

УДК 796

СОВРЕМЕННЫЕ ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

С. В. Алексеев

*Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина*

Р. Г. Гостев

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Е. С. Устинович

*Образовательно-научный центр «Юриспруденция»
Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова*

Поступила в редакцию 23 мая 2016 г.

Аннотация: *представлена система правовых принципов, на базе которых осуществляется регулирование общественных отношений, складывающихся в сфере физической культуры и спорта в настоящее время.*

Ключевые слова: *физическая культура, спорт, спортивное право, спортивное законодательство, принципы.*

Abstract: *the article focuses on the system of legal principles that form a basis for social relations and their management in the sphere of physical training and sports at the moment.*

Key words: *physical training, sports, sports law, sports legislation, principles.*

К началу нового тысячелетия в ведущих странах мира сложилось общее понимание роли и места спорта в жизни государства, общества и личности. Спорт является неотъемлемой частью общественной жизни, зачастую его называют социально-экономическим феноменом XX и начала XXI в., одним из важнейших элементов созданной человечеством системы ценностей современной культуры.

Развитие физической культуры и спорта немыслимо без основополагающей роли права, которое является важнейшим инструментом регулирования отношений, складывающихся в данной сфере, формирует и совершенствует эти отношения.

Система норм, регулирующих спортивные и сопряженные с ними отношения, то есть спортивное право [1–10], – это новейшее направление российской юриспруденции, охватывающее общественные отношения, возникающие в сфере

физической культуры и спорта. Основой спортивного права являются его *основные принципы*.

Принципами права признаются основополагающие начала, ключевые положения права, определяющие и выражающие его сущность. В переводе с латинского «принцип» означает первооснову какого-либо явления, базовое положение. Принципами мы именуем только объективные свойства права. Они отражают закономерности общественного развития, потребности данного общества. В этом их социальная детерминированность, зависимость от реальных жизненных условий. Так, Фридрих Энгельс в работе «Анти-Дюринг» писал: «Принципы верны лишь постольку, поскольку они соответствуют природе и истории» [11, т. 20, с. 34].

Принципы права не есть результат субъективного усмотрения законодателей или ученых; они представляют собой органически присущие праву качества. Юридическая доктрина лишь выявляет, аргументирует, исследует и систематизирует их, а также показывает их роль, значение, содержание и функционирование. Принципы права могут быть

© Алексеев С. В., Гостев Р. Г., Устинович Е. С., 2016

закреплены в его конкретных нормах или выводятся логически из их совокупности.

Можно выделить общеправовые (межотраслевые) и специальные принципы регулирования физической культуры и спорта.

Обозначим следующие *общеправовые (межотраслевые) принципы*.

1. *Принцип законности*. В его основе применительно к горизонтальным отношениям, складывающимся в сфере физической культуры и спорта, лежит правило: разрешено всё, кроме запрещенного законом. В литературе его относят к общедозволительному типу регулирования [12, с. 380.] Этим правилом руководствуются, в частности, физкультурно-спортивные организации, осуществляя предпринимательскую деятельность. Напротив, органы государства, воздействуя в определенных случаях на физкультурно-спортивные отношения, должны применять другой принцип – запрещено всё, кроме прямо разрешенного (разрешительное регулирование). Это правило, например, имеет место в случае выдачи лицензии на использование огнестрельного оружия в определенных видах спорта.

Необходимость соблюдения принципа законности приобретает особое значение в условиях правового нигилизма, часто присутствующего в современных общественных отношениях, в том числе в физкультурно-спортивной сфере.

