

УДК 378

СВЕРШЕНИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ НАУЧНОЙ ШКОЛЫ СПОРТИВНОГО ПРАВА

(Рец. на кн.: Алексеев С. В. Спортивное право. Трудовые отношения в спорте : учебник для вузов / под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТА-ДАНА : Закон и право, 2012)

С. И. Филимонова

Московский городской педагогический университет

С. Р. Гостева

Московский государственный университет путей сообщения (Воронежский филиал)

Поступила в редакцию 11 марта 2013 г.

Аннотация: в статье обозначены перспективы развития отечественной научной школы спортивного права в связи с выходом в свет нового учебника С. В. Алексеева, в котором предпринята попытка всестороннего и взаимосвязанного изложения всей совокупности правовых знаний, относящихся к такому многогранному и неоднозначному социальному явлению, как трудовые отношения в спорте.

Ключевые слова: научная школа, спортивное право, сфера физической культуры и спорта, спортсмены, тренеры, судьи, учебник.

Abstract: the article outlines the prospects for the development of domestic sports law institution in connection with the release of a new textbook by Alekseev S. V., in which an attempt has been made to give comprehensive and coherent description of the legal knowledge related to such a controversial social phenomenon of labor relations in sport.

Key words: scholar school, sports law, the sphere of physical culture and sports, athletes, coaches, judges, tutorial.

Перспективы науки во многом зависят от успешности ведущих научных школ. Это характерно для XXI в., когда все отрасли мировой науки достигли определенных высот, а научные проблемы настолько глобальны, что требуют объединения усилий ученых, образования их коллективов. В таких условиях актуализируется значение *научных школ*.

Существует хорошая российская традиция – образование научных школ как следствие особенностей культурно-исторического развития России. «В России начало научной работе было положено правительством Петра, исходившего из глубокого понимания государственной пользы. Но эта работа быстро нашла себе почву в общественном сознании и не прерывалась в те долгие десятилетия, когда иссякла государственная поддержка научного творчества <...>. Она создавалась при этом интеллигенцией страны <...> создавалась их личным усилием, по личной инициативе или путем образуемых ими организаций...» (Вернад-

ский В. И. Труды по истории науки в России. М., 1988. С. 65).

В последние годы в недрах российского правоведения развивается отечественная научная и образовательная школа спортивного права, идеи которой с благодарностью подхватили ведущие вузы России и научно-исследовательские учреждения. Достоинным основателем школы спортивного права является доктор юридических наук, профессор Сергей Викторович Алексеев, председатель Комиссии по спортивному праву Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», главный редактор журнала «Спорт: экономика, право, управление», президент Национального объединения спортивных юристов, профессор Московской государственной юридической академии им. О. Е. Кутафина. Идейным вдохновителем научной школы подготовлена целая серия глобальных трудов, которые по праву являются методологической основой данного научного направления:

Алексеев С. В. Спортивное право России : учебник для вузов / под ред. д-ра юрид. наук, проф.

П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТА-ДАНА : Закон и право, 2005, 2007, 2012 (первое, второе и третье издания).

Алексеев С. В. Международное спортивное право : учебник для вузов / под ред. д-ра юрид. наук, проф. П. В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТА-ДАНА : Закон и право, 2008.

Алексеев С. В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения : учебник для вузов / под ред. д-ра юрид. наук, проф. П. В. Крашенинникова. М. : ЮНИТА-ДАНА: Закон и право, 2010.

Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. № 13-ФЗ Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен главой 54.1 «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров», которая вступила в силу одновременно с Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в 2008 г. Благодаря этому общественные отношения, связанные с трудовой деятельностью тренеров, спортсменов, регулируются, главным образом, нормами, относящимися к сфере трудового права.

В 2012 г. вышел в свет четвертый учебник С. В. Алексеева «Спортивное право. Трудовые отношения в спорте» под ред. д-ра юрид. наук, проф. П. В. Крашенинникова. Этот учебник является логическим продолжением и совершенствованием цикла учебников, вышедших ранее. В новом издании автор предпринял успешную, на наш взгляд, попытку в наиболее подробном, комплексном виде представить все наиболее важные вопросы, связанные с трудовыми отношениями в спорте, и правовые механизмы их регулирования. Этот фундаментальный труд является по сути первым учебником по курсу «Особенности регулирования трудовых отношений в сфере спорта». В нем предпринята попытка всестороннего и взаимосвязанного изложения всей совокупности правовых знаний, относящихся к такому многогранному и неоднозначному социальному явлению, как трудовые отношения в спорте.

