

УДК 504.064(075.8)

Л.А. Калюжная

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ. ПОСТАНОВКА КУРСА “ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ” ДЛЯ СТУДЕНТОВ СПЕЦИАЛЬНОСТИ “ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ” НА ФАКУЛЬТЕТЕ ГЕОГРАФИИ И ГЕОЭКОЛОГИИ ВОРОНЕЖСКОГО ГОСУНИВЕРСИТЕТА

Экологический аудит (ЭА) – это вид предпринимательской деятельности в экологической сфере, один из механизмов управления в рамках охраны окружающей среды и природопользования.

В настоящее время получает признание концепция совмещения требований экологии и экономики, предусматривающая экологически безопасное и устойчивое развитие общества. Экологическое аудирование включается в систему мероприятий по обеспечению экологической безопасности и устойчивого развития государства. Результатом экоаудирования является независимое экспертное заключение о состоянии окружающей среды и оценка соответствия деятельности предприятий требованиям природоохранного законодательства, нормативным и правовым актам в рамках рационального природопользования.

Опасность и безопасность предприятия в экологической сфере следует рассматривать как предмет ЭА, отдельные предприятия являются объектами экоаудиторской деятельности.

ЭА как вид деятельности возник три десятилетия назад в США. Здесь впервые была разработана методология и методика ЭА, которая распространилась в экономически развитых странах Западной Европы с учетом экологической политики, проводимой отдельными государствами. В 80-90-е годы ЭА уже достаточно прочно утвердился как вид деятельности и стал проводиться с целью оказания помощи деловым кругам в управлении окру-

жающей средой, снижения риска на финансовом рынке, повышения конкурентоспособности продукции на мировом рынке, для проверки безопасности производства, определения масштабов и характера экологических проблем.

Формирование рыночных отношений в нашей стране, установление различных форм собственности, в том числе на природные ресурсы, выход на мировой рынок, привлечение иностранного капитала в экономику привели к возникновению принципиально новых гражданско-правовых отношений в экологической сфере. Возникла необходимость объективной независимой, квалифицированной оценки результатов природоохранной деятельности, деятельности по обеспечению рационального природопользования, защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Первая попытка внедрить ЭА в практику на территории России относится к 1993 году. Но успешной ее считать нельзя, скорее она носила формальный характер. Законодательной основы для ЭА в то время не было, отсутствовали общепризнанные понятия и определения, не обозначены четко цели, задачи, функции экоаудирования применительно к экологической политике, проводимой в нашей стране. Активная деятельность в этом направлении началась в 1997-1998 годах, когда был принят ряд документов по экологическому аудированию на федеральном уровне. В настоящее время ЭА в России, как вид деятельности, нахо-

Экологический аудит. Постановка курса “Экологический аудит” для студентов специальности “Природопользование” на факультете географии и геоэкологии Воронежского государственного университета

дится в стадии становления. В конце 90-х годов появились первые в нашей стране научные работы и методические рекомендации по этому направлению, в их числе работы С.В. Макарова, Н.Н. Лукьянчикова, С.А. Степанова, Г.П. Серова, А.Т. Никитина и других. Первое учебное пособие “Экологический аудит” было подготовлено Г.П. Серовым в 1999 г. В 2001 г. вышло учебное пособие под редакцией С.А. Степанова и А.Т. Никитина “Основы экологического аудита”. Указанные учебные пособия подготовлены для экологов, служащих природоохранных учреждений, слушателей факультета профессиональной переподготовки Международного независимого экологополитологического университета (МНЭПУ), а также студентов специальности “Экология”, “Природопользование”.

Аудиторская деятельность регламентируется федеральным законом “Об аудиторской деятельности” от 7 августа 2001 г. (№119-ФЗ). Лицензирование аудиторской деятельности рассматривается как форма контроля государства за соблюдением законодательства при ее осуществлении. Аудиторская проверка может быть проведена аудиторской организацией, в штате которой должно быть не менее трех аттестованных экологов. Аттестация на право ведения аудиторской деятельности в РФ проводится с целью обеспечения профессионального выполнения экологами своих обязанностей. Факультет профессиональной переподготовки МНЭПУ за четыре года своей работы подготовил около 200 экологов. Однако, такого количества специалистов явно недостаточно и потребность в них очевидна, тем более сейчас, в связи с перестройкой системы управления природными ресурсами и охраны природы, передачей ряда функций на региональный и муниципальный уровни.

На факультете географии и геоэкологии Воронежского государственного университета в рамках учебного плана направления “Природопользование” специализации “Экономика природопользования” 88 часов общей трудоемкости в 9 семестре отведено на дисциплину “Экологичес-

кий аудит”. ЭА как дисциплина в указанном объеме не дает права на ведение экоаудиторской деятельности, но вполне дает представление об этой деятельности, знакомит студентов с постановкой ЭА в России и за рубежом, с программами экоаудитирования, с законодательством в области ЭА, с методикой проведения работы.

