасов полезных ископаемых для достижения стабильности соответствующих субъектов Российской Федерации [2].

С принятием главы 26 Налогового кодекса прежняя система финансирования воспроизводства минерально-сырьевой базы, имеющая целевую направленность, заменена единым налогом на добычу полезных ископаемых. Недропользователи с обеспеченностью разведанными запасами на 20 и более лет не вкладывают средства в развитие минерально-сырьевой базы, а субъекты Российской Федерации, не имея средств на социальные цели, сворачивают территориальные минерально-сырьевые программы, что приводит к сокращению финансирования геологоразведочных работ в 2-3 раза.

Для обеспечения регулирования всех видов работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы России и охране недр, определения масштабов и сроков их проведения с учетом прогнозов социально-экономического развития страны была разработана подпрограмма "Минерально-сырьевые ресурсы", которая является частью Федеральной программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 г.г.)». Новая Федеральная целевая программа (ФЦП) потеряла финансовую поддержку из целевого источника. Сегодня она в полной мере является инвестиционной и все параметры, которые обозначены в этой программе, необходимо обосновывать социально-экономическими потребностями страны.

Основными задачами подпрограммы являются: удовлетворение потребностей базовых отраслей экономики (топливно-энергетического комплекса, атомной промышленности, черной и цветной металлургии, химической промышленности) в минеральном сырье; улучшение социально-экономической обстановки в регионах с преимущественно минерально-сырьевым профилем экономики; обеспечение платежного баланса страны за счет развития и использования минерально-сырьевой базы, в состав которой входят углеводородное сырье, благородные металлы, алмазы и другие виды полезных ископаемых, представляющие интерес для экспорта [3].

Инвестиционный характер ФЦП предполагает изменение параметров и формата геологических исследований. На рубль вложений, предусмотренных Программой, отдачей (доходом государства) должны стать оцененные запасы и прогнозные ресурсы. Поэтому изменяются требования к геологоразведочным работам, выполняемым за счёт средств Федерального бюджета, а также возникает необходимость в очередной реорганизации геологической службы.

Очевидно, что за 7,3 млрд. руб., которые предусмотрены в Федеральном бюджете на финансирование целевой программы, можно решить лишь наиболее приоритетные проблемы.

Сегодня перед геологической службой не ставится задача по наращиванию разведанных запасов, это - задача недропользователей. Геологическая служба должна заниматься оценкой реального ресурсного потенциала территории России с определением инвестиционно привлекательных объектов для лицензирования [4].

В этой связи необходимо менять подходы к методике проведения геологоразведочных работ и их научному опережению и сопровождению. Одним из основных методов геологического изучения становится анализ информации, особенно первичной, полученной до 90-х годов, так как возможностей проведения подобных крупномасштабных геологоразведочных работ в обозримом будущем не предвидится.

В комплекс работ по государственному геологическому изучению ресурсного потенциала недр, предусмотренных ФЦП (таблица), входят составление государственных геологических карт масштаба 1:1000000 в объеме до 70 номенклатурных листов, геологическое доизучение перспективных территорий в среднем масштабе, проведение геолого-геофизических работ в Мировом океане и Антарктике, развитие сети опорных геофизических профилей - 11-14 тыс. километров на суше и 8-9 тыс. километров на море, бурение 27-36 тыс. метров параметрических и сверхглубоких скважин, проведение государственной гравиметрической съемки масштаба 1:200000 в объеме 220-250 номенклатурных листов (таблица). Составленные государственные карты, глубинные региональные профили и разрезы позволят выделить перспективные нефтегазоносные и минерагенические области, зоны и площади для проведения региональных поисковых работ, оценить общий минерально-ресурсный потенциал слабо изученных территорий [2].

Подпрограммой предусматривается продолжение морских геолого-разведочных работ на континентальном шельфе Российской Федерации и в международной зоне Мирового океана. Локализация и оценка ресурсного потенциала нераспределенного фонда недр в освоенных и новых районах включает в себя проведение среднемасштабных геологосъемочных, прогнозно-поисковых, поисковых и оценочных работ в районах с наиболее высоким прогнозно-минерагеническим потенциалом. В результате предполагается обеспечить формирование федерального фонда резервных участков и месторождений и провести их геолого-экономическую оценку.

Будут увеличены объемы прогнозно-поисковых, поисковых и поисково-оценочных работ для выявления высоколиквидных полезных ископаемых (благородные металлы, алмазы, медь, никель), де-

фицитных для России руд марганца, хрома, титана, а также сырья для обеспечения высоких технологий.