2. *Принцип уважения прав и основных свобод человека*. В соответствии с этим, на наш взгляд, приоритетным принципом государство в процессе любой деятельности, в том числе и в сфере физкультурно-спортивного движения, обязано обеспечивать права человека. Данный принцип нашел отражение во Всеобщей декларации прав человека (1948), Пактах об экономических, социальных и культурных правах человека (1966), Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950), Парижской хартии для новой Европы (1990) и др. В ст. 2 Конституции РФ говорится, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. В соответствии со ст. 17 Конституции РФ в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

3. *Принцип свободной экономической деятельности*. Данный принцип провозглашен в ст. 8 и 34 Конституции РФ. Так, каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, в том числе в сфере физической культуры и спорта. Свобода экономической деятельности подразумевает, в частности, право субъекта физкультурно-спортивной деятельности начинать и вести ее в любой не запрещенной законом форме (например, право на занятие спортивным бизнесом).

В то же время эта свобода не безбрежна и может быть ограничена на основании федерального закона в интересах государства и общества в той степени, в которой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, экологической безопасности, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (например, выдача лицензии на право использования огнестрельного оружия в некоторых видах спорта). Отсюда вытекает следующий общеправовой принцип.

4. *Принцип государственного (экономического, финансового и др.) регулирования рыночных отношений*. Очевидно, что рыночная экономика, в том числе сфера физической культуры и спорта, может функционировать лишь в условиях определенного государственного регулирования. Принятие основополагающих законов – современных Конституции РФ и ГК РФ – позволило осуществить переход от административно-командных методов управления народным хозяйством страны к экономическим, финансовым (налоговое, денежно-кредитное, бюджетное регулирование) и другим косвенным рычагам регулирования деятельности организаций, в том числе физкультурно-спортивной сферы, с учетом публичных интересов государства и общества.

Изучение объективного и субъективного в спортивном праве позволяет раскрыть взаимосвязь и взаимозависимость комплексного характера спортивных отношений и комплексных способов правового воздействия на них со стороны государства и специализированных негосударственных руководящих спортивных организаций, заинтересованных в установлении для физической культуры и спорта институтов, принципов, источников спортивного права. Методологически важно поэтому увязать вопрос о формировании спортивного права не только с существованием предмета и методов правового регулирования, но и с признанием решающей роли государства

и специализированных негосударственных руководящих спортивных организаций в установлении единых для всей системы физической культуры и спорта специальных принципов. И хотя их содержание определяется сущностью спортивных отношений, сами принципы не могут формироваться и действовать вне физкультурно-спортивной политики и правотворческой деятельности государства и специализированных негосударственных руководящих спортивных организаций.

Специальные принципы спортивного права появляются после того, как сложились соответствующие спортивные отношения. Последние обуславливают содержание правовых принципов, получивших закрепление в нормах спортивного права. Спортивно-правовая доктрина должна исходить, таким образом, из соединения анализа экономико-политической обусловленности принципов права с решительным признанием их субъективного характера.

Выделяя в качестве классификационного признака отрасли права принципы права, мы учитываем и то, что принципы, идеи и категории соответствуют тем общественным отношениям, которые отвечают уровню развития рыночной экономики, в частности, сферы производства.

Принципы любой отрасли права выполняют *регулятивную функцию*: способствуют установлению отправных руководящих начал правового регулирования общественных отношений. Это означает, что существование регулятивных функций, присущих правовым принципам, – объективная необходимость и нормальное явление правовой формы, призванной внести упорядоченность в развитие общественных отношений.

Вывод о существовании специальных (специфических) принципов правового регулирования в соответствующей области общественных отношений является отправным положением в обосновании учения о признании принципов как факторов субъективного порядка в качестве важнейшего признака выделения спортивного права в комплексную интегрированную отрасль права.

Спортивное право объективно по своему происхождению, содержанию, закономерностям развития. Оно складывается на базе политических решений государства, а также специализированных негосударственных руководящих спортивных организаций под воздействием принципов правового регулирования спортивных отношений. Под *специальными принципами* спортивного права понимаются выраженные в юридических нормах, регулирующих весь комплекс отношений в сфере физкультурно-спортивной деятельности, нормативно-руководящие идеи, положения, кото-

рые определяют содержание этой отрасли права, придают целостность, единство совокупности юридических норм, объединенных по предмету и методам правового регулирования в спортивном праве.

