

УДК 796.062.У(075.8)

РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ФИЗКУЛЬТУРНЫХ И СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

(Рец. на кн.: Алексеев С. В. Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям «Менеджмент организации», «Юриспруденция» и «Физическая культура и спорт» / С. В. Алексеев ; под. ред. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2014. – 687 с.).

Р. Г. Гостев

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

С. Р. Гостева

Российский государственный социальный университет (филиал в г. Воронеж)

Поступила в редакцию 12 декабря 2014 г.

Аннотация: в статье рецензируется учебник доктора юридических наук, профессора С. В. Алексеева, в котором раскрыты проблемы и основные направления регулирования, подготовки и проведения физкультурных и спортивных мероприятий; проанализирована практика применения нормативных правовых актов спортивного менеджмента.

Ключевые слова: физическая культура и спорт; спортивное право; спортивный менеджмент; регулирование организации и проведение физкультурных и спортивных мероприятий.

Abstract: the article reviews the textbook by S. V. Alexeev, Doctor of Legal Sciences, Professor, which covers the problems and the basic strategies of regulating physical training and sports events preparation and organization; the regulatory legal act practical application of sport management is being analyzed.

Key words: physical training and sport, sports law, sport management, regulating preparation and organization of physical training and sports events.

Вышел в свет очередной учебник доктора юридических наук, профессора Сергея Викторовича Алексеева «Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий» (М., 2014). Указанный учебник является результатом удачного и плодотворного содружества издательств «ЮНИТИ-ДАНА» и «Закон и право» и одного из основателей российского спортивного права; на протяжении ряда лет профессор С. В. Алексеев подготовил и издал здесь ряд учебников по различным аспектам спортивного права*.

* См.: Алексеев С. В. Спортивное право России : учебник для вузов / под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2008 (2013) ; *Его же*. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения : учебник для вузов / под ред. П. В. Краше-

Рецензируемый учебник С. В. Алексеева – это первый фундаментальный учебник в отечественной высшей школе по учебной дисциплине «Нормативное регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий». Учебник опирается на широкую источниковую правовую базу: Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, Минспор-

нинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2010 (2013) ; *Его же*. Спортивное право. Трудовые отношения в спорте : учебник для вузов / под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2013 (2014).

К указанному перечню также следует добавить учебник С. В. Алексеева «Правовые основы профессиональной деятельности в спорте», выпущенный издательством «Советский спорт» в 2013 г.

© Гостев Р. Г., Гостева С. Р., 2015

та России, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и др. Глубокое их знание, умелое применение придает тексту учебника убедительное звучание, стимулирует читателя к дополнительному обращению к источникам спортивного права.

Учебник С. В. Алексеева включает 12 глав и 55 параграфов, в которых представлен профессиональный анализ по широкому кругу вопросов спортивного менеджмента. В этом несложно убедиться, ознакомившись с перечнем проблем, анализируемых в учебнике.

1. Общие положения о физкультурных и спортивных мероприятиях:

– понятия, сущность, значение, составные части и правовая природа физической культуры и спорта;

– понятия и система физкультурных мероприятий, их место в сфере физической культуры и спорта;

– единый календарный план физкультурных и спортивных мероприятий. Календарь соревнований по виду спорта. Календарь спортивного мероприятия.

2. Общая характеристика нормативного регулирования подготовки и проведения физкультурных и спортивных мероприятий:

– источники регулирования;

– общие требования к положениям (регламентам) о физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях. Правила вида спорта;

– общие вопросы организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий;

– судейство и инспектирование физкультурных и спортивных мероприятий;

– участие волонтеров в организации и проведении физкультурных и спортивных мероприятий;

– правила спортивной этики и «Fair Play».

3. Реклама и спонсорство:

– регулирование спортивной рекламы;

– регулирование спортивного спонсорства.

4. Охрана интеллектуальной собственности:

– общая характеристика;

– юридическая охрана прав на спортивную, олимпийскую и паралимпийскую символику и другие объекты интеллектуальной собственности;

– организация трансляции физкультурного и (или) спортивного мероприятия. Правовая охрана прав на трансляцию физкультурного и (или) спортивного мероприятия.

5. Управленческие отношения:

– общие вопросы управления;

– органы управления;

– контроль и надзор;

– административная ответственность.

6. Ресурсное и финансовое обеспечение:

– понятие, общая характеристика и правовой режим спортивных объектов (сооружений);

– вопросы финансирования.