В подпрограмме предусмотрено также проведение государственных гидрогеологических, инженерно-геологических и геолого-экологических съемок территорий, где осуществляется интенсивная горнопромышленная деятельность для обеспечения охраны недр и безопасного использования геологической среды. Объем гидрогеологических и инженерно-геологических съемок масштаба 1:200000 в 2002 году составит 40-50 тыс. кв. километров в год, геоэкологических исследований и картографирования в масштабе 1:200000 - 40-55 тыс. кв. километров в год, в масштабе 1:1000000 - 200 тыс. кв. километров в год.

Научное обеспечение геологического изучения и воспроизводства минерально-сырьевой базы включает в себя: формирование моделей глубинного строения геоблоков земной коры на принципах глобальной металлогении, создание кинематических моделей изменений геологической среды, разработку принципиально новых методов регионального и локального прогноза размещения оруденения.

Значительная часть финансовых средств направляется на научное обоснование и проектирование технических средств и технологий выявления ресурсов минерального сырья, создание современных аппаратных комплексов для геологических, геофизических, геохимических исследований, а также высокопроизводительного бурового оборудования.

Подпрограмма также предусматривает развитие государственного мониторинга геологической среды, ведение федерального и территориальных фондов геологической информации, развитие государственного банка цифровой геологической информации.

Исходя из реальных возможностей обеспечения ГРП и задач, сформулированных в ФЦП, каждое геологическое предприятие должно выстраивать собственную стратегию дальнейшего участия в работе по геологическому изучению недр. Если в 1992 году перед геологической службой стояла задача сохранения кадров в условиях перехода к рыночной системе экономики, а геологические предприятия, имея поддержку федерального бюджета, могли постепенно приспособиться к новым условиям хозяйствования, то в 2002 году прагматическая политика государства и МПР России подразумевает инвестиционный принцип финансирования. О неэффективности проводимой ранее политики министерства в связи с распылением и без того незначительных бюджетных средств говорит то, что в 2001 году объем бурения за счет федеральных средств, включая глубокие скважины, составил 135 тыс. п.м (около 700 п.м на предприятие). Работы по среднемасштабному картированию (ГДП-200) финансировались в объемах, обеспечивающих выживание коллективов, но не способствовавших полноценному проведению

Таблица

Мероприятия подпрограммы "Минерально-сырьевые ресурсы"
(млн. рублей, в ценах 2002 года)

	Финансовые средства, всего 2002-2010 г.г.	В том числе по годам				Источники финансирования			Ожидаемые результаты
		2002	2003	2004	2005-2010	федеральный бюджет	бюджеты субъектов РФ	внебюджетные	
1. Государственное геологическое доизучение и выявление ресурсного потенциала перспективных территорий суши, континентального шельфа, дна Мирового океана и Антарктики	10082	500	759,9	991,6	7830,5	10082	-	-	Создание государственных геологических карт, построение глубинных региональных геофизических профилей и разрезов с выделением перспективных нефтегазоносных и минералогических областей, зон, районов и площадей для проведения поисковых работ и оценки общего ресурсного потенциала.
2. Локализация и оценка ресурсного потенциала нераспределенного фонда недр с целью восполнения запасов минерального сырья	81197,9	4883,3	6839,8	19719,6	62842,9	79497,9	700	1000	Локализация потенциала минерально-сырьевых ресурсов, уточнение поисковых признаков и критериев выявления месторождений. Развитие сети опорных профилей, параметрических и сверхглубоких скважин.
3. Геолого-разведочные работы с целью обеспечения прироста разведанных запасов	172387,4	12196,1	12703,8	16576,9	130910,6	-	136247	36140	Глубокое поисково-разведочное бурение, профильная сейсморазведка (нефть, газ). геофизические исследования исследования, колонковое бурение и др.
4. Государственная гидрогеологическая, инженерногеологическая и геоэкологическая съемка и картографирование	3800	100	293,4	382,9	3023,7	3800	-	-	40-50 тыс. кв. км съемки м-ба 1:200 000 в год, 200 тыс. кв.км м-ба 1:1 000 000.
5. Техническое перевооружение ГРП	4830,9	100	375,2	489,6	3866,1	4830,9	-	-	
6. Реконструкция производственных помещений и объектов социально-культурной сферы	200,1	20	20,3	20,5	139,3	200,1	-	-	
ИТОГО по разделу:	272498,3	17799,5	20240	25845,7	208613,1	98410,9	136947	37140	

геологического изучения. В результате работы на одном объекте велись от 5 до 10 лет, а годовое финансирование составляло в среднем 1,5 млн. руб. при стоимости работ по проекту 15-20 млн. руб. в текущих ценах.

Сегодня перед государством не стоит задача обеспечить денежными средствами имеющиеся в 89 субъектах федерации 192 государственных геологических предприятия и около 50 отраслевых институтов. Новая программа развития ставит задачу направить финансовые потоки в наиболее перспективные районы, на решение федеральных задач. В связи с этим сократиться количество государственных геологических предприятий. Предполагается оставить

30-40 предприятий для выполнения федеральных задач, с которыми не могут справиться небольшие геологические организации различных форм собственности (таких организаций насчитывается в России несколько тысяч).

