

К КОНЦЕПЦИИ МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ И ОБЪЕКТОВ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

А. В. Попело

ОАО «Концерн «Созвездие», г. Воронеж, Россия

Поступила в редакцию 22 ноября 2012 г.

Аннотация: В статье обозначены некоторые концептуальные позиции мониторинга земель и объектов историко-культурного назначения. Рассмотрены основные группы наблюдений, которые должны осуществляться для качественной и количественной оценки земель и объектов историко-культурного назначения.

Ключевые слова: мониторинг земель, мониторинг земель и объектов историко-культурного назначения.

Abstract: The article identifies ideas of monitoring of land and objects of historical and cultural purpose. The article describes main group of observations to be carried out for qualitative and quantitative assessment of land and objects of historical and cultural significance.

Key words: land monitoring, monitoring of lands and sites of historical and cultural significance.

Юридически мониторинг и охрана историко-культурного наследия регламентируется Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

При этом ведение мониторинга историко-культурного наследия основывалось на Приказе Министерства культуры РФ от 28.05.2002 № 848 «Об утверждении порядка проведения общероссийского мониторинга состояния и использования памятников истории и культуры».

Но в 2006 году был издан Приказ Министерства культуры РФ от 26.06.2006 № 282 «Об отмене приказа министерства культуры РФ от 28 мая 2002 г. № 848 «Об утверждении порядка проведения общероссийского мониторинга состояния и использования памятников истории и культуры».

Таким образом, на Федеральном уровне в настоящее время проведение мониторинга историко-культурного наследия никак не регулируется и не регламентируется.

Анализ приведенных выше законодательных актов, позволяет выделить определенные концептуальные противоречия между соответствующими положениями Федерального закона принятого в 2002 году и порядком проведения мониторинга объектов культурного наследия, основанном на

принятом в том же 2002 году приказе Министерства культуры, которые сводятся к следующему: 1) отсутствие утвержденного в установленном порядке описания предмета охраны – объекта культурного наследия не позволяет организовать мониторинг данных объектов в соответствии с указанными требованиями Федерального закона № 73-ФЗ; 2) отсутствует система организации проведения мониторинга состояния объектов культурного наследия государственными органами охраны объектов культурного наследия; 3) существующий, согласно законодательству, порядок проведения мониторинга состояния объектов культурного наследия не позволяет определить состояние предмета охраны объекта, сравнить его с ранее определенными характеристиками предмета охраны и на этом основании выполнить прогноз его состояния для предотвращения повреждения или утраты предмета охраны объекта культурного наследия и т.д.

Таким образом, на наш взгляд, те меры, которые понимаются под мониторингом историко-культурного наследия недостаточны для наблюдения и эффективного контроля за состоянием историко-культурных объектов, т.е. недвижимых памятников археологии, истории, культуры, отражающих ход развития культуры, науки, искусства, религии, производства и другой хозяйственной деятельности населения данной территории, эту же очевид-

ную истину признает и существующее в настоящий момент законодательство в данной области.

Немаловажным является и то, что на практике невозможно рассматривать отдельно историко-культурный объект и земельный участок, на котором он расположен, т.е. участок земли историко-культурного назначения. Такие территории, участки земли имеют большую экономическую ценность, постоянно находятся «под прицелом нецелевого использования». И это одна из серьезнейших проблем связанных с сохранением историко-культурного наследия.

Вот здесь мы и подошли к проблеме охраны и сохранения земель историко-культурного назначения, являющихся, как говорилось выше, составной и неделимой частью историко-культурных объектов.

В принятом в 2001 году Земельном Кодексе (Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ). В статье 67 говорится, что объектами государственного мониторинга земель являются все земли в Российской Федерации, в том числе и земли особо охраняемых территорий (природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения). В соответствии с общим порядком осуществления государственного мониторинга земель; мониторинг земель историко-культурного назначения является составной частью мониторинга земель особо охраняемых территорий.

Категория земель особо охраняемых территорий, в которую входят земли историко-культурного назначения, представляет собой общественное достояние. При этом объекты историко-культурной значимости являются одновременно и вещественными историческими источниками.

Государство, выделяя эти земли в особую категорию и определяя законодательно особый режим их использования, выступает гарантом их сохранения.