7. Налоговые отношения:

– общие положения о налогообложении и налоговых льготах;

– налог на добавленную стоимость;

– налог на прибыль организаций;

– налог на имущество организаций;

– земельный налог;

– налог на доходы физических лиц;

– транспортный налог и государственная пошлина;

– международные документы о налогообложении;

– проблема двойного налогообложения;

– благоприятный режим налогообложения.

8. Охрана здоровья:

– общая характеристика правового обеспечения охраны здоровья граждан при занятиях физической культурой и спортом;

– порядок оказания медицинской помощи при проведении физкультурных и спортивных мероприятий;

– основные положения спортивной травматологии;

– судебно-медицинская травматологическая экспертиза;

– гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный жизни и здоровью участникам физкультурных и спортивных мероприятий;

– правовые аспекты личного страхования спортсменов, тренеров и судей.

9. Противодействие применению допинга:

– общие положения об антидопинговой политике;

– допинг-контроль и его организационно-правовые основы;

– ответственность за использование допинга;

10. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности:

– нормативные и организационные основы обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении физкультурных и спортивных мероприятий;

– особенности обеспечения безопасности в период подготовки и проведения Олимпийских и Паралимпийских игр и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г., Кубка конфедераций FIFA 2017 г.

11. Борьба с преступностью:

– борьба с коррупцией и другими экономическими преступлениями;

– преступления, связанные с организацией и осуществлением запрещенных видов спортивной деятельности;

- преступления, посягающие на принцип равенства прав и свобод человека;
- преступления, посягающие на общественный порядок и безопасность граждан при проведении спортивных мероприятий;
- преступления, посягающие на запрет допинга в спорте.

11. Урегулирование споров:

- понятие и характеристика спортивных споров;
- медиация как способ разрешения спортивных споров;
- разрешение спортивных споров юрисдикционными органами национальных спортивных и связанных с ними организаций;
- разрешение спортивных споров юрисдикционными органами международных спортивных организаций;
- разрешение спортивных споров в национальных спортивных арбитражных судах;
- разрешение спортивных споров в Международном спортивном арбитражном суде;
- разрешение спортивных споров в государственных судах;
- рассмотрение спортивных споров в Европейском суде по правам человека;
- участие спортивных профсоюзов в урегулировании спортивных споров.

В каждой главе учебника имеется четко отработанный понятийный аппарат, анализируются нормативные правовые акты, выделяются ключевые слова и понятия. В заключение глав формулируются обоснованные выводы.

К сожалению, объем рецензии не позволяет подробно остановиться на всех основных положениях учебника, поэтому считаем целесообразным рассмотреть ключевые позиции главы I «Общие положения о физкультурных и спортивных мероприятиях».

По нашему мнению, С. В. Алексеев очень точно определяет свое понимание физической культуры, которая базируется как на материальных, так и на духовных основах. Формируя физическую культуру личности, необходимо исходить из единства и взаимообусловленности биологического и социального в человеке, находящихся свое отражение в двигательном и интеллектуальном компонентах физической культуры. Автор понимает физическую культуру как органическую часть общечеловеческой культуры, ее особую самостоятельную область. Вместе с тем это специфический процесс и результат человеческой деятельности, средства и способ физического совершенствования личности. Физическая культура воздействует на жизненно важные стороны индивида, получен-

ные в виде задатков, которые передаются генетически и развиваются в процессе жизни под влиянием воспитания, деятельности и окружающей среды. Она удовлетворяет социальные потребности в общении, игре, развлечении, в некоторых формах самовыражения личности через социальную активную полезную деятельность.

Физическая культура – это особый род культурной деятельности, результаты которой полезны для общества и личности. В социальной жизни в системе образования, воспитания, в сфере организации труда, повседневного быта, здорового отдыха физическая культура проявляет свое воспитательное, образовательное, оздоровительное, экономическое и общекультурное значение, способствует возникновению такого социального течения, как *физкультурное движение*, т.е. совместная деятельность людей по использованию, распространению и преумножению ценностей физической культуры. Физическая культура подразделяется на:

- оздоровительно-реабилитационную физическую культуру;
- адаптивную физическую культуру;
- фоновые виды физической культуры (гигиеническая и рекреативная физическая культура);
- профессионально-прикладную физическую культуру.

Формирование знаний, умений и навыков целенаправленного и эффективного использования средств физической культуры осуществляется в ходе *физического воспитания*, которое определяется как процесс, направленный на воспитание личности, развитие физических возможностей человека, приобретение им умений и знаний в области физической культуры и спорта в целях формирования всесторонне развитого и физически здорового человека с высоким уровнем физической культуры.