Учебная дисциплина «Особенности регулирования трудовых отношений в сфере спорта» – это специальный курс по кафедре трудового права и права социального обеспечения юридических высших учебных заведений. Более того, своевременным и необходимым является активное внедрение ее в учебный процесс усиленно создаваемых в последнее время специализаций и кафедр спортивного права российских вузов, и прежде всего вузов и факультетов физкультурного профиля. Данная книга может быть «настольным помощником» управленцам любого уровня, каждо-

му участнику спортивных отношений, попавшему в затруднительное положение.

Учебник традиционно состоит из 2 частей – Общей и Особенной.

В Общей части подробно, в хронологическом порядке исследовано историческое развитие физической культуры и спорта как сферы государственной политики, а главное – объект государственного регулирования с древнейших времен до сегодняшних дней. Автор логично подводит читателя к пониманию причин возникновения физических упражнений, а вместе с ними и физической культуры в целом, подчеркивает их значение как главных факторов, способствовавших выживанию человечества на заре его развития. В историко-правовом аспекте исследована эволюция физической культуры и спорта в советский и постсоветский периоды.

Здесь рассмотрены наиболее общие правовые основы и категории спортивного права: его понятия, принципы, закономерности, источники, система спортивных правоотношений, определяются его место и значение в российской правовой системе. Спортивные отношения подвергаются исследованию в различных ракурсах: и как область научного правоведения, и как новая учебная дисциплина (система курсов).

В Особенной части учебника широко освещены правовые основы организации и регулирования физической культуры и спорта на разных уровнях трудовых и социальных отношений. Специфика исследуемой сферы, многогранность и обширность отношений между спортсменами, тренерами и физкультурно-спортивными организациями позволяют автору логично обосновать необходимость использования не только трудового, но и гражданского права для закрепления правил поведения всех участников. Большое внимание уделяется правовым основам оплаты труда, механизмам и источникам финансирования, рекомендуемым минимальным размерам базовых (должностных) окладов в соответствии с профессиональной квалификационной группой и уровнем должностей работников физической культуры.

Значительное место в учебнике отводится сложному и многоступенчатому процессу формирования спортивных сборных команд Российской Федерации, так как участие в них является особенностью труда спортсменов. Для наиболее полного понимания природы и сущности правового регулирования труда спортсменов приводится рассмотрение специфики двух основных сложившихся в мире моделей профессионального спорта – американской и европейской.

Исследованию специфики трудового договора со спортсменами, его содержания, заключения и прекращения посвящена четвертая глава учебника. Здесь же раскрываются особенности правового регулирования труда спортсменов до восемнадцати лет и женщин-спортсменов, приводятся нормы предельно допустимых нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную для этих категорий спортсменов. Широко представлена информация о развитии трансферной системы в спорте, о системе переходов спортсменов и тренеров из одной спортивной организации в другую на основе трансферного договора, а также об основных условиях временного перевода спортсмена к другому работодателю. Не остается без внимания проблема правового регулирования труда иностранных граждан и лиц без гражданства в области физической культуры и спорта.

Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров – одно из приоритетных направлений государственной политики в сфере физической культуры и спорта. В исследовании данного вопроса автор большое внимание уделяет изучению зарубежного опыта социальной поддержки и материального обеспечения спортсменов по завершении спортивной карьеры.

Большой теоретический и практический интерес вызывает раздел, посвященный правовому регулированию управленческих отношений в сфере физической культуры и спорта, где автор ей отводит исключительное место в жизни человечества, так как именно от развития физической культуры и спорта напрямую зависят физическое здоровье, знания людей, их физическая дееспособность, возможности преобразования физических качеств и профессиональных и личностных способностей людей. Автор констатирует, что колоссальный рост интереса к физической культуре и спорту детерминирует развитие новой системы их управления, характеризующейся двумя особенностями: 1) особым их местом в современном общественном развитии, непосредственно связанным с другими сферами жизни: духовной, политической, экономической и т.п.; 2) современные физическая культура и спорт находятся в состоянии так называемого экспоненциального расширения, которое характеризуется поисками путей совершенствования. Современное состояние управления физической культурой и спортом находится на уровне теоретического и методологического преобразования, что обеспечивает комплексность, целостность и системность данного процесса.

