

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ В ТУРИЗМЕ: НА ПРИМЕРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Б. У. Турдумамбетов

Кыргызско-Турецкий Университет «Манас», Кыргызстан

Поступила в редакцию 14 декабря 2018 г.

Аннотация: Кыргызская Республика находится в поиске собственных ниш на мировом рынке. В природном отношении Республика является горной страной в Центральной Азии, не имеющей выхода к морю. Дикие животные являются неотъемлемой частью горной экосистемы Кыргызской Республики. С переходом на рыночную экономику, после распада Советского Союза, на основе использования многих из этих животных в республике начали развиваться такие сегменты въездного туризма как трофейная охота, экотуризм, культурный туризм на базе кочевых традиций с использованием охотничьих хищных птиц. Также дикие животные используются местным населением во внутреннем туризме. В статье рассмотрены правовые аспекты использования диких животных Кыргызстана в туризме и более подробно проанализированы экономические аспекты использования диких животных в охотничьем туризме.

Ключевые слова: дикие животные, охотничий туризм, правовые аспекты, экономические аспекты, Кыргызстан.

Wildlife Use in Tourism: The Kyrgyz Republic is an example

B. U. Turdumambetov

Abstract: As a post-Soviet country, the Kyrgyz Republic is in search of its own niches in the world market. In natural terms, the Republic is a mountainous country in Central Asia that has no access to the sea. Wild animals are an integral part of the mountain ecosystem of the Kyrgyz Republic. With the transition to a market economy, after the collapse of the Soviet Union, based on the use of many of these wild animals, such segments of inbound tourism as trophy hunting, ecotourism, cultural tourism based on nomadic traditions using hunting predatory birds began to develop. Also wild animals are used by the local population in domestic tourism. The article deals with the legal aspects of the use of wild animals of Kyrgyzstan in tourism and analyzes in more detail the economic aspects of using wild animals in hunting tourism.

Key words: wild animals, hunting tourism, legal aspects, economic aspects, Kyrgyzstan.

ВВЕДЕНИЕ

Дикие животные являются неотъемлемой частью горной экосистемы Кыргызской Республики (далее Кыргызстан или КР). На сегодняшний день описано более 12 тысяч видов беспозвоночных, более 75 видов рыб, 4 вида земноводных, 37 видов рептилий, 368 видов птиц и 84 вида млекопитающих, встречающихся на территории страны [1].

С переходом на рыночную экономику, после распада Советского Союза, на основе использования многих из этих животных в республике начали развиваться такие сегменты въездного туризма

как трофейная охота, экотуризм, культурный туризм на базе кочевых традиций с использованием охотничьих хищных птиц [11]. Также дикие животные используются местным населением во внутреннем туризме, который имеет более «теневой» характер, чем въездной, а иногда просто переходит на уровень браконьерства и связанного с ним криминала [13].

МЕТОДИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

В статье попытаемся более подробно остановиться на каждом из вышеупомянутых видов использования диких животных в туризме Кыргызстана. Однако для начала рассмотрим правовые аспекты использования диких животных. При этом основным методом исследования выступает литературный обзор.

© Турдумамбетов Б. У., 2019



Материал статьи доступен по лицензии
Creative Commons "Attribution" 4.0

ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

Главный закон страны – Конституция КР – начинается словами «Мы, народ Кыргызстана, ... исходя из заветов наших предков жить в мире и согласии, в гармонии с природой, принимаем настоящую Конституцию». Там же в Конституции, в статье 48, в пункте 3 отмечено, что «Каждый обязан бережно относиться к окружающей природной среде, растительному и животному миру» [6].

Как у постсоветского государства, законодательство Кыргызстана в отношении диких животных появилось недавно – начиная с конца 1990-х годов. Количество законов и правовых актов, которые, так или иначе, относятся к диким животным, насчитывает около пятидесяти, хотя формально многие из них являются правилами и инструкциями, занимающими самое низкое место в иерархии законодательства в Кыргызстане. Некоторые из этих законов и правовых актов полностью посвящены различным аспектам взаимодействия человека и диких животных, в то время как другие рассматривают диких животных как одного из элементов различных социальных действий, например, сертификацию качества потребительских товаров, содержащих компоненты животного происхождения. Однако, на наш взгляд, ни один из этих законов не рассматривает духовную ценность диких животных, вернее рассматривает их с точки зрения потребления, общественного здравоохранения или охраны окружающей среды.

