

О ФОРМИРОВАНИИ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ И ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ

В.С. Корневц

Российский государственный университет им. И. Канта, Россия

Поступила в редакцию 25 сентября 2009 г.

Аннотация: Среди международных регионов выделяются транснациональные, образованные взаимодействием государств, и трансграничные, формирующиеся на основе связей административно-территориальных и муниципальных образований соседних стран. По степени развитости связей выделяются потенциальные, зарождающиеся, формирующиеся, сформированные, интегрированные, дезинтегрирующиеся регионы.

Ключевые слова: приграничные регионы, международные регионы, транснациональные регионы, трансграничные регионы, внешние связи регионов.

Abstract: Among the international regions there can be highlighted: transnational, i.e. formed by the interaction of states, and cross-border, i.e. formed on the basis of administrative-territorial relations and municipalities neighboring countries. In accord with the degree of development of relations they can be divided into the potential, emerging, emerged, formed, integrated and disintegrating regions.

Key words: cross-border regions, international regions, transnational regions, cross-border regions, external relationships of regions.

Относительно структуры регионов, выделяемых внутри страны, имеется довольно много исследований, как в нашей стране, так и за рубежом, особенно в ряде стран зарубежной Европы, где широко распространены идеи регионализма. Гораздо менее исследованы международные регионы, а их теория разработана слабо. Поскольку 36 субъектов Российской Федерации имеют сухопутную границу с зарубежными странами, постольку для России данная тематика весьма актуальна.

Целесообразно различать два вида международных регионов – транснациональные и трансграничные.

Транснациональные регионы включают государства, связанные в политическом или экономическом отношении (политические и экономические регионы), либо имеющие сходство по социально-культурным и (или) этнорелигиозным признакам (социально-культурные регионы). В первом случае речь идет о когерентных (объединенных внутренними связями) регионах. Во втором, – о гомогенных (однородных) [1].

Трансграничные регионы создаются в ходе сотрудничества административно-территориальных и муниципальных образований соседних государств или социально-культурных регионов,

включают близкие по важным параметрам приграничные районы стран-соседей.

Признаками международного региона являются: 1) непрерывность территории, то есть возможность транспортного сообщения, без пересечения границ региона; 2) наличие органов управления (координации деятельности); 3) относительно тесные экономические связи входящих в регион стран; 4) достаточно тесные социально-культурные связи; 5) наличие общей или скоординированной транспортной и энергетической инфраструктуры; 6) для социально-культурных регионов может иметь значение этническое сходство, а также наличие общего исторического прошлого.

Трансграничные регионы достаточно часто имеют общепринятое наименование (страны Балтии, Средиземноморский регион, Балканы, Средняя Азия и т.д.).

Связи между входящими в трансграничный регион странами являются более тесными по сравнению со связями этих стран с государствами, не входящими в состав региона. Но применительно к трансграничным регионам данная закономерность не прослеживается. Здесь связи между входящими в трансграничный регион субъектами разных стран чаще всего не являются более тесными по сравнению со связями каждого из субъектов

региона с другими аналогичными субъектами соответствующей страны. Например, приграничный муниципалитет обычно имеет более тесные связи с другими соседними муниципалитетами собственной страны по сравнению с муниципалитетами, расположенными по другую сторону границы. Однако они более тесны по сравнению со связями между теми муниципалитетами разных стран, которые не входят в состав трансграничного региона.

Социально-культурные регионы возникают на низших уровнях как территориально-социальные общности (социумы). Международные социально-культурные (транснациональные, трансграничные) регионы образуются там, где соседствуют страны со сходным этническим и (или) религиозным составом населения. Зачастую они имеют общее историческое прошлое (нахождение в составе одного государства, выделение в ходе этнической дифференциации из одного этноса и пр.). Это, как правило, гомогенные регионы, выделяемые по принципу однородности признаков культуры.