Специальные (особые, специфические) принципы спортивного права исходят из общеправовых (межотраслевых) принципов, но находятся в диалектическом взаимодействии с ними.

Основные специальные принципы спортивного права вытекают из ст. 3 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». К ним можно отнести следующие:

1) обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения;

2) единство нормативной правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации;

3) сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта;

4) установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта;

5) запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта, на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований;

6) обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий;

7) соблюдение международных договоров Российской Федерации в области физической культуры и спорта;

8) содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите (дети из многодетных семей, дети-сироты);

9) взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления со спортивными федерациями;

10) непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам;

11) содействие развитию всех видов и составных частей спорта с учетом уникальности спорта, его социальной и образовательной функций, а также специфики его структуры, основанной на добровольной деятельности его субъектов.

Названные специальные принципы отражают сущность и объективные закономерности развития физкультурно-спортивных отношений. Будучи юридически закрепленными, эти принципы пронизывают собой основные нормы и институты спортивного права и обеспечивают целенаправленное регулирование физкультурно-спортивного движения. «Принципы охватывают всю правовую материю – и идеи, и нормы, и отношения – и придают ей логичность, последовательность, сбалансированность. В принципах права синтезируется мировой опыт развития права, опыт цивилизации. Принципы – как бы «сухой остаток» богатейшей правовой материи, ее скелет, ее суть, освобожденная от конкретики и частных. Принципы играют роль ориентиров в формировании права. Эволюция права идет от идей к нормам, затем через реализацию норм – к общественной практике. И вот, начиная с появления идеи, а идея очень часто формируется в виде правового принципа, принцип определяет, направляет развитие права» [13, с. 195–196].

Принципы спортивного права выполняют важные регулятивные функции, способствуют установлению руководящих начал нормативного регулирования данной группы общественных отношений. Существование регулятивных функций, присущих правовым принципам, – объективная необходимость и нормальное явление правовой формы, призванной внести упорядоченность в развитие общественных отношений. Сущность принципов в значительной степени предопределяет содержание и специфику институтов и конкретных норм спортивного права.

Принципы должны служить концентрированным выражением идеала правопорядка [14, с. 222–224]. Ф. Энгельс, развивая свою мысль о том, что в ходе правового развития имеет место перевод экономических отношений в юридические принципы, писал, что для осуществления своей главной социальной функции – регулирования общественных отношений – «право должно не только соответствовать общему экономическому положению, не только быть его выражением, но также быть внутренне согласованным выражением, которое не опровергало бы само себя в силу внутренних противоречий» [11, т. 37, с. 418]». Отсюда эффективность нормы как «предпосылка и основа воздействия права на общественные отношения» [15, с. 204; 16, с. 283]

во многом зависит от ее согласованности с другими нормами.

Таким образом, действенность специальных принципов спортивного права в значительной мере предопределяется их связями и корреспонденцией с общеправовыми принципами. Говоря, например, о примате общеправовых принципов по отношению к специальным принципам спортивного права, необходимо иметь в виду, что последние вытекают из первых, они взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Принципы спортивного права обеспечивают единство и системность его норм. Будучи рассчитаны на всю сферу физкультурно-спортивного движения или его области, а не на конкретный типичный вариант поведения участников физкультурно-спортивных отношений, эти принципы определяют цель, направление нормативного регулирования, его содержание и характер. Без учета принципов не могут быть поняты и использованы в полной мере смысл и назначение конкретных правил физкультурно-спортивной деятельности. Принципы являются следствием анализа всех источников спортивного права, – издаваемых как государством, так и самими спортивными организациями.

Рассмотренные принципы составляют фундамент спортивного права и играют определяющую роль в деятельности по созданию его норм, систематизации, дальнейшей кодификации и поступательному развитию этой области права. В совокупности принципы и нормы образуют единство и системность спортивного права как специфического нормативно-правового комплекса.