Особое значение в новой системе управления физической культурой и спортом в современных условиях имеет интеграция деятельности между

органами управления образования, труда и социального развития, здравоохранения, обороны, внутренних дел и других заинтересованных министерств и ведомств за формирование здорового образа жизни российских граждан.

Специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта является Министерство спорта и туризма Российской Федерации, которое осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в данной сфере, координирует и контролирует деятельность подведомственных ему организаций. На Минспорттуризм России возложены широкие полномочия, которые подробно описаны в соответствующем разделе. Далее следует перечень подведомственных организаций с подробной характеристикой статуса, полномочий, принципов, назначения и гарантии деятельности должностных лиц, а также документов, составляющих их правовую основу.

С развитием профессионального спорта актуальной, но недостаточно разработанной была проблема правового регулирования государственной регистрации и аккредитации организаций сферы физической культуры и спорта. Общественные спортивные организации, такие как общероссийские или региональные спортивные федерации по видам спорта, подлежат государственной аккредитации. В учебнике данному вопросу отводится достойное место. По утверждению ученых, главной проблемой в современном спорте является отсутствие надлежащего государственного контроля в системе управления спортом высших достижений и разграничения ответственности между субъектами в области подготовки спортивного резерва. Контрольно-надзорная деятельность является вторичной, но от ее организации напрямую зависит поддержание законности, дисциплины и правопорядка в стране в целом и в физкультурно-спортивной сфере в частности. Поэтому в учебнике подробно описаны механизмы создания Службы государственного контроля, ее цели и задачи, функции и права.

В рамках освещения специфики государственно-управленческих отношений в системе физической культуры и спорта логичным является рассмотрение проблемы административной ответственности за правонарушения.

Далее автор уделяет внимание проблеме правовых основ ресурсного и финансового обеспечения физической культуры и спорта. В разделе даны понятия, общая характеристика и правовой режим спортивных сооружений. Проблемы развития спортивных сооружений состоят в необходимости устранения их дефицита, интенсифика-

ции использования существующей сети, а также корректировки структуры самих сооружений и т.п. Важнейшей задачей является создание сети сооружений для активно-оздоровительного отдыха населения, для самостоятельных занятий физической культурой и спортом.

При освещении правовых вопросов налоговых отношений в сфере физической культуры и спорта в учебнике подробно описываются общие положения о налогообложении и налоговых льготах. Автор методично раскрывает сущность налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, земельного налога, налога на доходы физических лиц и др. Эта информация подкрепляется общими положениями о международных документах по вопросам налогообложения в сфере физической культуры и спорта. Особое внимание уделяется регулированию проблем двойного налогообложения, а также правового регулирования благоприятного режима налогообложения за рубежом для спортивных организаций и спортсменов.

Сущностью спорта являются спортивные соревнования. Поэтому в учебнике широко представлены правовые основы их организации и проведения от категориального анализа до четкой передачи современной системы спортивных соревнований, включая их регламентацию, особенности организации и проведения. Важным моментом является обеспечение безопасности при проведении спортивных мероприятий.

В последние годы неотъемлемой частью нашей жизни стали реклама и спонсорство. В учебнике эти явления описаны и в интеграции, и как самостоятельные явления. Представлены перспективы их развития в спорте.

На страницах учебника поднимается малоисследованная проблема правовых аспектов интеллектуальной собственности в сфере физической культуры и спорта. Рассматриваются различные подходы к ее определению, дана общая характеристика правового регулирования отношений интеллектуальной собственности спортивного движения, оговаривается юридическая охрана прав на спортивную и олимпийскую символику и другие объекты интеллектуальной собственности в спорте. Приводятся примеры правонарушений и разбирательств в зарубежных странах, принявших на себя обязательства по защите олимпийской и паралимпийской символики. Так как в последние годы телевидению принадлежит главенствующая роль среди средств массовой информации, особое место в работе отводится правовой охране и продаже прав на трансляцию спортивных соревнований.