Международные экономические регионы образуются на транснациональном уровне (в ходе экономической интеграции государств на основе международных договоров), включая в свой состав две или несколько стран. Однако не меньшее значение имеют и связи между хозяйствующими субъектами, особенно внутри транснациональных корпораций. В таких случаях формируются трансграничные территориальные системы (например, «треугольники роста»).

Субъектами, формирующими политические транснациональные регионы, являются государства. Но административно-территориальные и муниципальные образования также наделены определенными полномочиями по реализации международных отношений. В их компетенцию, определенную на национальном уровне, обычно входит право осуществлять приграничное сотрудничество, заключая соглашения с соответствующими субъектами соседних стран, образуя с ними ассоциации и др. Следовательно, их также можно рассматривать в качестве элементов территориальных систем трансграничных регионов.

Международные регионы, являясь территориальными системами, обладают такими свойствами, как вход и выход системы. Вход – общий ресурс (например, Балтийское море, туристские ресурсы, трудовые ресурсы). Выход – общая цель: рациональное использование природных, туристских и других ресурсов; формирование единой производственной системы; повышение конкурентоспособности сотрудничающих сторон в между-

народной конкуренции; рост уровня и качества жизни населения.

Международные регионы обладают различной степенью зрелости, уровнем и характером развития внутренних связей. Выделяются регионы потенциальные, зарождающиеся, формирующиеся, сформированные и интегрированные (а иногда могут быть дезинтегрирующиеся).

Наибольшее внутреннее единство международных регионов достигается в том случае, если внутри транснационального региона активно развиваются трансграничные связи и формируются трансграничные регионы. Характерным регионом, где сложилось сочетание транснациональных и трансграничных связей является Балтийский регион. Он может быть отнесен к формирующимся регионам. Его зарождение уходит корнями в средние века. За прошедший период между его частями возникли разнообразные связи. Но для того, чтобы стать стабильным регионом, связи между его частями должны быть более интенсивными, чем в настоящее время.

Балтия является транснациональным регионом, поскольку здесь сотрудничают все государства, имеющие выход к Балтийскому морю, а также Норвегия и Беларусь. Сотрудничество осуществляется в рамках Совета государств Балтийского моря (СГБМ), где представлены министры иностранных дел. Принимаются решения, касающиеся экологии, развития экономических и культурных связей. Поэтому территорию вокруг Балтийского моря можно рассматривать как политический, экономический и социально-культурный макрорегион, хотя и недостаточно интегрированный. Единство региона усиливается благодаря сотрудничеству административно-территориальных и муниципальных образований входящих в него стран.

Балтийский регион – специфическая международная территориальная система. Специфика ее состоит в том, что элементы системы страны, образующие транснациональные системы, и административно-территориальные субъекты стран – регионы, которые обычно формируют трансграничные системы. Речь в данном случае идет о своеобразной транснационально-трансграничной системе. Уровень ее управления – транснациональный СГБМ. Но реализуются управленческие решения, как правило, на региональном уровне – в административно-территориальных субъектах стран региона.

Трансграничная регионализация активно поощряется Европейским союзом, к которому относятся все страны Балтийского региона, за исклю-

