

УДК 34:796

СПОРТИВНОЕ ПРАВО КАК НОВАЯ ОТРАСЛЬ ПРАВА, ОБЛАСТЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

С. В. Алексеев

Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина

Р. Г. Гостев

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Поступила в редакцию 2 июня 2014 г.

Аннотация: *в статье обосновывается спортивное право как новая комплексная отрасль права, юридическая наука и учебная дисциплина (цикл учебных курсов).*

Ключевые слова: *спортивное право, спортивное законодательство, отрасль, наука, дисциплина.*

Abstract: *The article addresses sports law as a new complex branch of law, a field of legal science, and a subject area (a course series).*

Key words: *sports law, sports legislation, branch, science, course.*

Конституция РФ в ст. 41 провозглашает право каждого человека на охрану здоровья, а также принцип поощрения деятельности, способствующей укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта. Без массового развития спорта в нашей стране невозможны формирование здорового образа жизни, решение демографических проблем, увеличение достижений и авторитета страны в большом спорте на международной спортивной арене.

Система норм, регулирующих физкультурно-спортивные отношения, т.е. спортивное право [1–7] – это новейшее направление российской юриспруденции, охватывающее общественные отношения, возникающие в сфере физической культуры и спорта (футбола, хоккея и др.), а также в околоспортивной сфере (букмекерство, тотализаторы, интеллектуально-коммерческие игры и др.). По мере развития физкультурно-спортивной деятельности, укрепления рыночной экономики в России все более значимым и тонким становится механизм ее нормативного регулирования. В настоящее время в стране активно формируется и развивается нормативная база, регулирующая физкультурно-спортивные отношения, постепенно нарабатывается практика ее применения юрисдикционными и другими органами.

© Алексеев С. В., Гостев Р. Г., 2014

Спортивное право – это новейшая специализированная комплексная отрасль права, представляющая собой связанную внутренним единством систему правовых и регламентных норм, которыми закрепляются основные принципы, формы и порядок физкультурно-спортивной деятельности, включающей органический комплекс следующих общественных отношений: гражданских, трудовых и социального обеспечения, государственно-управленческих, финансовых и ресурсного обеспечения, хозяйственных (предпринимательских), уголовно-правовых, отношений в сфере медицинского обеспечения и противодействия применению допинга, международных, процессуальных отношений по урегулированию спортивных споров, а также других отношений, связанных с физической культурой и спортом; совокупность норм, характеризующихся их общностью и специфичностью, а также обладающих определенной автономностью в системе¹ права при условии, что выделение такой группы обусловлено заинтересованностью сообщества в более детальном и эффективном регулировании соответствующего комплекса общественных отношений.

¹ Любая система – это совокупность элементов, находящихся во взаимодействии друг с другом. Система может содержать в себе подсистемы: *omne majus continet in se minus* («каждое большее содержит в себе меньшее»).

Данное определение содержит основные атрибуты спортивного права, однако носит описательный характер и сложно для восприятия. В академических целях можно применять более лаконичную дефиницию: *спортивное право* есть система правовых и регламентных норм, регулирующих отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта.

Следует отметить, что с принятием Федерального закона о спорте законодательная работа не закончилась, со времени вступления его в силу (30 марта 2008 г.) в данный закон внесено уже свыше 15 существенных поправок, и на сегодняшний день осталось еще много нерешенных проблем. Предстоит дальнейшее совершенствование отдельных положений Федерального закона о спорте и других нормативных правовых актов с учетом современных потребностей нормального функционирования и эффективного развития отрасли.

В апреле 2012 г. Министерством спорта России одобрена «Система мер по социальной защите спортсменов, тренеров и других специалистов в области физической культуры и спорта, в том числе путем усиления адресной социальной помощи выдающимся российским спортсменам, закончившим спортивную карьеру»; осуществляется совместная с другими органами исполнительной и законодательной власти работа над ее реализацией. В рамках данной «Системы мер» предстоит разработать и принять комплекс федеральных законов, направленных, в частности, на создание дополнительных возможностей и преференций в области образования, профессиональной переподготовки и трудоустройства, медицинского обслуживания и страхования, социально-бытового обеспечения, пенсионного обеспечения и др. [8–13]. Этот комплекс мер требует дополнительных средств, поэтому в «Систему мер» входят разработка и принятие изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» в части введения целевых отчислений от всех подпадающих под данный закон игр, в том числе в отношении букмекерских контор и тотализаторов, для финансирования социальной поддержки спортсменов и установления обязательных нормативов по размерам данных целевых отчислений, а также в части урегулирования интеллектуально-коммерческих игр.