Автор обращает внимание на то, что в России формировалась *система физического воспитания*, представляющая собой сложившийся в государстве тип социальной практики, основными функциями которой являются организация и управление деятельностью по физическому совершенствованию граждан. *Цель* российской системы физического воспитания – содействие формированию основ физической культуры личности как важнейшего условия укрепления здоровья людей, формирования разумного, достойного облика современного человека, образа жизни.

По мнению С. В. Алексеева, немаловажное значение имеет понимание необходимости *физического развития*, которое представляет собой биологический процесс становления и изменения

естественных морфологических и функциональных свойств организма в течение жизни человека (длина, масса тела, окружность грудной клетки, жизненная емкость легких, максимальное потребление кислорода, сила, быстрота, выносливость, гибкость, ловкость и др.). Организм непрерывно совершает возрастную эволюцию. Каждому отрезку жизненного пути свойственны свои *показатели физического развития*, что обусловлено множеством факторов как биологического, так и социального характера.

Наивысшим уровнем физического развития и всесторонней двигательной подготовленности человека является физическое совершенство, которое является не просто желаемым качеством человека, а необходимым элементом его личностной структуры.

В учебнике С. В. Алексеева большое внимание уделено определению понятия «спорт». Спорт зачастую (и совершенно справедливо) называют социально-экономическим феноменом XX и начала XXI в., одним из важнейших элементов созданной человечеством системы ценностей современной нам культуры. Роль спорта в жизни современного общества сводится к выполнению следующих основных задач:

- способствовать поддержанию и укреплению здоровья населения, рассматривая занятия спортом прежде всего как профилактическое средство от заболеваний и вредных привычек (наркомания, алкоголизм, табакокурение и др.);
- развивать и демонстрировать высшие физические и психические способности и возможности человека;
- приобщать молодое поколение к современной жизни, предоставлять социально ориентированную программу для молодежи, помогать физическому развитию подрастающего поколения в процессе учебы в школах и высших учебных заведениях;
- заполнять свободное время населения как с позиции активных занятий спортом, так и привлекательно-зрелищной точки зрения;
- способствовать коммерческой рекламе товаров и услуг;
- оказывать стабилизирующее внимание на общество, отвлекать население от реальных жизненных проблем, служить средством эмоциональной разрядки;
- содействовать объединению нации, социализации общества, выполняя функцию социального контроля за общественным поведением и правопорядком;
- воспитывать население в духе господствующей в обществе идеологии;

- способствовать защите Отечества, укреплению обороноспособности страны;
- способствовать повышению производительности труда, снижению травматизма и заболеваемости на производстве или в учреждениях;
- обеспечивать рабочими местами людей, причастных к спорту (тренеров, психологов, врачей, массажистов, менеджеров, судей);
- выявлять пределы возможностей и границ человеческого организма в соревновательной обстановке;
- способствовать укреплению имиджа государства и национального престижа путем успешного выступления спортсменов на Олимпийских играх, чемпионатах мира, континентов и других международных соревнованиях;
- улучшать международные отношения, укреплять дружбу и сотрудничество между народами и контакты между людьми.

С. В. Алексеев акцентирует внимание на том, что от физической культуры спорт отличается, в основном, тем, что в нем присутствует обязательная соревновательная компонента. Физкультурник и спортсмен могут использовать в своих занятиях и тренировках одни и те же физические упражнения, но при этом спортсмен всегда сравнивает свои достижения в физическом совершенствовании с успехами других спортсменов в очных соревнованиях. Занятия же физкультурника направлены лишь на личное совершенствование безотносительно к достижениям в этой области других занимающихся.

В учебнике проанализированы понятия «массовый спорт», «спорт высших достижений», «профессиональный спорт», «студенческий спорт», «школьный спорт»; нашли отражение вопросы формирования Всероссийского реестра видов спорта (ВРВС), роли Единой Всероссийской спортивной классификации (ЕВСК).

Актуальным является рассмотрение понятий и системы физкультурных и спортивных мероприятий, их места в сфере физической культуры и спорта; показ некоторых отличий системы соревнований профессионального спорта от системы соревнований олимпийского спорта.

Конкретный интерес представляет анализ Единого календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий; календарей соревнований по видам спорта; календаря спортивного мероприятия.