Таким образом, в рамках мониторинга земель и объектов историко-культурного назначения должны осуществляться наблюдения как за состоянием памятников историко-культурного наследия, так и землями историко-культурного назначения, на которых они расположены.

Вероятно, только таким образом, возможно эффективно осуществлять мониторинг земель и объектов историко-культурного назначения.

В данной статье мы предлагаем вариант концепции мониторинга земель и объектов историко-культурного назначения.

Важнейшие классификационные признаки объектов и земель историко-культурного назначения

Исторические и культурные процессы, происходившие на любой конкретной географической территории во многом определяются физико-географическими и климатическими особенностями региона, и отражаются в его ландшафтах. Информация об этих процессах сохраняется в недвижимых историко-культурных памятниках и в неповторимом облике антропогенных ландшафтов. Вследствие этого именно особенности историко-культурных объектов предоставляют исследователю важные типологические признаки для классификации земель историко-культурного назначения. Само понятие историко-культурный объект нами уже рассматривалось выше.

Мы предлагаем разделять объекты историко-культурного значения на три основные группы: 1) подземные историко-культурные объекты; 2) наземные историко-культурные объекты; 3) ландшафтные историко-культурные объекты.

Подземные историко-культурные объекты включают археологические и исторические памятники в виде остатков сооружений, строений, материальных следов хозяйственной и культурной деятельности, могильников, культурных слоев. Очевидной особенностью объектов этого типа является то, что они скрыты под поверхностью земли, замаскированы растительным покровом, часто повреждены или перекрыты памятниками и следами последующей культурной и хозяйственной деятельности.

Наземные историко-культурные объекты – это исторические и археологические памятники в виде остатков или сравнительно хорошо сохранившихся сооружений, строений, усадебных и дворцовых ансамблей, участков исторической застройки поселений. В ряде случаев лишь большая сохранность обеспечивает отнесение объекта к наземному типу, а не подземному.

Ландшафтные историко-культурные объекты включают памятники садово-парковой архитектуры, участки территорий, уникальный ландшафт которых сформирован человеком преднамеренно или непреднамеренно в ходе исторического развития общества, хозяйственной и культурной деятельности. К ландшафтным историко-культурным объектам относятся также участки территорий, связанных с важными моментами отечественной и мировой истории, например, Куликово поле. Следует отметить, что с ландшафтными истори-

ко-культурными объектами часто связаны историко-культурные объекты подземного типа.

Можно выделить следующие классификационные признаки земель историко-культурного назначения: 1) возраст объекта историко-культурного значения; 2) сохранность памятника; 3) значимость памятника; 4) используемость памятника; 5) насыщенность территории историко-культурными объектами.

Приведенная классификация объектов и земель историко-культурного назначения обеспечивает формирование системы показателей и выбор соответствующих методов наблюдения, определяющих существенные особенности мониторинга земель этой категории по сравнению с мониторингом земель других категорий.

Принципы ведения мониторинга земель историко-культурного назначения для их выявления и оценки состояния

Первой группой наблюдений, осуществляемых в ходе мониторинга земель и объектов историко-культурного назначения, должны являться исследования динамики границ земельных участков (мониторинг границ земель историко-культурного назначения).

В действующем законодательстве для выделения участка территории, связанной с памятником истории и культуры, используется термин «зона охраны памятника», которым обозначаются собственно: охранная зона, зона регулирования застройки и, зона охраняемого природного ландшафта.

В каждой зоне законом оговорены различные ограничения для землепользователей, при этом границы этих зон могут и не совпадать. Собственно территорией памятника является только одна из перечисленных выше зон – охранная зона памятника. Границы этой зоны предлагается рассматривать как границы земельного участка историко-культурного назначения. Представляется целесообразным обобщать информацию о геометрических характеристиках земельного участка в виде его плана масштаба 1 : 500 для объектов, расположенных в черте поселений, и масштаба 1 : 2000 для объектов, расположенных на межселенных территориях. Помимо создания опорного плана должна быть рассчитана площадь земельного участка, проведено описание его границ, определены координаты поворотных точек границ. Данная информация первоначально получается в ходе проведения базового мониторинга. В дальнейшем при осуществлении периодических наблюдений регистриру-

ются изменения границ участка, осуществляется обновление плана, в случае выявления изменений вновь вычисляют площадь земельного участка, корректируют описание его границ, проверяют координаты поворотных точек границ.