В ближайшее время будет проведен анализ и оценка предприятий на предмет сохранения их в системе государственной геологической службы. В первую очередь будут сохранены крупные геологические предприятия на окраинах страны для обеспечения занятости населения в целях закрепления России на дальних рубежах. Вероятно, все геологические предприятия будут акционированы, наиболее значимые – со 100 % госсобственностью, решение

по этому вопросу будет принимать Правительство РФ. Остальные геологические предприятия будут заниматься проблемами своего региона, тесно сотрудничая с региональными ГУ, компаниями и предприятиями области. Геологические предприятия, сумевшие за последние 10 лет сориентироваться на новые условия, будут иметь и федеральный заказ.

Одной из приоритетных признана задача по воспитанию кадров. В Пообъектный план работ МПР России по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы из средств федерального бюджета на 2002 г., утвержденный МПР России 21 февраля 2002 г. включены работы, выполняемые несколькими ВУЗами, в том числе Воронежским госуниверситетом. Для того, чтобы будущие специалисты-геологи имели представление о различных методах геологического изучения, о создании геологических карт нового поколения, ВУЗам предоставлена возможность проведения геологосъемочных работ, при этом сохраняются все требования, которые сегодня предъявляются к геологическим работам.

В заключение можно отметить, что в это, не самое лучшее для геологии, время будут востребованы только наиболее перспективные и интересные проекты, отвечающие целям и задачам ФЦП. В этом плане необходимо использовать творческие возможности и базовый потенциал ВУЗов, где значи-

тельную часть коллективов составляет молодежь. Руководство министерства планирует взять под контроль трудоустройство выпускников геологических факультетов «подшефных» ВУЗов, что накладывает особые обязательства на последние в улучшении качества подготовки специалистов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Проект программы «Основные направления социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу» // <http://www.mpr@gov.ru>
2. Федеральная целевая программа «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 г.г.)» // http://www.priroda.ru/bibl/knigi/1748_08060_2001/pdf
3. Государство в формировании и использовании минерально-сырьевой базы на рубеже тысячелетий. Доклад Первого заместителя Министра природных ресурсов Российской Федерации, руководителя Государственной геологической службы В.В.Караганова на Всероссийской конференции «Минерально-сырьевая база территории России и её континентального шельфа в условиях глобализации мировой экономики» // Природно-ресурсные ведомости. – 2002. – 25 марта.
4. Доклад Министра природных ресурсов В.Г.Артюхова на Всероссийской конференции «Минерально-сырьевая база территории России и её континентального шельфа в условиях глобализации мировой экономики» // Природно-ресурсные ведомости – 2002. – 14 февраля.

УДК 553.81(571.56)

ГЕОЛОГИЧЕСКОЕ СТРОЕНИЕ И АЛМАЗОНОСНОСТЬ ДРЕВНИХ РОССЫПЕЙ АЛМАЗОВ НАКЫНСКОГО КИМБЕРЛИТОВОГО ПОЛЯ ЯКУТСКОЙ АЛМАЗОНОСНОЙ ПРОВИНЦИИ

В.И.Шаталов, С.А.Граханов*, А.Н.Егоров, Ю.В.Сафьянников

АК "АЛРОСА", Ботубинская экспедиция, г. Мирный, Республика Саха (Якутия)

**АК "АЛРОСА", г. Мирный, Республика Саха (Якутия)*

В 1994 году в центральной части Якутской алмазоносной провинции, в среднем течении реки Марха, открыто Накынское кимберлитовое поле. К коренным высокоалмазоносным трубкам Нюрбинская и Ботубинская тяготеют россыпи ближнего сноса с уникальными запасами алмазов. По параметрам алмазоносности эти россыпи сопоставимы с крупнейшими россыпями севера Якутской алмазоносной провинции, россыпями Заира и Анголы.

Открытие россыпной алмазоносности в Средне-Мархинском алмазоносном районе связано с первым этапом поисковых работ на алмазы в Якутии в начале пятидесятых годов (В.Б.Белов). В эти годы были проведены разведочные работы на современной аллювиальной россыпи р. Мархи и подсчитанные запасы алмазов по Эндердекскому дражному полигону были учтены Государственным балансом. Среднее содержание в россыпи определено 0,029 кар/м³. В целом, все разведенные участки

Средней Мархи характеризуются крайне низкой алмазоносностью (табл. 1).

В последующие годы, после открытия промышленных россыпей алмазов в Мало-Ботубинском, Анабарском и Приленском алмазоносных районах, где средний уровень алмазоносности, как правило, превышал каратный уровень, промышленный интерес к мархинским россыпям был утрачен. Естественно, по параметрам современных условий, данные россыпные проявления вряд ли можно