В основополагающем законе «Об охране окружающей среды» [5] определено, что «животный мир – охраняемый законом природный объект (ресурс), включающий насекомых, пресмыкающихся, зверей, птиц, рыб и других животных, находящихся в состоянии естественной свободы, и выполняющий экологические, экономические и культурно-оздоровительные функции». Также в данном законе, в статье 5 отмечено, что порядок создания и правовой статус особо охраняемых природных территорий устанавливаются Законом «Об особо охраняемых природных территориях» [3].

В целях особой охраны редких или находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных в Кыргызстане учреждена Красная книга, которая включает в себя 4 вида грибов, 83 вида растений, 1 вид пауков, 17 видов насекомых, 7 видов рыб, 2 вида амфибии, 8 видов рептилий, 57 видов птиц и 23 вида млекопитающих [1].

Также принят Закон «О животном мире» [2], который устанавливает правовые отношения в об-

ласти охраны, использования и воспроизводства объектов дикой фауны. Как и все другие природные ресурсы, дикая природа считается собственностью государства, и только государство имеет право использовать ее, если это право не предоставляется частным лицам/компаниям в рамках настоящего Закона.

Примечательно, что также в рамках организации Содружества Независимых Государств существует так называемый «Модельный Закон об обращении с животными» [7], который принят Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ и включает в себя пункты касательно прав диких животных.

В области охраны дикой природы Кыргызстан является членом нескольких двусторонних и многосторонних международных соглашений. Среди них Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)¹.

Отношения в сфере сохранения, воспроизводства и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания, возникающие при осуществлении охоты и ведении охотхозяйственной деятельности регулируются принятым относительно недавно Законом «Об охоте и охотничьем хозяйстве» [4]. В данном законе практически не говорится о преимущественном значении диких охотничьих животных, поскольку он, как и многие вышеотмеченные законы имеет антропоцентрический характер. Следовательно, в данном законе говорится только о правах охотников (частных лиц) и охотничьих хозяйств (фирм).

Права диких охотничьих животных и хищных птиц в косвенной степени, т.е. через определенные лимиты и требования к охоте учтены в «Правилах охоты на территории Кыргызской Республики», утвержденной Постановлением Правительства в 2015 году [9].

Анализ всех вышеотмеченных нормативно-правовых актов показывает, что в отношении прав диких животных и птиц огромная роль отведена государственным органам. Такое положение, на наш взгляд, порождает соблазн коррупционными проявлениями, заключающимися в «продаже» чиновниками прав на диких животных и птиц из-за потребительского сознания, низкой заработной платы и увеличивающегося рыночного спроса.

¹ Конвенция была подписана еще в советский период 3 марта 1973 года в Вашингтоне. Кыргызстан присоединился к данной Конвенции в соответствии с Законом КР № 192 от 30 ноября 2006 года.

Далее рассмотрим экономические аспекты использования диких животных Кыргызстана в охотничьем туризме.

Анализ официальных данных за последние годы, например, показывает, что в общем, использование диких животных в охотничьем туризме с каждым годом увеличивается.

Так, в сезон охоты 2015-2016 годы по республике добыто диких животных (иностранными охотниками) барана Марко-Поло 70 голов, козерога 265 голов, косули 3 голов, волков 19 голов, фазана 2 голов, кеклика 255, зайца 5 голов, бекаса 12 голов и улара 6 голов.

А в сезон охоты 2016-2017 годы – барана Марко-Поло 70 голов, козерога 300 голов, косули 3 голов, волка 8 голов, сурка 19 голов, фазана 14 голов, кеклика 592 и улара 1 голов.

Таким образом, во въездном охотничьем туризме используются около 10 видов диких животных и птиц, включая некоторые «краснокнижные».

