

МЕХАНИЧЕСКОЕ ДВИЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Н. О. Зиборова

Государственный Центр творчества детей и молодежи, г. Витебск, Беларусь

Поступила в редакцию 30 августа 2007 г.

Аннотация: В статье кратко рассматривается история развития миграционного движения населения Витебской области Республики Беларусь, выявляются черты ее современной миграционной ситуации. Предлагаются направления миграционной политики, призванные улучшить демографическую ситуацию в регионе.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, население.

Abstract: The article describes the history of development of migratory process of the population of the Vitebsk Oblast of Belarus. Some characteristics of its modern migratory situation are revealed. The article suggests a new scheme of the migratory policy to improve a demographic situation in the region.

Key words: migration, migratory policy, population.

Введение

На современном этапе существования Республики Беларусь возросла роль исследования и анализа факторов, определяющих устойчивое развитие демографической ситуации на региональном уровне.

В условиях недостаточной обеспеченности природными ресурсами население республики остается одним из его богатств, которое необходимо оберегать и приумножать. Учитывая степень тяжести сложившейся демографической ситуации, остро встает проблема выработки механизмов оперативного действия. Таким механизмом могли бы стать меры миграционной политики, так как миграционные процессы по своей результативности и степени влияния на сложившуюся демографическую ситуацию можно отнести к процессам быстрого реагирования в отличие от воспроизводственных процессов.

История миграционного движения населения

Изучение проблем механического движения населения в области ведется достаточно активно в последнее 10-летие. К началу 90-х годов в Республике Беларусь впервые была зафиксирована естественная убыль населения, которая продолжается и в настоящее время. Как известно, естественное движение является одним из двух основных процессов, определяющих динамику численности населения страны. Вторым процессом являет-

ся механическое движение (или миграции) населения. Причем, миграции, в свою очередь, выступают в качестве достаточно мощного фактора, определяющего некоторые демографические характеристики. Например, половозрастной состав, естественный прирост, число населения трудоспособного возраста и т.д.

Территория Беларуси всегда отличалась высокой миграционной подвижностью населения. Здесь наблюдались и добровольные и принудительные перемещения во всех видах и формах. На протяжении прошлого столетия характерные черты миграционных процессов Витебской области были близки с общереспубликанскими, поскольку общие социально-экономические, религиозные, политические мотивы миграций имели именно государственные масштабы.

Первые волны эмиграции с участием белорусского населения были отмечены еще в первой половине 20 столетия. Только за 10 лет (с 1897 по 1907 гг.) за пределы Витебской губернии, в основном в Сибирь и на Алтай, добровольно выехало 323 тысячи крестьян. Причинами миграций стали безземелье и безработица. В эти годы Витебская губерния была одной из самых бедных и не развитых в промышленном отношении на территории России. Особый тип миграций вызвали первая мировая и гражданская войны. Прежде всего, это были потоки в Россию и за границу. В 30-е годы экономическое освоение Дальнего Востока, Ура-

ла, Казахстана породило новую волну белорусских эмигрантов, в том числе и из Витебской губернии. Также можно отметить и принудительные миграций в виде репрессий и депортации.

Во время второй мировой войны наблюдался пик миграции, проявившийся в виде массовой эвакуации людей и промышленности в отдаленные районы СССР. Почти полностью были эвакуированы в тыл льнопрядильный комбинат, заводы «Красный борец», «Красный Октябрь», фабрика «Высочанская мануфактура» и т.д. Всего из Витебской области было отправлено 2,5 тысячи вагонов и платформ с грузом и кадровым составом 37 крупных промышленных предприятий. Основными районами размещения Белорусской промышленности стали Поволжье и Урал. В меньшем количестве промышленное оборудование и кадры были размещены в средней полосе РСФСР. Также много молодежи было насильно вывезено на территорию Германии в качестве рабочей силы. Также в 40-50-е годы крупнейшие миграционные потоки были вызваны обменом населения между Польшей и СССР на основе официального договора. Это коснулось значительной части жителей Западных районов Витебской области, прежде всего поляков. Еще одной из зон эмиграции в 50-е годы стали целинные земли Казахстана.