Формирование физической культуры и спорта в самостоятельную отрасль, забота о ее развитии, повышении эффективности предопределили разработку спортивного законодательства, которое основывается на Конституции Российской Феде-

рации и состоит из Федерального закона о спорте, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. По С. В. Алексееву, система источников, связанных с регулированием физкультурных и спортивных мероприятий, включает в себя: законы Российской Федерации; общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации; федеральные подзаконные нормативные акты; законы субъектов Российской Федерации; подзаконные нормативные акты субъектов Российской Федерации; муниципальные правовые акты; обычаи делового оборота; акты российских негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта; акты международных (региональных) спортивных организаций. Все указанные источники представлены в учебнике и подвергнуты глубокому анализу.

Рост значимости спортивной отрасли, развитие спортивного права стимулируют появлению спортивных маркетинга и менеджмента. Последнему и посвящен учебник С. В. Алексеева, который помогает составить системное, комплексное представление о физической культуре и спорте как о современной отрасли, о нормативном регулировании организации и проведения спортивных и физкультурных мероприятий, тенденциях развития, проследить природу правоотношений, возникающих в данной сфере, выявить пробелы в нормативной базе и проблемы ее правоприменения.

Издание адресовано студентам, аспирантам, преподавателям, научным сотрудникам, спортсменам, работникам сферы физической культуры и спорта.

Весьма полезным представляется сравнение российского опыта с зарубежной практикой.

Оценивая высоконаучную и практическую значимость рецензируемого учебника С. В. Алексеева, подчеркнем, что у автора имеются определенные резервы для повышения уровня изложения как отдельных глав, так и учебника в целом. По нашему мнению, учебник нуждается во вводной главе, в которой, в частности, были бы освещены предмет, методы, источники, степень изученности, теоретическая и практическая значимость спортивного менеджмента. Изложение материала каждой главы следовало бы начинать с краткого введения, постановки проблемы. Учитывая учебную направленность издания, в завершение главы для закрепления материала было бы полезно формулировать проблемные вопросы, предлагать

список дополнительной литературы. Думается, что это нетрудно будет сделать при переиздании учебника.

Целесообразным также представляется дополнить данное издание главами, в которых освещались бы проблемы спортивного маркетинга. (Нам известно, что издательство готовит к изданию отдельный учебник С. В. Алексеева «Спортивный маркетинг», однако, право же, хотелось бы спортивный маркетинг и спортивный менеджмент видеть «в одном флаконе».)

Мы согласны с утверждением профессора С. В. Алексеева о том, что «Изучение нормативного регулирования организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий – насущная необходимость как для спортсмена, тренера, спортивного судьи, врача, агента, менеджера, руководителя спортивной организации, так и для юриста, работающего в сфере спорта, работника государственного аппарата спортивной отрасли, да, пожалуй, и для любого специалиста, деятельность которого так или иначе связана с физкультурно-спортивной сферой. В этом смысле знания о нормативном регулировании организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий являются важным средством формирования правовой культуры и правового мышления у всех представителей физкультурно-спортивного движения». Мы также разделяем убежденность автора в том, «что на основе создания эффективного механизма нормативного регулирования спортивных отношений в стране (а это главное, что необходимо для развития системы спорта в условиях рыночной экономики и формирующегося правового государства) Россия сможет удержать и преумножить завоеванные позиции в мировом спорте, укрепить статус великой спортивной державы, а также сможет полностью реализовать огромный социальный потенциал спорта и физической культуры как фактора гармоничного развития физических и интеллектуальных способностей граждан на благо российского общества».

Спортивное право, спортивный менеджмент как учебные дисциплины пока с трудом пробивают себе дорогу в учебный процесс юридических и спортивных вузов. Но это – временное явление. Развитие физической культуры и спорта как отрасли – лучший стимул для изучения спортивного права, спортивного менеджмента, спортивного маркетинга будущими юристами и работниками спортивной сферы.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Гостев Р. Г., доктор исторических наук, профессор, депутат

E-mail: rus-1945@mail.ru

Тел.: 8(985) 766-80-54

Российский государственный социальный университет (филиал в г. Воронеж)

Гостева С. Р., кандидат исторических наук, доцент, директор

E-mail: gosteva 73@mail.ru

Тел.: 8-910-341-04-36

State Duma of the Federal Assembly of Russian Federation

Gostev R. G., Doctor of Historical Sciences, Professor, Deputy

E-mail: rus-1945@mail.ru

Tel.: 8(985)766-80-54

Russian State Social University (branch in Voronezh)

Gosteva S. R., Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Director

E-mail: gosteva 73@mail.ru

Tel.: 8-910-341-04-36