Из-за теневого характера внутреннего туризма, невозможно найти более менее точные цифры по охотничьим трофеям, добытым местным населением. Тем не менее, по открытым данным из интернета мы установили, что кроме более 50 частных фирм в Кыргызстане насчитывается еще 3 общественных объединения – «Кыргызохотрыболовсоюз», «Военно-охотничье общество» и охотничьи клубы. Так, в 2003 году охотников и рыболовов насчитывалось – 9 тыс. 487, а в 2012 году их количество достигло 20 тыс. 397 человек. К примеру, 2003 году в «Кыргызохотрыболовсоюзе» насчитывалось охотников – 9 тыс. 195 человек и рыболовов – 1 тыс. 172. Тогда как в 2012 году их количество увеличилось до 11 тыс. 474 человека и рыболовов – 1 тыс. Помимо этого, 10 лет назад в военно-охотничьем обществе состояло 760 человек, а в 2012 году их количество достигло 2 тыс. 81 охотника. В охотничьих клубах в 2003 году насчитывалось 704 человека, а в 2012 году их количество увеличилось до 7 тыс. 845 человек.

Между тем площадь охотничьих угодий в Кыргызстане составляет 14,67 млн га, что составляет почти 70% от всей территории страны [13]. Из них за государственными органами закреплены – 7,7 млн га, а за общественными и частными охотпользователями – 6,97 млн га. На этой территории охрану и биотехнические мероприятия осуществляют 3 государственных, 9 общественных и 52 частных охотпользователя. При этом охраной охотугодий на этой территории занимаются всего 236 человека.

Как следствие уровень браконьерства очень высокий. Так, например, только по официальным данным за 12 месяцев 2016 года представителями Департамента охоты было выявлено и вскрыто 435 фактов нарушений правил охоты, браконьерства и уничтожения растительного мира на сумму 4867507 сома.

Составлено протоколов по животному миру 315 дел на сумму 4087731 сомов, по растительному миру 93 дел на сумму 711326 сомов, прочие нарушения 27 дел на сумму 71 450 сомов. У нарушителей правил охоты было изъято 36 единиц огнестрельного охотничьего оружия из них: 8 единиц нарезного и 28 единиц гладкоствольного оружия.

Направлены в суды, прокуратуры и МВД КР 30 дел на сумму 1 821 913 сомов [8]. Таким образом, только 10% дел доходит до судов, что может быть связано с коррупцией в правоохранительных органах.

Еще одним широко распространенным видом использования диких животных и птиц в туризме Кыргызстана является орлиная и соколиная охота. Практически во всех турах по Шелковому пути, в культурных турах и в других турах, в которых знакомят с кочевой культурой местного населения, туроператоры организуют так называемые «буркут-шоу» (орлиное шоу) и «шумкар-шоу» (соколиное шоу). В этих шоу основным объектом выступают орлы и соколы, которые уже приручены и обучены. Однако в таких шоу беркуты нападают на лисиц, иногда на волков, а соколы – на зайцев, голубей. Эти дикие животные и птицы заранее отлавливаются и их отпускают в качестве жертв во время организации таких шоу для иностранных туристов. Основными покупателями туров по Шелковому пути выступают граждане Западной Европы, а также США, Австралии и Японии. Таким образом, хотя и продаются такие шоу как часть культурной программы, но по сути, они являются также одной из форм истребления диких видов животных и птиц.

Также в последние годы постепенно увеличивается численность туристов из арабских стран, среди которых много любителей орлиной и соколиной охоты. Однако в отличие от западных туристов, арабские туристы предпочитают не искусственное шоу, а настоящую охоту. То есть они не хотят, чтобы жертвы заранее отлавливались. Естественно в таких случаях длительность охоты увеличивается.

Официальных данных по доходам от трофейной охоты, к сожалению, не существует. Согласно

же расчетам автора [10] ежегодные доходы государства от трофейной охоты на архаров составляют примерно от 900 тыс. до 1,5 млн. долларов США. В более свежей работе [12] доходы от трофейной охоты оцениваются в 1,66 млн. долларов США.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, как показывают расчеты использование диких животных в туризме не приносит больших экономических выгод, но с ожидаемыми экологическими последствиями Кыргызстан в стратегическом плане больше проигрывает. Возможно, наибольшую выгоду получают организаторы охоты – около 80 охотничьих компаний и связанные с ними чиновники.

