

УДК 378

ПРАВОВОЙ СТАТУС ФИЛИАЛА ВУЗА

Ю. Г. Просвирнин

*Всероссийский заочный финансово-экономический институт
(филиал в г. Воронеже)*

Поступила в редакцию 21 декабря 2010 г.

Аннотация: статья посвящена правовому статусу филиала вуза по действующему российскому законодательству, его положению в системе образования. Рассмотрены проблемные вопросы деятельности филиалов и внесены некоторые предложения по их решению.

Ключевые слова: статус, право, филиал, вуз, законодательство, управление.

Abstract: the article is devoted legal status of branch of high school under the operating Russian legislation, its position in an education system. Problem questions of activity of branches are considered and some offers under their decision are made.

Key words: the status, the right, branch, high school, the legislation, management.

В настоящее время в Российской Федерации функционирует более 1400 высших учебных заведений, в том числе 684 федеральных государственных вуза (из которых 345 были подведомственны Рособразованию до его ликвидации), 54 государственных вуза субъектов Российской Федерации, 13 муниципальных вузов и 673 негосударственных вуза. Филиальная сеть высших учебных заведений как в России, так и за рубежом насчитывает 2164 образовательных учреждения, в том числе 1418 филиалов государственных вузов и 746 филиалов негосударственных вузов. По сравнению с 2002 г. в целом количество филиалов увеличилось на 11,3 %, а филиалов вузов Рособразования – на 13,7 %. Контингент обучающихся в филиалах вузов в настоящее время составляет 1872,7 тыс. студентов, из них 1336,2 тыс. – в филиалах государственных вузов; 1038,2 тыс. – в филиалах вузов, подведомственных Рособразованию.

Многочисленность филиалов, количество обучающихся в них молодых людей, неразработанность правового статуса этих структурных подразделений вуза, проводимая реформа системы образования заставляют более пристально проанализировать их положение в системе образования.

Правовой статус филиалов определяется тремя видами норм: кодексами, федеральными законами, ведомственными нормативными правовыми актами.

Понятие филиала юридического лица существует в российском праве уже давно, однако законодательное определение этого понятия впервые появилось лишь в ст. 24 принятых в 1991 г. Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик.

В настоящее время основы правового статуса филиалов определяет Гражданский кодекс Российской Федерации. Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений. Руководители филиалов назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности. Филиалы должны быть указаны в учредительных документах создавшего их юридического лица (ст. 55).

Поскольку ряд этих положений носит достаточно общий характер, они конкретизируются в других нормах законодательства.

Так, ст. 11 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая) определяет, что обособленное подразделение организации – это любое территориально обособленное от нее подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места (рабочее место считается стационарным, если оно создается на срок более одного месяца). Признание обособленного подразделения организации таковым производит-

ся независимо от того, отражено или не отражено его создание в учредительных или иных организационно-распорядительных документах организации, а также и от полномочий, которыми наделяется указанное подразделение.

При этом следует учитывать, что любое подразделение юридического лица (факультет, отдел, сектор, лаборатория и т.п.) в той или иной степени обособлено от остальных частей в силу самого факта разделения юридического лица на отдельные части (подразделения), что происходит по функциональному критерию. Филиал как обособление подразделения приобретает качественно иной характер – территориальный, поскольку для такого подразделения главным отличительным признаком оказывается его расположение вне места нахождения юридического лица.

Место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации и указывается в учредительных документах.

Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения указанного учредителями в заявлении о государственной регистрации постоянно действующего исполнительного органа (п. 2 ст. 8 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ в ред. от 19.05.2010 г. «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»), причем такое место нахождения понимается как адрес, по которому осуществляется связь с юридическим лицом. Поскольку речь идет о связи, под адресом, очевидно, следует понимать почтовый адрес. Согласно п. 2 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2005 г. № 221, почтовый адрес – это местонахождение пользователя с указанием почтового индекса соответствующего объекта почтовой связи.

При регистрации филиала по месту нахождения возникает вопрос о территориальных пределах деятельности самого филиала. Здесь следует иметь в виду, что существующие названия филиалов имеют двойственный характер. В одном случае используются прилагательные (Воронежский филиал, Липецкий филиал и т.п.), в другом – наименование города, где он расположен (филиал в г. Воронеже, филиал в г. Липецке). Исходя из изложенных выше положений законодательства, можно сделать вывод: если в названии филиала используется прилагательное, производное от места его нахождения, он может осуществлять свою деятельность на всей указанной территории, а если указан город, то только на его территории.