В целом принятие нового Федерального закона о спорте и сопряженного с ним законодательства являются существенным шагом вперед с точ-

ки зрения качества и эффективности нормативно-правового регулирования в сфере физической культуры и спорта. В отличие от предыдущего новый Федеральный закон о спорте содержит конкретные правовые механизмы, а не декларации. Новый закон гораздо лучше предыдущего закрепляет, упорядочивает и опосредует складывающиеся в физической культуре и спорте общественные отношения.

Наука «Спортивное право» предполагает изучение закономерностей правового регулирования физкультурно-спортивных и сопряженных с ними отношений, а также генерацию новых знаний в данной области. Результатом является формирующееся учение о спортивном праве – специфическая система взаимосвязанных и взаимосогласованных понятий, взглядов, выводов, суждений, идей, концепций и теорий. *Цели* спортивной правовой науки – описание, объяснение и прогнозирование правовых процессов и явлений в области физической культуры и спорта, *предмет изучения* – нормы спортивного права.

Учебная дисциплина (цикл курсов) «Спортивное право» представляет собой специфическую систему информации о спортивно-правовых знаниях, формируемых наукой спортивного права и предлагаемых для освоения учащимся. Если спортивное право как комплексная отрасль регулирует соответствующие отношения, а наука спортивного права исследует спортивно-правовые явления, то спортивное право как дисциплина обучает спортивному праву. В программу обучения спортивное право должно входить не только как комплексная отрасль права, включая спортивные правовые и регламентные нормы и практику их применения, но и как наука, что будет иметь более фундаментальный характер, а результаты такого обучения не утратят своей значимости при последующих изменениях нормативной базы, регулирующей физкультурно-спортивную деятельность.

Учебная дисциплина спортивного права освещает положения и выводы одноименной науки относительно предмета, метода и принципов спортивного права, содержания соответствующих законов и иных нормативных актов, механизма нормативного регулирования спортивных отношений, закономерностей становления и развития спортивной нормативной базы с присущим ей юридическим инструментарием. В результате лицо, познающее указанную научную материю, овладевает знаниями не только законов и других нормативных актов, опосредующих физкультурно-спортивную деятельность, но и закономерностей их развития, знакомится с вырабатываемым наукой понятийным аппаратом, теоретической аргу-

ментацией сформулированных в законах и других нормативных актах норм спортивного права. Этим должен закладываться прочный научный фундамент юриста, специализирующегося в области спортивной юриспруденции.

Между тем в отличие от науки спортивное право как учебная дисциплина, во-первых, имеет своим предметом уже готовое знание, произведенное на теоретической основе спортивно-правовой науки; во-вторых, содержит положительное, достоверное знание, тогда как наука на передний план всегда выдвигает незнание, недостаточное, дискуссионное знание, и основная задача науки – достигнуть надлежащего знания; в-третьих, сам принцип ее построения отличается от принципа построения науки, так как формируется в расчете на задачу обучения, а не научного исследования.

Целью учебной дисциплины (системы курсов) «Спортивное право» является не только ознакомление будущих специалистов с содержанием отрасли, но и привитие им навыков практической работы по специальности спортивного юриста, связанных с правильным применением законов и других нормативных актов к отдельным правовым вопросам, касающимся физкультурно-спортивной деятельности. Для обучения навыкам практической деятельности используются методы, разработанные педагогикой.

Архитектоника настоящей дисциплины (системы учебных курсов) предусматривает ее разделение на две относительно самостоятельные части: Общую и Особенную.

В общей части рассматриваются исторические аспекты, понятийный аппарат, принципы, источники и другие наиболее общие, главным образом теоретические, вопросы, осмысление которых, в частности, позволит студентам и слушателям систематизировать знания и получить необходимые навыки юридического анализа и мышления.

В особенной части освещаются конкретные правовые институты, обособившиеся в рамках спортивного права.

Исходя из этого спортивное право России как дисциплина (система учебных курсов) может включать в себя следующие основные темы и направления.

1. Общая часть.

1. История развития и регулирования физической культуры и спорта.

2. Физическая культура и спорт как сфера государственной политики и объект государственного регулирования в современный период.

3. Субъекты физической культуры и спорта в Российской Федерации и их правовой статус.

4. Понятие, предмет, методы и принципы спортивного права России.

5. Спортивное право России как область научного правоведения и учебная дисциплина (система учебных курсов).

6. Источники спортивного права России и его место в российской правовой системе.

7. Спортивные правоотношения.

II. Особенная часть.

1. Правовое регулирование трудовых и социальных отношений в сфере физической культуры и спорта.

2. Правовое регулирование управленческих отношений в сфере физической культуры и спорта.