Анализ соответствующих нормативно-правовых актов показывает, что в отношении диких животных и птиц огромная роль отведена государственным органам. Такое положение порождает соблазн коррупционным проявлениям, заключающимися в «продаже» чиновниками прав на диких животных и птиц из-за потребительского сознания, низкой заработной платы и увеличивающегося рыночного спроса.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Красная книга Кыргызской Республики. – 2-е изд. – Бишкек, 2006.
2. Кыргызская Республика. Законы. О животном мире : принят ЖогоркуКенешем от 17 июня 1999 года № 59. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/224/60?mode=tekst> (дата обращения: 11.06.18).
3. Кыргызская Республика. Законы. Об особо охраняемых природных территориях : принят ЖогоркуКенешем от 3 мая 2011 года № 18]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203262> (дата обращения: 11.06.18).
4. Кыргызская Республика. Законы. Об охоте и охотничьем хозяйстве : принят ЖогоркуКенешем от 13 марта 2014 года № 41. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205263> (дата обращения: 12.06.18).
5. Кыргызская Республика. Законы. Об охране окружающей среды : принят ЖогоркуКенешем от 16 июня 1999 года № 53. [Официальный веб-сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218/120?mode=tekst> (дата обращения: 09.06.18).
6. Кыргызская Республика. Конституция (2010). Конституция Кыргызской Республики [Официальный веб-сайт Правительства Кыргызской Республики]. – URL: http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru (дата обращения: 09.06.18).
7. Межпарламентская Ассамблея государств - участников Содружества Независимых Государств. Зако-

ны. Модельный закон об обращении с животными : принят на 29 пленарном заседании Постановлением № 29-17 от 31 октября 2007 года. [Официальный веб-сайт Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ]. – URL: <http://www.iaicis.ru/upload/iblock/f94/218.pdf>. (дата обращения: 12.06.18).

8. Официальный веб-сайт Департамента природных ресурсов Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики. – URL: <http://fauna.kg/> (дата обращения: 14.07.17).

9. Правила охоты на территории Кыргызской Республики: утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2015 года № 143. [Официальный веб-сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики]. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97383?cl=ru-ru#p3> (дата обращения: 13.06.18).

10. Турдумамбетов Б. Особенности национальной охоты / Б. Турдумамбетов. – URL: <http://analitika.akipress.org/news:2001> (дата обращения: 18.06.18).

11. Турдумамбетов Б. Проблемы и перспективы развития туризма в горных условиях Кыргызской Республики / Б. Турдумамбетов. – Бишкек, 2005. – 175 с.

12. Kronenberg J. Viable alternatives for large-scale unsustainable projects in developing countries: The case of the Kumtor gold mine in Kyrgyzstan / J. Kronenberg // Sustainable Development. – 2014. – № 22. – С. 253-264.

13. Nordbo I. Local opinions on trophy hunting in Kyrgyzstan / I. Nordbo, B. Turdumambetov, B. Gulcan // Journal of Sustainable Tourism. – 2018. – № 26.1. – С. 68-84.

REFERENCES

1. *Krasnaya kniga Kyrgyzskoy Respubliki* [Red Book of the Kyrgyz Republic]. Vol. 2, Bishkek, 2006.
2. *Kyrgyzskaya Respublika. Zakony. O zhitvotnom mire : prinyat ZhogorkuKeneshem ot 17 iyunya 1999 goda No. 59* [The Kyrgyz Republic. Laws. On the animal kingdom: adopted by the Jogorku Kenesh of June 17, 1999 No. 59]. Available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/224/60?mode=tekst> (accessed 11 June 2018).
3. *Kyrgyzskaya Respublika. Zakony. Ob osobo okhranyaemykh prirodnykh territoriyakh : prinyat ZhogorkuKeneshem ot 3 maya 2011 goda No. 18* [The Kyrgyz Republic. Laws. On specially protected natural territories: adopted by the Jogorku Kenesh on May 3, 2011 No. 18]. Available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203262> (accessed 11 June 2018).
4. *Kyrgyzskaya Respublika. Zakony. Ob okhote i okhotnich'em khozyaystve : prinyat ZhogorkuKeneshem ot 13 marta 2014 goda No. 41* [The Kyrgyz Republic. Laws. On hunting and hunting economy: adopted by the Jogorku Kenesh on March 13, 2014 No. 41]. Available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205263> (accessed 12 June 2018).