В первые послевоенные годы основная задача демографического развития городов состояла в восстановлении их довоенной численности. Характерная особенность послевоенного периода – концентрация промышленности в основном в крупных и некоторых средних городах Белоруссии. К середине 70-х годов процесс развития городов и ряда крупных сельских поселений приобрел новые черты. Промышленные объекты стали размещать в небольших городах и поселках, что способствовало децентрализации населения и трудовых ресурсов в городских поселениях республики. Экономическое развитие получают районные центры республики, такие как Браслав, Бешенковичи, Богушевск, Верхнедвинск, Городок, Докшицы, Лиозно, Октябрьский, Россоны, Сенно, Толочин и др. В этот период миграция являлась основным фактором, формирующим городское население этой группы городов. Как показали материалы всесоюзной переписи населения 1970 года, из общей численности маятниковых мигрантов на долю сельских приходилось 87,9% по республике и 82,1% по Витебской области.

К середине 80-х - началу 90-х годов наиболее активные миграционные потоки связали Витебс-

кую область с отдельными экономическими районами России. Это, прежде всего Центральный экономический район, Северо-западный и Северный экономические районы. Эмигрировали в основном высококлассные специалисты различных отраслей народного хозяйства в поисках лучшей работы, а также по обмену в пределах СССР.

К середине 80-х годов подавляющее большинство мигрантов во внутри республиканской миграции приезжало из сельской местности в городскую. Интенсивность миграции из села в город была вызвана, во-первых, индустриализацией сельского труда, и, во-вторых, увеличением спроса на рабочие руки в городах. Вместе с тем следует подчеркнуть, что миграция населения из села происходила не только в результате высвобождения рабочих рук из сельского хозяйства. Большое влияние на этот процесс оказывало существование больших различий в условиях труда и быта в городах и в сельской местности.

Особенностью 90-х годов являлось появление особой группы мигрантов: так называемых экологических беженцев. Последствия экологической миграции выразились для Витебской области в массовом притоке населения из пострадавших от Чернобыльской катастрофы районов. Витебщина, как наиболее чистая в экологическом плане область, начала принимать переселенцев из пострадавших районов сразу же после аварии. Только в первые годы сюда прибыло 2562 семьи. За 1986-1993 гг. общая численность переселенцев-чернобыльцев составила около 8000 человек. Больше всего семей приняли Верхнедвинский, Витебский, Городокский, Лиозненский, Оршанский районы.

Коренные перемены в политической и экономической жизни общества не могли не отразиться на миграционной ситуации. На смену экономическим приходили политические и этнические мотивы. Это послужило причиной иммиграции населения из стран Балтии, восточных районов России, Казахстана, а также из районов межнациональных конфликтов. Таким образом, в 90-е годы XX столетия миграционная ситуация Витебской области характеризуется включением ее в международную миграцию народов бывшего СССР и социалистических стран Восточной Европы, вызванную как экономическими, так и политическими причинами. В итоге всех вышеуказанных причин в начале 90-х годов Витебская область впервые получила миграционный прирост населения. Его величина превысила естественный в 10 раз. Положительное сальдо миграции получила и сельская местность.

Основные черты современной миграционной ситуации

Для современной миграционной ситуации Витебской области характерно следующее. В 2005 году в миграционном движении участвовало 74479 человек. Из этого числа выбывшие составили 51,5%, прибывшие – 48,5%. Среди прибывших горожане составляют 60,6%, а жители сельской местности – 39,4%. Среди выбывших эти показатели равны соответственно 69,1% и 30,9%. Это значит, что в целом по области городское население обладает большей миграционной подвижностью, чем сельское.

