

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНОВ

Л. Р. Хусаинова

Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы, Россия

Поступила в редакцию 22 января 2015 г.

Аннотация: В статье описываются задачи и методы регулирования экологической обстановки и устойчивого природопользования на региональном и уровне с использованием экономических инструментов воздействия. Рассмотрены оптимальные пути решения проблемы рационального природопользования с учетом сохранения природных ресурсов и уменьшением риска нанесения вреда экологической обстановке.

Ключевые слова: устойчивое природопользование, экология, региональная экономика, экологическая безопасность.

Abstract: This article describes the objectives and methods of ecological environment management and sustainable environmental management at the regional level and with the impact of economic instruments. The optimum solutions to environmental management problems with a view to preserving natural resources and the reduction of risk of harm to the ecological environment were examined.

Key words: sustainable use of natural resources, the environment, regional economy, ecological safety.

Процесс экономического механизма природопользования связано с прогрессивным и бурным ростом экономики во второй половине XX века. Для обеспечения экономической безопасности необходимо создать механизм развития экономики соблюдая принципы экологически устойчивого развития.

Стратегия регионального развития экономики нами рассматривается как система мероприятий, направленных на реализацию долгосрочных задач социально-экономического развития государства с учетом рационального вклада регионов в решение этих задач, определяемого реальными предпосылками и ограничениями их развития. Естественно, что стратегия регионального развития меняется во времени в зависимости от социально-экономической и политической ориентации государства на конкретном этапе развития, складывающихся взаимоотношений федерального центра с субъектами Федерации, от внешнеэкономической ситуации, т.е. от всей системы условий и факторов, влияющих на целевые установки развития общества в рамках единого государства.

Природное наследие – это не все природные ценности (в частности, не собственно природные

ресурсы), формирующие среду жизни этносов, а только те, которые проявляются в феномене ин-формации и находятся под угрозой (реальной или потенциальной) утраты, что следует рассматривать как крайне опасное явление, особенно по непредсказуемости последствий. Достижение устойчивого развития для России возможно, если параллельно выполнению принципов устойчивого природопользования будут увеличиваться капиталовложения в производственную и социальную сферу, которые будут способствовать коренной структурной перестройке сырьевых и перерабатывающих отраслей. При этом нынешняя кризисная ситуация в России, возможно, будет способствовать переходу к устойчивому развитию, фиксируя необходимый уровень добычи сырья и указывая на приоритетные направления реструктуризации сложившейся хозяйственной системы.

Важнейшим аспектом процесса управления и регулирования природопользования является учет интересов субъектов природопользования местного, регионального, национального, континентального, глобального уровней. Можно выделить несколько типов регулирования экологической обстановки путем экономического влияния.

1. Устраняющий. Он характеризует ограничительные экологические рамки для экономическо-

го развития отраслей и секторов, практически не влияя на темпы его развитие. Данный тип ориентирован в основном на ликвидацию негативных экологических последствий, а не на причины их возникновения.

2. Инновационный. При помощи рыночных инструментов поддерживает развитие экологосбалансированных и природоохранных производств и видов деятельности. Он способствует увеличению объемов и темпов производства на базе новых экологически безвредных (маловредных) технологий, тем самым позволяет улучшить использование и охрану природных ресурсов.

3. Финансово-стимулирующий. Регулирует экологическую обстановку путем штрафов, налогов, денежных поощрений. С помощью данного метода можно регулировать и следить за экономией использования природных ресурсов.

Так как природные ресурсы, природная среда являются самыми важными условиями экономического развития и базовой основой его устойчивого поступательного движения, то развитие и устойчивость нельзя считать противопоставляемыми процессами. Поэтому понятие «устойчивое природопользование» является важнейшей характеристикой экономики как единой системы [1, 189 с].

Под устойчивым экономическим развитием, как целостной системы, предполагают прочность и надежность ее элементов, способность противостоять внутренним и внешним нагрузкам, создание условий динамичности процесса и сохранение стабильных условий для жизнедеятельности человека.