Конкретный правовой статус филиала вуза определяется Приказом Министерства образования

и науки Российской Федерации от 1 декабря 2005 г. № 297 «Об утверждении Типового положения о филиалах федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования (высших учебных заведений)».

Данный нормативный правовой акт при определении понятия филиала повторяет ГК РФ и вносит определенные уточнения.

Филиал создается и ликвидируется федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится высшее учебное заведение, по согласованию с Минобрнауки РФ, соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по месту нахождения филиала.

Решение о создании филиала принимается учредителем на основании ходатайства высшего учебного заведения о необходимости создания филиала, к которому прилагаются следующие материалы:

- социально-экономическое обоснование создания и функционирования филиала, перспективы его развития;

- выписка из решения ученого совета высшего учебного заведения о создании филиала с указанием его наименования;

- согласие соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления по месту нахождения филиала;

- согласие Министерства образования и науки Российской Федерации;

- перечень образовательных программ с указанием сроков обучения и предполагаемого контингента обучающихся по ним (для филиалов, осуществляющих образовательную деятельность);

- копии документов, подтверждающих наличие учебно-материальной базы, информационного и социально-бытового обеспечения образовательного процесса (для филиалов, осуществляющих образовательную деятельность);

- сведения о предполагаемом кадровом обеспечении образовательного процесса, квалификации научно-педагогических работников и условиях их привлечения к трудовой деятельности;

- положение о филиале.

Законодательство не устанавливает каких-либо специальных требований к содержанию положения о филиале, как и о любом ином подразделении юридического лица. По смыслу ст. 55 ГК РФ в положении о филиале должно быть указано, для осуществления каких именно функций юридического лица он создан. При этом следует обратить внимание, что положение о филиале является внутренним документом юридического лица

и в гражданско-правовых отношениях с третьими лицами оно имеет лишь информационный характер. Определяющее же значение в таких отношениях имеет выданная руководителю филиала или представительства доверенность. При совершении сделок и иных юридических действий от имени вуза действует руководитель филиала, а не собственно филиал, который не является юридическим лицом и поэтому не обладает гражданской правосубъектностью.

Наименование филиала устанавливается при его создании. В случае, если в наименовании филиала употребляется специальное название (институт, колледж, центр и др.), наряду с ним указывается слово «филиал» и принадлежность к высшему учебному заведению. Все эти данные отражаются в установленном порядке в уставе вуза.

В деятельности филиала существуют определенные организационные особенности.

Управление филиалом осуществляется в соответствии с уставом высшего учебного заведения и положением о филиале.

По решению ученого совета высшего учебного заведения может быть создан выборный представительный орган – ученый совет (совет) филиала. Порядок его создания и деятельности, состав и полномочия определяются ученым советом высшего учебного заведения. Непосредственное управление деятельностью филиала осуществляет руководитель (директор), назначаемый приказом ректора вуза из числа работников, имеющих, как правило, опыт учебно-методической и (или) научной и организационной работы в высшем учебном заведении. Он имеет право по доверенности, выданной ректором, представлять высшее учебное заведение в отношениях с органами государственной власти, с физическими и юридическими лицами, заключать с ними договоры, контракты и иные соглашения по вопросам деятельности филиала, пользоваться печатью высшего учебного заведения с изображением Государственного герба Российской Федерации. Должностные обязанности руководителей филиалов не могут исполняться по совместительству.

Деятельность филиалов в соответствии с нормативными правовыми актами должна быть лицензирована по всем реализуемым ими основным и (или) дополнительным образовательным программам, а также программам профессиональной подготовки. Лицензирование образовательной деятельности филиалов проходит самостоятельно. За ведение образовательной деятельности без лицензии, в том числе в филиалах, образовательные учреждения и научные организации несут ответственность в соответствии с законодатель-

ством РФ (наложение административного штрафа на должностных лиц – от 1 до 1,5 тыс. рублей; на юридических лиц – от 10 до 15 тыс. рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток).

В Типовом положении о филиале вуза закреплено положение, в соответствии с которым филиал, в котором реализуется образовательная программа (образовательные программы) в полном объеме и осуществляется государственная итоговая аттестация выпускников, проходит аттестацию самостоятельно, а государственную аккредитацию – в составе высшего учебного заведения, подразделением которого он является, а филиал, в котором реализуется образовательная программа (образовательные программы) не в полном объеме, проходит аттестацию и государственную аккредитацию в составе высшего учебного заведения, подразделением которого он является.