В целом по области характерно преобладание внутренней миграции над внешней как среди прибывших, так и среди выбывших. Исключение составляет поток выбывшего городского населения. Здесь на внешнюю миграцию приходится 58,6% выбывших. На протяжении последнего десятилетия основным видом перемещений как для области в целом, так и для районов, являлась межрайонная миграция. Причем ее доля в общем числе перемещений постоянно увеличивалась. В 2005 году на межрайонную миграцию приходилось более половины всех прибытий и выбытий.

В 2005 году в Витебской области во всех миграционных потоках преобладали мигранты трудоспособного возраста, как среди прибывших, так и среди выбывших (таблица). В целом по области доля прибывших мигрантов трудоспособного возраста составила 76,2%, а доля выбывших мигрантов этого возраста – 77,4% от общего числа прибытий и выбытий.

Высокая подвижность населения трудоспособного возраста объясняется, во-первых, более широким спектром мотивов (учеба, работа и т.д.), а во-вторых, большими возможностями (в первую очередь финансовыми) для их реализации. Также необходимо отметить преобладание молодежи среди мигрантов. Так около 60% составляют мигран-

ты в возрасте от 15 до 34 лет. Особое внимание к «молодости» мигрирующего населения неслучайно. Республика Беларусь (впрочем, как и многие страны Западной и Восточной Европы) характеризуется неблагоприятной возрастной структурой населения. Большое количество людей пожилых и старых возрастов создает сильную экономическую нагрузку для трудоспособного населения. Поэтому, помимо мер по увеличению рождаемости, для оптимизации пропорций между трудоспособным и нетрудоспособным населением, также важно не растерять имеющийся трудовые ресурсы потенциал. В связи с этим первостепенными должны стать мероприятия, привлекающие молодежь, особенно в трудонедостаточные районы республики. Особенно актуальной в сложившейся ситуации остается проблема «утечки умов».

В брачной структуре мигрантов можно выделить две явно преобладающие группы. Это мигранты, никогда не состоявшие в браке и семейные мигранты. Причем можно отметить, что наблюдалась тенденция увеличения первой группы мигрантов и некоторого снижения доли второй группы. Так, в 1999 году на мигрантов, никогда не состоявших в браке, приходилось чуть более половины всего количества перемещений (53% прибывших и 54% выбывших). В 2005 году эти показатели уже были равны соответственно 56,8% и 61,1%. Доля мигрантов, состоящих в браке, за этот же период снизилась с 32,8% в 1999 году до 30,2% в 2005 году по потоку прибытия; с 32,7% до 29,1% соответственно по потоку выбытия.

Повышенная доля одиноких среди мигрантов объясняется рядом причин. Прежде всего, большинство организованных форм миграции ориентированы на переселение не семейных, а одиноких людей. Это связано с тем, что предприятия не могут обеспечить семейных мигрантов жильем. Поскольку среди мигрантов много молодых людей, то естественно, что многие из них еще не со-

Таблица

Возрастной состав мигрантов Витебской области, %, 2005 г.*

	Прибывшие	Выбывшие	Миграционный прирост (убыль)
Всего	100	100	100
В том числе:			
Моложе трудоспособного возраста	13,2	15,1	12,4
В трудоспособном возрасте	76,2	77,4	77,1
Старше трудоспособного возраста	10,6	7,5	10,5

* Источник: рассчитано автором по данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

здали семью. Это обстоятельство имеет свои последствия, которые и ранее были отмечены в демографических исследованиях. Так, например, было замечено, что «...преобладание в составе мигрантов несемейных мужчин приводит к тому, что в районах нового освоения, где население формируется в основном за счет мигрантов, складывается нарушенная возрастно-половая структура. В этих районах часто практически невозможно создать семью. Это зачастую является одной из важнейших причин обратного оттока населения, его слабой приживаемости». [1, с. 49]. Новые экономические, геополитические и социальные условия жизни государства обуславливают появление новых мотивов и механизмов протекания социальных, в том числе и демографических процессов. В настоящее время многие сложившиеся и уже устоявшиеся модели и закономерности механического движения населения оказываются не в состоянии объяснить отдельные факты и тенденции данного демографического процесса.