Отраслевую структуру развития любого региона России во многом определяют такие предпосылки как: природно-ресурсная база; производственная инфраструктура; климатические особенности; обеспеченность земельными ресурсами; наличие трудовых ресурсов; влияние соседних регионов.

На формирование экономического механизма природопользования влияет выбор цели развития региона.

Процесс природопользования заключается в использовании природных ресурсов, охране и воспроизводстве окружающей среды. Данный процесс носит региональный характер. Ресурсы и экосистемы каждого региона относительно отделены во временно-пространственном отношении от других регионов. Эффект и ущерб, вызванные хозяйственной деятельностью, проявляются прежде всего на конкретной территории. Количественная и качественная характеристика сельскохозяйствен-

ного и промышленного производства и использования природных ресурсов, размещение производительных сил также обусловлены спецификой региона. Поэтому формирование хозяйственного механизма экономического развития предполагает его регионализацию. Это означает переход к такой модели социально-экономического развития, которая учитывает экологическую и иную специфику региона и тем самым обеспечивает в нем равновесие между экономикой и экологией, устойчивое экономическое, экологическое и социальное развитие. И становится очевидным, что не может быть универсального для всех регионов экологизированного экономического механизма, поскольку каждый регион имеет свой набор и комбинацию природных ресурсов, уровень вовлечения их в хозяйственную деятельность и состояние окружающей естественной среды обитания [3].

С целью создания условий для устойчивого развития региона, а также экологической безопасности, приоритетной задачей является разработка и внедрение регионального экономического механизма. Итоговой целью работы такого механизма должно стать бережное отношение к природным ресурсам, сохранение от деградации, минимизация количества выбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду.

В региональном экономическом механизме обеспечения экологической безопасности значительную роль играет финансовое регулирование: плата за пользование природными ресурсами; оплата ущерба за загрязнение окружающей среды; взносы за экологическое страхование; планирование и финансирование экологических программ.

В 90-е годы XX века произошли серьезные изменения в понимании сущности процесса регулирования природопользования на региональном и местном уровнях и необходимости сочетания различных методов. Впервые плата за пользование природными ресурсами была введена налоговой реформой в начале перехода к рыночной экономике. Целью было исправить традиционную недооценку ресурсов и стать источником доходов для региональных бюджетов. Сегодня все природные ресурсы, как биологические, так и минеральные, являются объектом налогообложения или лицензирования. На сегодняшний день природные ресурсы больше используют как источник финансовых поступлений в бюджет, хотя их сумма катастрофично мала и не оправдывает приобретенного ущерба и не покрывает расходы на экологические мероприятия.

Платежи за загрязнение окружающей среды были впервые разработаны на законодательном уровне в 1991-1992 годах, в качестве рыночной альтернативы за пользование природными ресурсами.

Современная система таких платежей предусматривает плату за загрязнение воздуха и воды, утилизацию отходов, загрязнение почв. Основана она на совокупности стандартов качества среды и технологических стандартов для воды, воздуха и почвы. Основными являются стандарты качества среды, которые представляют собой предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ не опасных для здоровья человека и окружающей среды.

В системе экономического механизма рационального природопользования перспективным является метод экологического страхования, который будет выполнять функцию защиты имущественных отношений как юридических, так и физических лиц при возникновении экологических неблагоприятных ситуаций. Данный вид регулирования природопользования будет возлагать ответственность на природопользователей в случае загрязнения окружающей среды [2].

Региональное природопользование эффективно, если в результате его функционирования достигается максимальная результативность при осуществлении экологически и экономически приемлемых затрат. В качестве критерия экономической приемлемости затрат на осуществление мероприятий, связанных с использованием природных ресурсов, различаются, по нашему мнению, в зависимости от воспроизводства того или иного ресурса, вовлеченного в оборот, а также возможности использования вторичного сырья. Для воспроизводимых природных ресурсов таковым может быть показатель соотношения темпов извлечения природных ресурсов и производства из них готовой продукции.