3. Правовые основы ресурсного и финансового обеспечения физической культуры и спорта.

4. Правовые вопросы налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта.

5. Правовые основы организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий.

6. Особенности правового регулирования рекламы и спонсорства в спорте.

7. Правовая охрана интеллектуальной собственности в сфере физической культуры и спорта.

8. Регулирование борьбы с преступностью в области физической культуры и спорта.

9. Правовые основы спортивной медицины и охраны здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

10. Правовые основы противодействия применению допинга.

11. Правовое регулирование рассмотрения и разрешения спортивных споров.

12. Спортивная этика и др.

Таким образом, сегодня с удовлетворением можно констатировать, что спортивное право переходит в разряд жизненно необходимых продуктов, потребляемых в физкультурно-спортивной и юридической практике, научной и учебно-педагогической деятельности.

Представляется целесообразным преподавать учебную дисциплину (цикл курсов) спортивного права в физкультурно-спортивных и юридических высших учебных заведениях. Для более основательного преподавания, научного исследования и развития данного нового направления юриспруденции представляется целесообразным создание специализированных отделений, специализаций, кафедр спортивного права и других аналогичных структур в физкультурно-спортивных и юридических высших учебных заведениях и научно-исследовательских институтах как России, так и зарубежных спортивных держав.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеев С. В. Физическая культура и спорт в Российской Федерации : новые вызовы современности : монография / С. В. Алексеев и др. – М., 2013.

2. Алексеев С. В. Спортивное право России : учебник для вузов / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2014.

3. Алексеев С. В. Международное спортивное право : учебник для вузов / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2013.

4. Алексеев С. В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения : учебник для вузов / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2013.

5. Алексеев С. В. Спортивное право. Трудовые отношения в спорте : учебник для вузов / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2014.

6. Алексеев С. В. Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий : учебник для вузов / С. В. Алексеев ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2014.

7. Алексеев С. В. Правовые основы профессиональной деятельности в спорте : учебник для вузов / С. В. Алексеев. – М. : Советский спорт, 2013.

8. Брусникина О. А. Проблемы социальной защиты спортсменов в Российской Федерации : законодательные пути решения / О. А. Брусникина, С. В. Алексеев // Спорт : экономика, право, управление. – 2011. – № 3. – С. 3–8.

Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина

Алексеев С. В., доктор юридических наук, профессор

E-mail: sportpravo@gmail.com

Тел.: 8-916-655-03-19

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Гостев Р. Г., доктор исторических наук, профессор, депутат

E-mail: rus-1945@mail.ru

Тел.: 8 (985) 766-80-54

9. Брусникина О. А. Социальная адаптация спортсменов после окончания спортивной деятельности / О. А. Брусникина, М. М. Бариев // Социальная адаптация спортсменов на современном этапе : сборник материалов круглого стола «Проблемы социальной адаптации спортсменов» в рамках III Междунар. спорт. форума «Россия – спортивная держава» / М. М. Бариев, И. А. Степанов, С. В. Алексеев и др. – М. : Олимпийский комитет России, 2011. – С. 14–17.

10. Сихарулидзе А. Т. Актуальные проблемы спортивного права и спортивного законодательства на современном этапе : пути решения / А. Т. Сихарулидзе, С. В. Алексеев // Спорт : экономика, право, управление. – 2011. – № 2. – С. 3–10.

11. Алексеев С. В. Спортивное право и спортивное законодательство России на современном этапе : проблемы и перспективы / С. В. Алексеев // Спорт : экономика, право, управление. – 2012. – № 2. – С. 4–8.

12. Брусникина О. А. Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров как одно из приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта : современные проблемы и пути их решения / О. А. Брусникина, Р. Г. Гостев, С. В. Алексеев // Культура физическая и здоровье. – 2012. – № 2(38). – С. 3–13.

13. Брусникина О. А. Социальные гарантии и социальная защита спортсменов, тренеров и других участников физической культуры и спорта / О. А. Брусникина, Р. Г. Гостев, С. В. Алексеев // Спортивная отрасль России : ежегодник. 2012. – М. : Минспорттуризм России ; Ассоциация спортивного инжиниринга, 2012. – С. 197–226.

Kutafin Moscow State Law University

Alekseev S. V., Doctor of Legal Sciences, Professor

E-mail: sportpravo@gmail.com

Tel.: 8-916-655-03-19

State Duma of the Federal Assembly of Russian Federation

Gostev R. G., Doctor of Historical Sciences, Professor, Deputy

E-mail: rus-1945@mail.ru

Tel.: 8 (985) 766-80-54