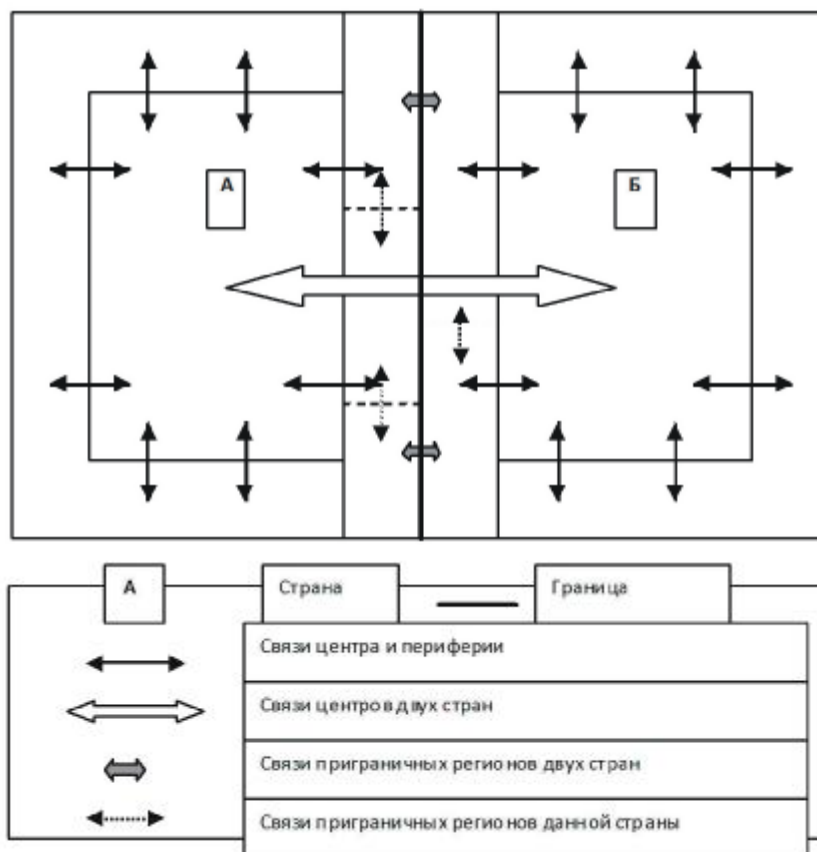


Рис. Схема внешних связей трансграничных регионов

чением России. Главная цель – усилить внутреннее единство входящих в ЕС стран. Открытие границ между государствами позволяет трансграничным регионам вовлекать в целях формирования новых производственных систем специфические ресурсы приграничных регионов, расположенных по разные стороны государственных границ. Это особенно ярко проявляется на немецко-польской границе, когда трудовые ресурсы польских приграничных территорий используются на предприятиях, расположенных в Германии.

В различных формах трансграничного сотрудничества на Балтике участвуют Санкт-Петербург, Ленинградская, Псковская и Калининградская области, Республика Карелия [2]. Для российских регионов, расположенных на Балтике, открываются реальные возможности для развития трансграничного сотрудничества. Речь, в частности, идет о таких новых пространственных формах международной экономической интеграции, как работающие сообщества, еврорегионы, «большие регионы», «треугольники роста». В то же время развитие этих и иных новых для нашей страны форм сотрудничества тормозится, в том числе, и в результате недостаточного теоретического осмысления интеграционных процессов. А это осложняет

создание благоприятной среды для развертывания и управления интеграционными процессами на федеральном региональном уровне.

Ни в России, ни за рубежом пока не разработана в полной мере теория кооперации приграничных регионов и формирования на основе такой кооперации международных трансграничных регионов. Между тем практические цели развивающегося международного сотрудничества актуализируют ее разработку.

Имеется соблазн назвать трансграничным регионом любые соседние приграничных регионов, расположенных по обе стороны границы. Но с точки зрения системного подхода (а любой регион есть территориальная система, образованная в результате взаимодействия ее элементов) такую позицию следует признать ошибочной, особенно если вести речь о когерентных регионах. Поскольку в этом случае речь идет о взаимных связях приграничных регионов стран, расположенных по разные стороны госграницы, имеет смысл рассмотреть виды внешних связей приграничных регионов. Мы считаем возможным выделить четыре типа таких связей (рис.): А) между приграничными и центральными регионами (как правило, наиболее интенсивные применительно к самим при-

граничным регионам, но меньшие по интенсивности по сравнению со связями центральных регионов между собой); Б) между самими приграничными регионами (практически всегда довольно слабые); В) транзитные, проходящие через приграничные регионы связи между центральными регионами разных стран; Г) трансграничные связи самих приграничных регионов.