5. *Kyrgyzskaya Respublika. Zakony. Ob okhrane okruzhayushchey sredy : prinyat Zhogorku Keneshem ot 16 iyunya 1999 goda No. 53* [The Kyrgyz Republic. Laws. On Environmental Protection: Adopted by the Jogorku Kenesh of June 16, 1999 No. 53] (Ofitsial'nyy veb-sayt Ministerstva yustitsii Kyrgyzskoy Respubliki). Available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218/120?mode=tekst> (accessed 09 June 2018).

6. *Kyrgyzskaya Respublika. Konstitutsiya (2010). Konstitutsiya Kyrgyzskoy Respubliki* [The Kyrgyz Republic. Constitution (2010). Constitution of the Kyrgyz Republic] (Ofitsial'nyy veb-sayt Pravitel'stva Kyrgyzskoy Respubliki). Available at: http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru (accessed 09 June 2018).

7. *Mezhparlamentskaya Assambleya gosudarstv, uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimyykh Gosudarstv. Zakony. Model'nyy zakon ob obrashchenii s zhyvotnymi : prinyat na 29 plenarnom zasedanii Postanovleniem No. 29-17 ot 31 oktyabrya 2007 goda* [Interparliamentary Assembly of States Parties to the Commonwealth of Independent States. Laws. Model Law on the Treatment of Animals: adopted at the 29th plenary meeting by Resolution No. 29-17 of October 31, 2007], Ofitsial'nyy veb-sayt Mezhpaparlamentskoy Assamblei gosudarstv-uchastnikov SNG. Available at: <http://www.iacis.ru/upload/iblock/f94/218.pdf>. (accessed 12 June 2018).

8. *Ofitsial'nyy veb-sayt Departamenta prirodnnykh resursov Gosudarstvennogo agentstva okhrany okruzhayushchey sredy i lesnogo khozyaystva pri Pravitel'stve Kyrgyzskoy Respubliki* [The official website of the Department of Natural Resources of the State Agency for Environmental Protection and Forestry under the Government of the Kyrgyz Republic]. Available at: <http://fauna.kg/> (accessed 14 July 2017).

9. *Pravila okhoty na territorii Kyrgyzskoy Respubliki: utverzheny postanovleniem Pravitel'stva Kyrgyzskoy Respubliki ot 23 marta 2015 goda No. 143* [Hunting rules on the territory of the Kyrgyz Republic: approved by the Decree of the Government of the Kyrgyz Republic dated March 23, 2015 No. 143]. Ofitsial'nyy veb-sayt Ministerstva yustitsii Kyrgyzskoy Respubliki. Available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97383?cl=ru-ru#p3> (accessed 13 June 2018).

10. Turdumambetov B., *Osobennosti natsional'noy okhoty* [Features of national hunting]. Available at: <http://analitika.akipress.org/news:2001> (accessed 18 June 18).

11. Turdumambetov B., *Problemy i perspektivy razvitiya turizma v gornyykh usloviyakh Kyrgyzskoy Respubliki* [Problems and prospects of tourism development in the mountainous conditions of the Kyrgyz Republic]. Bishkek, 2005, 175 p.

12. Kronenberg J., Viable alternatives for large-scale unsustainable projects in developing countries: The case of the Kumtor gold mine in Kyrgyzstan. *Sustainable Development*, 2014, No. 22, pp. 253-264.

13. Nordbo I., Turdumambetov B., Gulcan B., Local opinions on trophy hunting in Kyrgyzstan. *Journal of Sustainable Tourism*, 2018, No. 26.1, pp. 68-84.

Турдумамбетов Бакыт Усонакунович
кандидат экономических наук, доцент, заведующий отделением «Туристический бизнес и служба гидов» Кыргызско-Турецкого Университета «Манас», г. Бишкек, Кыргызстан, E-mail: tbakyt@yahoo.com, bakyt.turdumambetov@manas.edu.kg

Turdumambetov Bakyt Usonakunovich
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Travel Business and Tourism Guidance, Kyrgyz-Turkish Manas University, Bishkek, Kyrgyzstan, E-mail: bakyt.turdumambetov@manas.edu.kg, tbakyt@yahoo.com