

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Характерными чертами современного естественного воспроизводства населения (ЕВН) Воронежской области являются: исключительно низкий уровень рождаемости, высокая смертность населения, в том числе детская и в рабочих возрастах, особенно у мужчин, широкое распространение депопуляции, деформированная поло-возрастная структура населения, возрастающая неустойчивость семьи. Причем ситуация с ЕВН в Воронежской области выглядит хуже как на фоне других областей ЦЧР, так и на общероссийском фоне. Так в 1999-2001 гг. естественная убыль населения ежегодно составляла более 25 тыс. человек. Данная цифра составляет порядка 1% от общей численности населения области или численность сельского населения среднего административного района. При длительном сохранении такой тенденции Воронежская область, имея значительную численность населения не располагает потенциалом его собственного воспроизводства, причем как городского, так и сельского. Следовательно, для Воронежской области вопрос разработки и реализации мер региональной демографической политики является крайне актуальным.

Учитывая то, что в области наблюдаются достаточно устойчивые внутриобластные различия в процессах ЕВН, региональная демографическая политика должна быть территориально дифференцирована, что, в свою очередь, требует проведения типологии городских поселений и районов области по характеру естественного воспроизводства населения. Для разных типов городских поселений и районов можно выделить комплекс наиболее важных и острых проблем в области ЕВН и причин их порождающих и, следовательно, выбрать адек-

ватные направления и меры региональной демографической политики, что особенно актуально сегодня, учитывая крайнюю ограниченность в материальных средствах.

По нашему мнению, проведение активной региональной демографической политики требует наличия: 1) единого органа управления процессами ЕВН с условным названием “Служба демографического развития Воронежской области”, в компетенции которого находился бы весь спектр вопросов демографического регулирования – “разработка - юридическое оформление - реализация”; 2) выделения из областного бюджета специальных “демографических инвестиций”.

Главные цели региональной демографической политики Воронежской области на первом этапе - вывод области из глубочайшего депопуляционного кризиса, а в долгосрочной перспективе - оптимизация территориальной организации системы ЕВН областного региона. Для достижения этих целей, по мнению автора, региональная демографическая политика должна воплощаться в целевую комплексную долгосрочную программу, органично вписывающуюся в региональную политику народонаселения, являющуюся составной частью региональной социально - экономической политики.

Основными принципами региональной демографической политики, на наш взгляд, являются: 1) региональная демографическая политика не должна нарушать основные принципы и нормы политики общегосударственной; 2) разработка демографической политики должна соответствовать стратегическим целям регионального социально-экономического развития; 3) демографическая политика яв-

Основные принципы и направления региональной демографической политики Воронежской области

ляется составной частью социально-экономической политики, поэтому необходима сбалансированность демографического и социально-экономического развития региона, иначе говоря, меры и мероприятия демографической политики должны подкрепляться развитием хозяйства, транспорта, социальной сферы, природно-экологического комплекса территории любого иерархического уровня; 4) комплексность и системность принимаемых мер демографического регулирования; 5) все мероприятия региональной демографической политики должны строиться на постоянной основе и должны быть рассчитаны на значительный временной промежуток; 6) приоритетность отдельных проблемных направлений демографического регулирования, разработка для решения наиболее актуальных проблем целевых программ, как долгосрочных, так и с разбивкой на этапы; 7) реализация отдельных направлений региональной демографической политики в рамках программ по социальной поддержке наиболее уязвимых категорий населения; 8) максимальный учет специфики демографического развития региона и его отдельных территорий (городов, районов и т.д.); 9) приоритетность мероприятий по стабилизации демо-

графической ситуации для тех поселений и районов, где она наиболее неудовлетворительна.

Интегрирующим этапом исследования территориальной организации системы естественного воспроизводства населения Воронежской области явилась типология городских поселений и районов по характеру ЕВН с нарастанием неблагоприятности ситуации от первого типа к пятому. На основе принципов и целей региональной демографической политики для всех типов городских поселений и районов нами были определены основные проблемы ЕВН. Каждая проблема предполагает комплекс мер, направленных на решение наиболее острых моментов демографического развития. Уровень регионализации основных проблем и соответствующих им мероприятий определяется не только спецификой ЕВН городских поселений и районов, но и всеобщим дефицитом финансовых и материальных ресурсов. Поэтому, в зависимости от остроты и актуальности проблем, автор выделил для отдельных городских поселений и районов среди основных проблем важные и приоритетные направления, требующие особого внимания, принятия срочных мер (таблица). Наиболее сложное положение (наличие одновременно четырех и

Т а б л и ц а
Основные проблемы ЕВН по городским поселениям и районам Воронежской области