Обычно меньшая интенсивность связей В и Г по сравнению с аналогичными связями между внутренними регионами страны и предопределяет частый депрессивный характер приграничных регионов.

Особенности внешних связей приграничных регионов выявляются на основе анализа интенсивности связей двух соседних приграничных регионов разных стран. Практика показывает, что связи приграничных регионов с регионами собственной страны оказываются более тесными нежели связи регионов, находящихся по обе стороны границы.

При выделении трансграничных регионов должны рассматриваться только международные связи, которые должны быть достаточно интенсивными. А, кроме того, трансграничные связи должны координироваться каким-либо совместным органом (ассоциацией, комитетом, комиссией и т.п.).

Усиление взаимодействия приграничных территорий разных стран, усиление их контактной функции (за счет как транзитного потенциала, так и соединения различных конкурентных факторов, характерных для регионов разных стран, их специфических ресурсов), формирование трансграничных регионов является важным фактором усиления их социально-экономического развития.

Вместе с тем взаимодействие любых соседних регионов разных стран следует оценивать неоднозначно. С одной стороны, соседние регионы часто выступают конкурентами, поскольку сходные ресурсы и условия их развития обуславливают производство единообразных товаров и услуг на внешний рынок. Так, порты Прибалтики, Северо-Запада России и Калининградской области выступают конкурентами в обслуживании российских внешнеэкономических связей. Российский Калининград и литовская Клайпеда конкурируют в обработке белорусских грузов. Характерна конкуренция туристских регионов многих соседних стран (от давнего соперничества французской и итальян-

янской Ривьеры до возникновения нового туристского региона во французской Каталонии, который вскоре может стать опасным конкурентом для испанских побережий Коста-Браво и Коста-Дорадо). Такими же конкурентами между собой выступают польское, литовское и российское побережья Юго-Восточной Балтики. Вместе с тем трансграничные регионы обладают и значительным потенциалом сотрудничества. С одной стороны, оно может включить в действие мультипликативный эффект концентрации туристских услуг на компактной территории, а с другой, активно использовать имеющиеся различия природных, культурно-исторических и экономических условий для диверсификации производства услуг.

В связи с этим необходимо разрабатывать теорию трансграничных регионов, обращая внимание на новые пространственные формы международной экономической интеграции, нацеленные на совершенствование региональной политики. Теория должна основываться на достижениях отечественной и зарубежной региональной науки, учитывать стратегии Российской Федерации и Европейского союза в отношении друг друга, принимать во внимание интеграционный потенциал российских приграничных регионов, отвечать интересам России, обеспечивая развитие экономической выгодной стране кооперации и интеграции. Необходимо определить пути повышения активной роли российских регионов, которые должны стать не только партнерами, но инициаторами налаживания взаимовыгодных связей. Приграничные регионы благодаря развивающемуся сотрудничеству могут компенсировать недостатки периферийного положения в своей стране и, используя взаимное дополнение различающихся экономик регионов, расположенных по обе стороны границы, стать полюсами роста экономики стран, участвующих в кооперации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Балтийский регион как полюс экономической интеграции Российской Федерации и Европейского союза / под ред. А.П. Клемешева, А.П. Гутника. – Калининград: Изд-во РГУ им. И. Канта, 2006. – 392 с.

2. Северо-Запад России в регионе Балтийского моря: проблемы и перспективы экономического взаимодействия и сотрудничества / под ред. Я. Заухи [и др.]. – Калининград: Изд-во РГУ им. И. Канта, 2008. – 295 с.

Kornevets Valentin Sergeyevitch
Candidate of Economy, Vice-rector for Economic Issues,
Head of the department of social and cultural services and
tourism of the Russian State University named after I. Kant,
e-mail: vkorneevetz@kantiana.ru

Корневц Валентин Сергеевич
кандидат экономических наук, проректор по экономическим вопросам, заведующий кафедрой социально-культурный сервис и туризм РГУ им. И. Канта, e-mail: vkorneevetz@kantiana.ru