Для специализации “Экономика природопользования” постановка данного курса вполне оправдана и даже необходима. Студенты к 5 курсу уже имеют хорошую теоретическую и практическую подготовку по экологии, экономике, экологическому праву – тех базовых дисциплин, которые лежат в основе ЭА. К сожалению, вышеуказанные учебные пособия по ЭА более предназначены для специалистов, уже имеющих практический опыт работы. Так, в введении учебного пособия “Основы экологического аудита” авторы пишут: “...учебное пособие не претендует на полноту достаточно глубокого и исчерпывающего рассмотрения всех встречающихся на практике аспектов..., из всего многообразия проблем и вопросов в нем освещены первые основные.” В учебном пособии Г.П. Серова основное внимание уделено юридическим аспектам ЭА. Следует отметить, что ряд вопросов уже не соответствует действительности, даже в пособии “Основы экологического аудита”, изданного в 2001 году. Это связано с тем, что в 2001-02 годах были приняты новые юридические акты: “Закон об охране окружающей среды” от 10 января 2002 г. №7-ФЗ (новая редакция), Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ и ряд Федеральных законов по налогообложению.

Для студентов ряд вопросов, рассматриваемых в указанных учебных пособиях, достаточно сложны, в них не совсем учитывается специфика вузовского обучения, т.к. они более предназначены для специалистов имеющих практический опыт.

Курс “Экологический аудит” впервые был прочитан автором на факультете географии и геоэкологии Воронежского государственного университета в 2002-03 учебном году. Трудность в его поста-

новке заключалась еще и том, что отсутствует утвержденная программа по этой дисциплине для специальности “Природопользование”.

Автор разработал следующий вариант программы курса “Экологический аудит” для специализации “Экономика природопользования”:

Введение в экологический аудит (ЭА).

Взаимодействие природы и общества на современном этапе. Концепция перехода общества к экологически безопасному устойчивому развитию. Понятие ЭА. Опасность и безопасность в экологической сфере как предмет ЭА. Объекты и задачи экоаудирования.

Становление и развитие ЭА.

Постановка ЭА за рубежом. Принципы, уровни, формы аудита в зарубежных странах. ЭА в международных стандартах.

Социально-экономическая обусловленность экоаудирования в России. Становление аудиторской деятельности. Подготовка специалистов – экоаудиторов. Научные и методические разработки в области экоаудита. Экологическое образование и ЭА.

Правовое регулирование ЭА.

Экологическое право России. Функция государства в экологической сфере. ЭА в системе экологического права. Правовое регулирование ЭА. Права и обязанности участников экоаудиторской деятельности.

Составление и реализация программ ЭА.

Цели, задачи, схема программ экологического аудирования. Классификация программ: по характеру целей, объему решаемых задач, использованию результатов. Этапы реализации программ. Элементы общего аудита в ЭА. Методы работы, используемые в практике экоаудирования.

Экологический аудит предприятия.

Опасность и безопасность предприятия в экологической сфере как предмет экологического аудита. Источники и показатели негативного воздействия на окружающую среду со стороны предприятия. Загрязненные природные объекты как источники экологической опасности для предприятия.

Обязанности и ответственность предприятия в экологической сфере. Организация экологического аудита предприятия. Аудит соответствия деятельности предприятия требованиям рационального природопользования и нормам безопасности при обращении с отходами производства.

Рекомендации по сбору исходных данных.

Экономические аспекты экоаудирования.

Налоги в экологической сфере. Плата за природопользование. Аудит природоресурсных платежей: за землю, недра, водопользование, лесопользование. Аудит платежей за загрязнение окружающей среды предприятиями.

Данная программа рассчитана на 34 лекционных часа. В рамках самостоятельной работы студентов, на которую в учебном плане отведено 33 часа, студентам предлагается самостоятельно выбрать тему и сделать ее разработку, используя методику ЭА. При этом мы рекомендуем следующий план работы.

1. Экологическая проблема (сформулировать и обосновать выбор).

2. Определить ее масштаб и обозначить территорию действия (регион, город, район, предприятие).

3. Описать сегодняшнее состояние этой территории (характер застройки, рельеф, состояние почв, состояние воздушного бассейна, состояние поверхностных, и, если возможно, грунтовых вод; состояние растительности, площадь зеленых насаждений, их жизненное состояние, происхождение – естественный или антропогенный характер; состояние здоровья населения, проживающего на этой территории).

4. Выделить общие причины, определяющие сегодняшнее состояние данной территории. Определить главную экологическую проблему на этой территории, и ее источник.

5. Узнать, что делается для устранения вредного воздействия, почему эти меры не достаточны.

6. Составить прогноз дальнейшего состояния этой территории, если источники вредного воздействия не будут устранены.

Экологический аудит. Постановка курса “Экологический аудит” для студентов специальности “Природопользование” на факультете географии и геоэкологии Воронежского государственного университета

7. Дать предложения по решению данной проблемы, используя ресурсы INTERNET, мировой опыт.

8. Дать свои предложения по решению проблемы.

Завершающим этапом работы предполагается проведение “круглого стола” по разработанным темам с их обсуждением.

Первый опыт постановки курса “ЭА” показал, что у студентов интерес к данной дисциплине есть. Отдельные студенты проявляют практическую заинтересованность, рассматривая ЭА именно как предпринимательскую деятельность для будущего трудоустройства. ЭА – это пока “открытая ниша”, где нужны специалисты со знанием экологии, экономики, экологического права.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Основы экологического аудита /Под ред. А.Т. Никитина, С.А. Степанова. – М.: Изд-во МНЭПУ, 2001. – 392 с.

2. Серов Г.П. Экологический аудит. Концептуальные и организационные основы. – М.: Изд-во “Экзамен”, 2000. – 768 с.