Итак, главной задачей планирования мероприятий по обеспечению экологической безопасности является разработка комплексных целевых экологических программ федерального и регионального уровней, предусматривающих меры по устойчивому и безопасному природопользованию, а также выполняющих предупреждающие и управленческие функции. Очевидно, что на региональном и местном уровнях должен быть реализован комплексный подход к управлению природопользованием через совершенствование субъекта управления. Опыт работы консультативных групп и координационных комитетов Дальнего Востока свиде-

тельствует, что в рамках существующей административной системы управления природопользованием на региональном уровне можно решать задачи комплексного природопользования. В процессе регулирования природопользования важно понимать, что конфликтность интересов – закономерное явление. Поэтому компромисс при принятии решений по использованию того или иного природно-ресурсного объекта является важнейшей задачей регулирования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гергова З. Х. Экономический механизм обеспечения экологической безопасности в экономике региона. Экономика и эффективность организации производства: Сборник научных трудов по итогам международной научно-технической конференции / З. Х. Гергова. – Брянск: БГИТА, 2007. – Выпуск 8. – 286 с.
2. Батыргареев А. Н. // Экономика и управление. – 2012. – №1. – С. 116-122.
3. Бакланов П. Я. Региональное природопользование: методы изучения, оценки и управления / П. Я. Бакланов [и др.] : Учебное пособие. – Москва : Логос, 2003. – 160 с.: ил.
4. Большаник П. В. Региональное природопользование: Учебное пособие / П. В. Большаник. – Ханты-Мансийск : РИЦ ЮГУ, 2006. – 144 с.
5. Меняющаяся роль государства в мировой экономике 20 века / Р. А. Дробот // Вестник МГУ. – Серия 18. Социология и политология. – 2011. – С. 72-74.
6. Вопросы государственного регулирования экономики: основные направления и формы / Л. В. Донцова // Менеджмент в России и за рубежом. – 2009. – № 4. – 247 с.
7. Налоговый Кодекс Российской Федерации: офиц. текст. – Москва : «Ось», 2011. – 318 с.

REFERENCES

1. Gergova Z. Kh. Ekonomicheskiy mekhanizm obespecheniya ekologicheskoy bezopasnosti v ekonomike regiona. Ekonomika i effektivnost' organizatsii proizvodstva: Sbornik nauchnykh trudov po itogam mezhdunarodnoy nauchno-tekhnicheskoy konferentsii / Z. Kh. Gergova. – Bryansk: BGITA, 2007. – Vypusk 8. – 286 s.
2. Batyrgareev A. N. // Ekonomika i upravlenie. – 2012. – №1. – S. 116-122.
3. Baklanov P. Ya. Regional'noe prirodopol'zovanie: metody izucheniya, otsenki i upravleniya / P. Ya. Baklanov [i dr.] : Uchebnoe posobie. – Moskva : Logos, 2003. – 160 s.: il.
4. Bol'shanik P. V. Regional'noe prirodopol'zovanie: Uchebnoe posobie / P. V. Bol'shanik. – Khanty-Mansiysk : RITs YuGU, 2006. – 144 s.
5. Menyayushchayasya rol' gosudarstva v mirovoy ekonomike 20 veka / R. A. Drobot // Vestnik MGU. – Seriya 18. Sotsiologiya i politologiya. – 2011. – S. 72-74.

6. Voprosy gosudarstvennogo regulirovaniya ekonomiki: osnovnye napravleniya i formy / L. V. Dontsova // Menedzhment v Rossii i za rubezhom. – 2009. – № 4. – 247 s.

Хусаинова Линара Равильевна
аспирантка Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы, г. Уфа, т. 8 (347) 273-02-90, 89279251664, E-mail: lika4.husainova@yandex.ru

7. Nalogovyy Kodeks Rossiyskoy Federatsii: ofits. tekst. – Moskva : «Os'», 2011. – 318 s.

Khusainova Linara Ravil'yevna
Post-graduate student of the Bashkir State Pedagogical University, named after M. Akmulla, Ufa, tel. 8 (347) 273-02-90, 89279251664, E-mail: lika4.husainova@yandex.ru