В настоящее время Федеральным законом от 20 апреля 2007 г. № 56-ФЗ аттестация исключена из числа процедур, регламентирующих деятельность образовательных учреждений. Вопросы, рассматриваемые ранее при аттестации, отнесены к процедуре аккредитации образовательных учреждений. Дополнительно установлено, что показатели деятельности филиалов высших учебных заведений учитываются при государственной аккредитации таких высших учебных заведений (ст. 8 Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в ред. от 20.04.2007 г.).

Государственный контроль качества образования осуществляется Рособнадзором или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим управление в сфере образования, в форме государственной (итоговой) аттестации выпускников аккредитованных образовательных учреждений, а также в форме плановых и внеплановых проверок содержания и качества подготовки обучающихся, уровня и направленности образовательных программ, реализуемых в аккредитованных образовательных учреждениях или научных организациях и их филиалах.

Следует особо подчеркнуть, что в отношении одного образовательного учреждения или его филиала плановая проверка может быть проведена не более одного раза в два года (ст. 38, п. 1, абз. 2 Федерального закона «Об образовании»), а основаниями для проведения внеплановой проверки содержания и качества подготовки обучающихся, уровня и направленности образовательных программ, реализуемых в аккредитованном образовательном учреждении или его филиале либо научной организации или ее филиале, являются

обращения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, граждан.

Филиал может реализовывать одну или несколько образовательных программ в полном объеме или не в полном объеме по различным формам получения образования. Он может иметь в своей структуре факультеты, кафедры, подготовительные отделения и курсы, научно-исследовательские лаборатории и иные подразделения. Порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений филиала определяется положением о данном филиале или уставом высшего учебного заведения.

Объем и структура приема студентов на первый курс для обучения в филиале за счет средств федерального бюджета определяются ученым советом вуза в рамках контрольных цифр, устанавливаемых ежегодно высшему учебному заведению учредителем. Сверх контрольных цифр, устанавливаемых высшему учебному заведению, подготовка специалистов может осуществляться в филиале на основании договоров, заключаемых вузом, с оплатой стоимости обучения физическими и (или) юридическими лицами в объеме, определяемом ученым советом вуза.

Организацию приема для обучения в филиале осуществляет приемная комиссия высшего учебного заведения в порядке, определяемом правилами приема в него. При приеме документов на обучение в филиале по образовательным программам, реализуемым не в полном объеме, высшее учебное заведение обязано ознакомить поступающих с условиями завершения образования. Зачисление в высшее учебное заведение для обучения в филиале осуществляется ректором вуза, подразделением которого является филиал.

Всероссийский заочный финансово-экономический институт (филиал в г. Воронеже)

Просвирнин Ю. Г., доктор юридических наук, профессор, директор филиала

E-mail: vfvzfei@comch.ru

Тел.: 8 (473) 252-45-34

В Типовом положении определяется финансово-экономический статус филиала, который в соответствии с положением о нем может иметь отдельный баланс и осуществлять бухгалтерский учет в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета; в установленный высшим учебным заведением срок представлять ему бухгалтерскую отчетность по установленным формам. Филиал наделяется создавшим его вузом необходимым для осуществления деятельности имуществом, которое учитывается в порядке, предусмотренном положением о филиале; закрепленное за ним имущество используется в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, положением о филиале в соответствии с целями создания филиала. Филиал может иметь также штамп, бланк и печать со своим наименованием.

Практика создания и функционирования филиалов показала, что они обладают различным статусом. Одни в соответствии с доверенностью, выданной директору, в полном объеме имеют отдельный баланс и осуществляют бухгалтерский учет, могут самостоятельно на основании доверенности принимать и увольнять сотрудников, т.е. обладают многими признаками высших учебных заведений, обремененные лишь финансовыми отчислениями в создавший их вуз. Другие филиалы более ограничены в своих полномочиях: не имеют отдельного баланса, не ведут самостоятельно бухгалтерский учет, не имеют права принимать и увольнять своих сотрудников. Все это осуществляет головной вуз. Целесообразность особенностей того или иного объема правового статуса, их жизнеспособность может проверить время.

All-Russian Distance Institute of Finance & Economics (Branch of Voronezh)

Prosvirnin Y. G., Doctor of Legal Sciences, Professor, Director of Branch

E-mail: vfvzfei@comch.ru

Tel.: 8 (473) 252-45-34