Таким образом, в наши дни актуальность изучения этой проблемы особенно важна. Выработка грамотной демографической и в частности миграционной политики, а также последующая ее реализация позволит не только улучшить общую демографическую ситуацию, но и наиболее эффективно использовать трудовые ресурсы страны.

Миграционная политика

Демографическая политика, представляет собой способ нахождения и реализации оптимальных решений, агрегирует в себе все остальные элементы системы управления. Именно поэтому она должна учитывать и тенденции изменения миграционных процессов, желаемые траектории их развития и возможные способы воздействия на них.

Миграционная политика занимает не только конкретное место в системе управления миграциями, но и находится в контексте социальной политики в целом. Современные исторические условия «демографической ямы», перспективы депопуляции населения республики диктуют необходимость безотлагательных мер демографической политики. В условиях недостаточной обеспеченности природными ресурсами население Республики Беларусь остается одним из основных его богатств, которое необходимо оберегать и приумножать. Тяжелейшая демографическая ситуация не позволяет ограничиваться только мерами воспро-

изводственной политики, а требует разработки и применения более быстрых и эффективных механизмов. «Большое влияние на замедление темпов роста депопуляции, ее стабилизацию на определенном уровне может оказать миграционная политика, способствующая притоку населения в республику. В настоящее время это единственный реальный источник противодействия сокращению численности населения» [3, с. 55].

Основными на наш взгляд направлениями миграционной политики, призванными оптимизировать внутренние и внешние миграционные потоки, являются следующие.

1. *Совершенствование* нормативно-правовой базы, пересмотр в сторону максимального упрощения перемещения, финансовой и психологической помощи по адаптации на новом месте мигрантов, прибывающих на территорию Республики Беларусь на постоянное место жительства и имеющих родственников на территории республики Беларусь, особенно высококлассных специалистов, молодых семей и семей с детьми.

2. *Разработка* четкой политики государства, направленной на регулирование интеллектуальной миграции, поскольку эмиграция научных работников и ее нынешние масштабы представляют реальную угрозу экономической безопасности страны. Должна быть предусмотрена целая система механизмов, стимулирующих возвращение из-за рубежа (например, после стажировки или получения образования) и гарантирующих дальнейшую работу на родине.

3. *Создание* необходимых условий для привлечения и закрепления специалистов различных областей экономики в сельской местности, в первую очередь в сельскохозяйственном производстве.

4. *Обеспечение* правовых, организационных, социально-экономических условий для привлечения мигрантов в районы наибольшего демографического бедствия, а также комплекс мер по закреплению прибывшего населения в районах нового места жительства, недопущение миграционных потерь, особенно лиц трудоспособных и репродуктивных возрастов.

Успех реализации последних двух направлений будет зависеть в первую очередь от следующих обстоятельств.

1. *Получение преимуществ в области охраны материнства и детства* (предоставление льготного налогообложения и кредитования семьям в зависимости от количества несовершеннолетних детей; повышение качества и расширение форм и

видов медицинского обслуживания населения репродуктивного возраста; возмещение государством затрат семьи, связанных с рождением и воспитанием ребенка, приближение размера пособий на детей к прожиточному минимуму; совершенствование условий совмещения профессиональных и семейных обязанностей работающих женщин, имеющих детей).

2. Создание льгот в жилищной сфере (долгосрочное кредитование жилищного строительства семей и изменение процентной ставки кредитования в соответствии с количеством несовершеннолетних детей; возможность и условия обеспечения многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жильем социального пользования; отражение вопросов жилищного обустройства всех социальных групп и слоев населения; расширение возможностей жилищного и социального обустройства матери и ребенка, семей-усыновителей и других категорий граждан и пр.).

3. Совершенствование в области оптимизации занятости населения (формирование эффективной системы создания новых рабочих мест, первоочередное предоставление возможностей реализации запаса трудовой отдачи в районах наибольшего демографического бедствия; максимально возможное сохранение рабочих мест на основе модернизации и перепрофилирования производства; оказание финансовой помощи ряду предприятий, способствующее недопущению моноспециализации регионов; содействие развитию малого и среднего бизнеса, стимулирование самостоятельной занятости граждан).