Городские поселения и районы	Тип по характеру ЕВН	Низкий уровень рождаемости	Высокие темпы сокращения рождаемости	Высокая смертность	Высокие темпы роста смертности	Высокая детская смертность	Высокая смертность трудоспособных лиц	Низкая брачность населения	Высокая разводимость населения	Неустойчивость семьи	Большая доля детей рожденных вне брака	Низкая доля лиц в возрасте до 16 лет	Высокая доля пенсионеров
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Городские поселения:													
г. Нововоронеж	—	+	+		++	+	++			+		+	
п.г.т. Придонской		+	++		++		++	++		++			
п.г.т. Шилово		++	++		++		++	++		++			

Продолжение таблицы

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
г. Богучар	II	+	++						++	+				
п.г.т. Каменка					+									
г. Павловск						+	+			+	+		+	
п.г.т. Панино				++						++	++	++		+
п.г.т. Подгоренский			+	+		++	++	++		++	+		+	
г. Россошь					+				+	+	+	+		
п.г.т. Анна	III												+	
г. Бутурлиновка									++	+			+	
г. Воронеж		++	++			+		+			+	+	++	
п.г.т. Кантемировка		+						+					+	
г. Острогожск					+	+							++	
г. Семилуки		++	++			+		+					++	+
п.г.т. Таловая								+					+	+
п.г.т. Хохольский							+					++	+	
г. Бобров	IV		+	+	+	+							+	+
г. Борисоглебск		+	+	+						+	++		++	
п.г.т. Грибановский		++	++			+			+		++		++	++
п.г.т. Давыдовка		++						+					++	+
г. Калач		++								+			++	+
г. Новохоперск				+	+		++					++	++	++
п.г.т. Латная		++	++	+				+	+		++		+	+
г. Лиски		+				+		+					++	+
п.г.т. Ольховатка		+	++	+						++	+			++
п.г.т. Перелешинский				+	+		++	+						+
г. Поворино		++	+								+	++	++	++
п.г.т. Сомово		++				+	++		+		+		+	+
п.г.т. Стрелица		++	++	+	++								+	+
г. Эртиль			+	+	+		+			+				
п.г.т. Елань-Коленовский	V	++	+	++	+	+						++	++	
п.г.т. Краснолесный		+		++		++		+		++	+	+	+	
п.г.т. Нижний Кисляй			++	++		+					++	+	+	
п.г.т. Новохоперский				+		++		+		++	++	++	++	
п.г.т. Рамонь				++	+	++				+			++	++

+ – важные направления

++ – приоритетные направления

Основные принципы и направления региональной демографической политики Воронежской области

Продолжение таблицы

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Районы:													
Богучарский			++			+		++					
Воробьевский					+	+	+		++	+	+		
Калачеевский		+	+					+	++	++			
Кантемировский	I		+				+						
Новоусманский					++		++		+	+	+		
Сельская местность Воронежского муниципального Совета		+	++		++	++	++	++	+	++			
Каменский			+	+		+							+
Каширский							++		+	+	+		
Новохоперский			+		+	+	+						+
Ольховатский	II				++							+	
Петропавловский													+
Россошанский						++	+		+	+	++		
Бутурлиновский				+	+			++		++		+	++
Верхнехавский			+	+		+	++						
Лискинский		+			+	+						+	+
Поворинский		+	++			++				+			
Подгоренский	III		+			++		+			+		+
Рамонский		+		+	++		++		+			+	
Репьевский		+	+		+	++						+	+
Таловский								+	++	+			+
Терновский					+					+			+
Эртильский		++	++					++		+			+
Аннинский				++								+	+
Борисоглебский		++	+	++	+		+		++		++	+	+
Верхнемамонский				+			+					+	+
Нижнедевицкий	IV	++	++	+	+	+						++	+
Острогожский		+						+	+	++		++	++
Павловский				+					+	+	+		+
Панинский		+	+	++	+						++		+
Бобровский				++						+		++	++
Грибановский	V			++	+			+		+		++	++
Семилукский		++	+	++	++			++		++	+	++	+
Хохольский		+		+	+			++	+	++		++	++

Л.В. Анисимова, И.И. Уразова

более приоритетных проблем в сфере ЕВН) характерно для следующих городских поселений и районов: гг. Поворино, Новохоперск, п.г.т. Панино, Подгоренский, Елань-Коленовский, Рамонь, Придонской, Грибановский, Новохоперский, Шилово, сельской местности Воронежского муниципального Совета, Борисоглебского, Хохольского и Семилукского районов. Такой подход, на наш взгляд, будет спо-

собствовать концентрации усилий и ресурсов на наиболее важных направлениях и повышению эффективности мер демографического регулирования. Причем следует отметить, что мероприятия региональной демографической политики крайне актуальны для области в целом и для всех без исключения ее административно-территориальных единиц.