Мониторинг границ участков земель и объектов историко-культурного назначения осуществляется с использованием аэросъемки и наземной геодезической съемки.

Вторая группа наблюдений, которая должна осуществляться в ходе мониторинга земель и объектов историко-культурного назначения, связана с оценкой качественного состояния этих земель и расположенных на них объектов.

Качественное состояние земель и объектов историко-культурного назначения определяется на основании рассмотренных выше классификационных признаков земель историко-культурного назначения.

Методы мониторинга земель и объектов историко-культурного назначения

Для мониторинга земель и объектов историко-культурного назначения наиболее целесообразно применять следующие практические методы: 1) дистанционное зондирование, в том числе спутниковая съемка; 2) подповерхностное дистанционное зондирование.

В нашей стране, имеется опыт применения методов дистанционного зондирования для целей выявления историко-культурных объектов наземного и подземного типов [2]. В последние годы такие методы нашли свое применение, в частности, в регионе Верхнего и Среднего Дона при проведении работ по обследованию земель историко-культурного назначения, проведенных с участием автора [1, 4].

С продолжающимся значительным развитием космической (спутниковой) съемки, на наш взгляд, целесообразно использовать этот метод дистанционного зондирования для целей мониторинга земель и объектов историко-культурного назначения. Отметим, что для космической съемки историко-культурных объектов целесообразно использовать минимально возможное пространственное разрешение: в идеале от 1 метра и менее, то есть чем меньше, тем лучше [3]. При таком пространственном разрешении можно достаточно эффективно осуществлять контроль за состоянием историко-культурного объекта, а именно: видеть многие повреждения, нарушения состояния, сохранности всех видов историко-культурных объектов.

Проведение работ по выявлению археологических объектов и мониторингу земель памятников историко-культурного значения подземного типа требует применения специальных методов исследования. Для этих целей наиболее целесообразны и эффективны неразрушающие методы обследования. Одним из таких методов является метод подповерхностного радиолокационного зондирования, применяемый в последнее время для обследования подземных объектов на землях историко-культурного назначения [3].

Высокоточные магнитометрические измерения могут также служить основой получения уникальной информации в ходе проведения мониторинга земель историко-культурного назначения о наличии и расположении подземных объектов. Для реализации этого метода применяются протонные и квантовые магнитометры.

Таким образом, для внедрения Концепции мониторинга земель и объектов историко-культурного назначения требуется внести либо соответствующие поправки в существующее законодательство, либо разработать и принять новые законопроекты. А также, разработать и принять федеральную и региональные программы проведения мониторинга земель и объектов историко-культурного назначения.

Попело Антон Владимирович
кандидат географических наук, специалист ОАО «Концерн «Созвездие», г. Воронеж, т. (473) 238-32-84,
E-mail: antpopelo@gmail.com

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Жердев В. Н. Методика и результаты геолокационных обследований объектов историко-культурного значения подземного типа на территории города Ливны и Ливенского района Воронежской области / В. Н. Жердев, А. В. Попело, В. Д. Попело // Территориальная организация общества и управление в регионах : материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Воронеж : Воронежский государственный педагогический университет, 2005. – Ч. 2. – С. 83-85.
2. Новохарьковский могильник эпохи Золотой Орды / под ред. А. Д. Пряхина. – Воронеж : Воронежский государственный университет, 2002. – 200 с.
3. Попело А. В. О некоторых аспектах космической съемки историко-культурных объектов (для целей мониторинга земель и объектов историко-культурного назначения // Наука в современном мире : материалы III Международной научно-практической конференции (30 октября 2010 г.). – Москва : Перо, 2010. – С. 42-45.
4. Результаты экспериментальных исследований по выявлению земель историко-культурного назначения с использованием методов дистанционного зондирования / В. Н. Жердев [и др.] // Современные проблемы мониторинга землепользования Центрального Черноземья России : сборник статей. – Воронеж : Воронежский государственный аграрный университет, 2004. – С. 133-139.

Popelo Anton Vladimirovitch
Candidate of Geographical Sciences, Specialist of JSC «Concern «Constellation», Voronezh, tel. (473) 238-32-84,
E-mail: antpopelo@gmail.com