К сожалению, современный спорт – это не только радость побед, счастье свершений, гармония и сфера для всестороннего развития личности, это также пространство, имеющее большое количество негативных проблем, мешающих развитию спортивного движения. Наиболее серьезной из них является проблема уголовных правонарушений. Методично, с глубоким пониманием причинно-следственных связей, на страницах учебника исследуется борьба с коррупцией и другими экономическими преступлениями, подвергаются анализу преступления, связанные с организацией и осуществлением запрещенных видов спортивной деятельности, затрагивается проблема преступлений, посягающих на принцип равенства прав и свобод человека, описываются преступления, посягающие на общественный порядок и безопасность граждан при проведении спортивных соревнований, и др. Особое место в данном разделе отводится рассмотрению физической культуры и спорта как мощной детерминанты противодействия курению, наркомании, алкоголизму и преступности.

Одним из глобальных вопросов спортивного права является забота о сохранении здоровья спортсменов. Материал по этой актуальнейшей проблеме представлен в разделе «Правовые основы спортивной медицины». Здесь дана общая характеристика правового обеспечения охраны здоровья граждан при занятиях физической культурой и спортом, описан порядок оказания медицинской помощи при проведении спортивных и физкультурных мероприятий. Здесь можно познакомиться с основными положениями спортивной травматологии и судебно-медицинской травматологической экспертизы, а также правовыми аспектами личного страхования спортсменов, судей и тренеров, гражданско-правовой ответственностью за вред, причиненный жизни и здоровью в сфере спортивных отношений.

Чрезвычайно важной и нужной является информация об ответственности за использование допинга в спорте. Всем участникам спортивных отношений необходимы знания общих положений об антидопинговой политике, допинговом контроле и его организационно-правовых основах в современном спорте.

Заключительный раздел посвящен правовому регулированию рассмотрения и разрешения спортивных споров. Здесь традиционно приводятся основные понятия и характеристика споров, рассматривается медиация как способ их разрешения. Далее автор подробно излагает пути разрешения спортивных споров юрисдикционными органами национальных спортивных организа-

ций, юрисдикционными органами международных спортивных организаций, в национальных спортивных арбитражных судах, международном спортивном арбитражном суде, в государственных судах, в Европейском суде по правам человека.

Наиболее ценным материалом наполнены приложения, куда автор собрал содержание основных упоминаемых в тексте документов. Собрание таких документов в одном издании в значительной мере упростит знакомство и работу с ними специалистов по физической культуре и спорту.

Автор обладает удивительным талантом легко и точно излагать свои мысли, последовательно и просто обосновывать их. Его слог доступен и понятен каждому, несмотря на то, что обсуждению подвергаются сложные социально-политические явления, происходящие в сфере физической культуры и спорта. При этом автор удивительно лаконичен: в коротком абзаце он легко уместает основ-

ной смысл обсуждаемых событий. В учебнике нет «информационного мусора». Каждое слово взвешено и стоит на своем месте. Учебник займет достойное место не только в методическом обеспечении учебных дисциплин по спортивному праву. В нем представлена система знаний, включающая теоретические (знания об объекте) и практические (знания о способах организации деятельности познания, включающие когнитивные и социально-организационные научные нормы). Это очень перспективно для дальнейшего развития научной школы, так как учебник предоставляет возможность читателю включиться в экспериментальную практику автора, «увидеть» ее глазами учителя, «проследить» за его мыслями и рассуждениями. Способ мышления и деятельности передается через опосредованное взаимодействие с автором, без которых невозможна передача его неформализованного, «личного» знания.

Московский городской педагогический университет

Филимонова С. И., доктор педагогических наук, профессор кафедры психолого-педагогических дисциплин

Московский государственный университет путей сообщения (Воронежский филиал)

Гостева С. Р., кандидат исторических наук, доцент

Moscow City Teachers' Training University

Filimonova S. I., Doctor of Pedagogical Sciences, Professor of the Psychological and Pedagogical Disciplines Department

Moscow State University Means of Communication (Voronezh Branch)

Gosteva S. R., Candidate of Historical Sciences, Associate Professor