Усиление эффективности действия мер миграционной политики предполагает необходимость их сочетания с мерами социальной политики, призванными удержать и закрепить мигранта на новом месте. Поскольку даже огромные масштабы миграционных потоков прибытия без последующей приживаемости мигрантов будут представлять собой только выброшенные на ветер и финансовые и интеллектуальные затраты. По мнению автора, следует обратить особое внимание на привлечение мигрантов первостепенной важности – людей репродуктивных возрастов, имеющих высокую квалификацию необходимых в народном хозяйстве специальностей.

Второй немаловажный момент состоит в мерах предотвращающих отток собственного населения детородных возрастов, лиц высокой квалификации. Сведение к допустимому минимуму потери такой категории граждан являются одной из

важнейших и первостепенных задач миграционной политики. Именно это, на наш взгляд, и является «оптимизацией внешних и внутренних миграционных потоков» заявленной как основное направление в области миграции в системе мер национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь.

Заключение

Конец XX века в Беларуси был отмечен не только коренными изменениями политических и экономических условий, но и совершенно новой демографической ситуацией, которая характеризовалась резким обострением таких негативных тенденций как депопуляция, старение населения, снижение продолжительности жизни, особенно мужчин. Именно в 90-е годы в республике была зарегистрирована убыль населения, продолжающаяся до настоящего момента. Институт семьи находится в катастрофической ситуации: снижается стабильность браков, увеличивается число неполных семей и разводов. Особенно остро указанные проблемы проявляются в сельской местности.

Сложившиеся к настоящему времени структура населения и параметры его воспроизводства будут и в дальнейшем обуславливать депопуляцию в стране. Численность населения будет уменьшаться еще длительное время. По своим показателям депопуляция в нашей стране отличается от подобного явления в европейских странах, где она характеризуется не только минимальной величиной, то и тем, что возникла при одностороннем воздействии только снижения рождаемости. Уровень смертности в этих странах невысок, продолжительность жизни большая, а некоторое снижение количественных показателей населения компенсируется ростом качественных его характеристик (здоровье, образование). К сожалению, в Беларуси уменьшение численности населения происходит на фоне катастрофического уровня смертности населения и ухудшения его качественных параметров.

Миграционная политика занимает не только конкретное место в системе управления миграционными процессами, но и находится в контексте социальной политики в целом. В.А. Переведенцев отмечал: «Миграционная политика – прерогатива не только государства, но и его общественных институтов... Демографическая политика разрабатывается и осуществляется не сама по себе, как некая система мер, применяемая в любых демографических условиях, в вполне конкретных истори-

ческих условиях» [2, с. 167]. В первую очередь следует обратить внимание на привлечение в страну населения так сказать первостепенной важности - мигрантов репродуктивных возрастов, имеющих квалификацию. Для подобной категории мигрантов должны быть созданы все условия для нормальной жизни. Социальную политику регионов необходимо направить, прежде всего, на поддержку именно такого населения, как пришлого, так и собственного.

Зиборова Наталья Олеговна
соискатель, методист по краеведению Государственного Центра творчества детей и молодежи Первомайского района, г. Витебска, т. (0212) 34-22-49.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Денисенко М. Б. Миграциология / М. Б. Денисенко, В. А. Ионцев, Б. С. Хорев. – М. : Изд-во МГУ, 1989. – 96 с.
2. Переведенцев В. И. Методы изучения миграции населения / В. И. Переведенцев. – М. : Наука, 1975. – 231 с.
3. Тихонова Л. Е. Проблемы демографической безопасности Беларуси / Л. Е. Тихонова // Беларус. банковский бюл. – 2003. – № 12. – С. 47-55.

Ziborova Natalya Olegovna
Scientific Degree Applicant, Local history methodologist in the State Centre of children and young people creative work, Vitebsk, Belarus, t. (0212) 34-22-49.