Становление и развитие принципов спортивного права представляет собой сложный и длительный процесс. Есть все основания считать, что и в будущем, по мере развития физкультурно-спортивного движения, совершенствование принципов спортивного права будет продолжаться. Сейчас важно обобщить и систематизировать существующие принципы спортивного права. Это вклад в его прогрессивное развитие, который должен, в том числе, способствовать демократизации, совершенствованию и оптимизации современного спортивного движения.

Подчеркнем, что, по-нашему мнению, принципы регулирования физической культуры и спорта должны быть фундаментом, стержнем преподавания (изучения) спортивного права в вузах физической культуры и спорта России, на юридических факультетах. Глубокое и всестороннее знание и понимание принципов регулирования физической культуры и спорта являются основой успешного освоения студентами и молодыми

специалистами спортивного права, этого новейшего направления российской юриспруденции, охватывающего общественные отношения, которые формируются в динамично развивающейся в последние годы сфере физической культуры и спорта.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеев С. В. Спортивное право России : учебник / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2016.
2. Алексеев С. В. Международное спортивное право : учебник / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2014.
3. Алексеев С. В. Олимпийское право : Правовые основы олимпийского движения : учебник / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2014.
4. Алексеев С. В. Спортивное право. Трудовые отношения в спорте : учебник / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2015.
5. Алексеев С. В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте : учебник / С. В. Алексеев. – М. : Советский спорт, 2013.
6. Алексеев С. В. Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультур-

ных и спортивных мероприятий : учебник / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2016.

7. Алексеев С. В. Спортивный маркетинг. Правовое регулирование : учебник / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2015.
8. Гостев Р. Г. Спорт и законодательство / Р. Г. Гостев. – М. : НИЦ «Еврошкола», 2001.
9. Гостев Р. Г. Физическая культура и спорт в современных условиях / Р. Г. Гостев. – М. : Еврошкола, 2005.
10. Алексеев С. В. Физическая культура и спорт в Российской Федерации : новые вызовы современности / С. В. Алексеев, Р. Г. Гостев, Ю. Ф. Курамшин, А. В. Лотоненко, Л. И. Лубышева, С. И. Филимонова. – М. : НИЦ «Теория и практика физической культуры и спорта», 2013.
11. Маркс К., Энгельс Ф. Собр. соч. – М., 1961.
12. Алексеев С. С. Право : опыт комплексного исследования / С. В. Алексеев. – М., 1999.
13. Лившиц Р. З. Теория права / Р. З. Лившиц. – М., 1994.
14. Васильев А. М. Правовые категории / А. М. Васильев. – М., 1976.
15. Явич Л. С. Общая теория права / Л. С. Явич. – Л., 1976.
16. Проблемы теории государства и права. – М., 1979.

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Московский государственный юридический университет имени О.Е.Кутафина

*Алексеев С. В., доктор юридических наук, профессор
E-mail: sportpravo@gmail.com
Тел.: 8-916-655-03-19*

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

*Гостев Р. Г., доктор исторических наук, профессор, депутат
E-mail: rvs-1945@mail.ru
Тел.: 8(985) 766-80-54*

Образовательно-научный центр «Юриспруденция» Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова

*Устинович Е.С., доктор политических наук, профессор, директор
E-mail: ustinoviches@mail.ru
Тел.: +7(495) 958-29-10 (доб. 1066)*

National Research University Higher School of Economics (NRU HSE), Kutafin Moscow State Law University

*S. V. Alekseev, DrSc in Jurisprudence, Professor
E-mail: sportpravo@gmail.com
Tel.: 8-916-655-03-19*

State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation

*R. G. Gostev, DrSc in History, Professor, Deputy
E-mail: rvs-1945@mail.ru
Tel.: 8 (985) 766-80-54*

Educational scientific center “Jurisprudence” of Plekhanov Russian University of Economics

*Ye. S. Ustinovich, DrSc in Political Sciences, Professor, Director
E-mail: ustinoviches@mail.ru
Tel.: +7(495) 958-29-10 (extens. 1066)*