

## **Бессрочная программа самоорганизации регионов**

В основе бессрочной «Динамической программы самоорганизации регионов России» заложен механизм развития изнутри народнохозяйственного комплекса страны на базе динамической налоговой системы (ДНС).

Управление, в конечном итоге, сводится к созданию стимулирующих условий развития реальному сектору экономики. Создание стимулирующих условий развития предприятиям - это основной параметр эффективности налоговой системы, с ним наиболее тесно связан и параметр обеспечения роста налоговых платежей.

Разрабатывать и реализовывать крупномасштабные межотраслевые программы в условиях децентрализованного управления крайне трудно, поскольку необходимо обеспечить объединение экономических интересов огромного числа хозяйствующих субъектов, принимающих независимые управленческие решения. ДНС – это, можно сказать, уникальное исключение, которое посредством новой конструкции налоговой системы объединяет экономические интересы всех регионов страны и их хозяйствующих субъектов в создании благоприятных условий развития.

Статические налоговые системы требуют совершенствования для приведения их в соответствие с изменившимися условиями. Благодаря постоянно действующему механизму самоорганизации, ДНС не требует законодательных изменений в будущем, она принимается раз и навсегда. Процесс изменения ДНС происходит в результате эффективной работы самих предприятий.

Конструкция ДНС построена по принципу спирали, она состоит из двух налоговых систем - действующей и, введенной сверх нее, стимулирующей. При росте производства свыше 4 процентов начинает работать новая, стимулирующая производство налоговая система, где с каждого процента прироста предприятия платят минимальные налоговые ставки. Разница налоговых ставок двух налоговых систем порождает эффект спирали. Каждый виток роста налогооблагаемой базы сопровождается повышением параметров эффективности налоговой системы.

В ДНС вводятся динамические налоговые ставки, они рассчитываются от уровня превышающего сто процентов и являются результатом взаимодействия действующей и стимулирующей налоговых ставок. Это взаимодействие сопровождается новым эффектом: при росте производства у предприятий снижается общая налоговая нагрузка и, одновременно, обеспечивается абсолютный рост налоговых платежей.

ДНС базируется на основе создания благоприятных условий и предприятиям, и бюджетной сфере, что отмечено руководителями Совета по размещению производительных сил и экономическому сотрудничеству института при Министерстве экономики, в коллективном заключении они это выразили так: «Авторы отошли от традиционного требования снижения налоговой нагрузки на предприятие, а пошли по принципиально иному пути, позволяющему включить механизм снижения налоговой нагрузки на предприятие, не снижая при этом абсолютного роста поступления налогов в бюджеты всех уровней».

Общая схема перехода в ДНС следующая: сначала создаются базовые динамические налоги (это все фактически выплаченные предприятием налоги за предыдущий год работы и зафиксированные по уровням бюджетов); после этого предприятия обязуются выплачивать абсолютно повышающиеся динамические налоги с ежегодным ростом в 4 процента (уровень высокоразвитых стран), с учетом индекса инфляции. Все, что произведено сверх 4-х процентного уровня, почти полностью попадает в безналоговый режим и остается в распоряжении предприятий.

В ДНС предприятия получают механизм снижения налоговой нагрузки и переходят на абсолютный рост налоговых платежей. Ни в одной из созданных ранее налоговых систем подобного эффекта не удавалось достигнуть.

В ДНС над каждым предприятием, отраслью, районом страны вместо налогового пресса, начинает работать своеобразный «безналоговый экономический подъемный кран». Чем больше продукции произведут в безналоговом режиме работы предприятия, отрасли, регионы, тем, соответственно, лучше их экономические условия. Общая налоговая нагрузка в отраслях и районах будет определяться темпами развития предприятий.

Минимальные налоговые ставки в налоговом мультипликаторе позволяют предприятиям страны оставлять на развитие производства максимально возможный объем финансовых средств. Этот механизм значительно увеличивает темпы роста народнохозяйственного комплекса страны, поэтому кризисный период в России будет резко сокращен.

Налоговая система действует на территории всей страны, изменения внесенные в нее «налоговым мультипликатором» обеспечивают введение механизма саморазвития сразу всех территориально-отраслевых образований России. Это происходит путем передачи предприятиям, а, следовательно, отраслям и регионам страны механизма снижения налоговой нагрузки, которым они могут воспользоваться после выплаты абсолютно повышающихся налогов.

ДНС меняет экономическую ситуацию в России. В настоящее время состояние промышленности и бюджетной сферы в стране можно обозначить двумя минусами. Не развивается промышленность, нет и роста поступления налоговых платежей. ДНС два минуса меняет на два плюса: начинает высокими темпами развиваться промышленность, что сопровождается ростом налогооблагаемой базы, в следствие чего повышается финансово-бюджетный потенциал для реформирования экономики регионов.

Для того, чтобы предприятия страны сразу могли перейти на выплату абсолютно повышающихся налогов в бюджеты всех уровней, разработан механизм снятия долгового налогового бремени, учитывающий фактическую способность предприятий уплачивать налоги и погашать задолженность по налоговым платежам. Задолженность по налоговым платежам фиксируется и на ее погашение предприятия ежегодно направляют не менее 10 процентов прибыли, полученной в стимулирующем режиме.

У одних предприятий реструктуризация займет годы, у других может растянуться на десятилетия, но этот механизм полностью снимает с предприятий долговое налоговое бремя, вне зависимости от его объема. Одновременно начинается необратимый процесс выплат долговых налоговых обязательств, поскольку они будут осуществляться из стимулирующего режима.

Действие механизма снижения налогового бремени, закрепление за предприятиями стартовой налоговой нагрузки на уровне фактических платежей и реструктуризация задолженности по налоговым платежам - это триединство факторов, обеспечивающих предприятиям страны возможность перехода к выплате абсолютно повышающихся налогов. Данная совокупность факторов превосходит возможности всех фискальных органов страны по повышению сбора налогов. Лучшим способом увеличения сборов налогов является создание предприятиям стимулирующих условий развития.

В стране, наряду с потенциалом законодательных органов по созданию благоприятных условий развития, начнет действовать мощный ресурс реального сектора экономики по созданию стимулирующих макроэкономических условий развития для народнохозяйственного комплекса страны на основе динамического налогообложения. Это значительно увеличивает финансовые возможности предприятий, регионов по проведению структурных реформ для выпуска конкурентоспособной продукции. ДНС дает старт бессрочной «Динамической программе самоорганизации регионов России».

Благодаря механизму самоорганизации ДНС является теоретическим максимумом. Создать в будущем налоговую систему, превосходящую ДНС невозможно, поскольку в ней постоянно действует механизм развития изнутри. ДНС превосходит по параметрам эффективности существующие статические налоговые системы государств и разрешает основное противоречие в экономике, обеспечивая равнодинамичное развитие производительных сил и производственных отношений.

В ДНС промышленность получает постоянно действующий механизм снижения себестоимости всех видов промышленной продукции (их десятки миллионов), а, следовательно, их цены, что ведет к системному повышению конкурентоспособности отечественных товаров.

ДНС - это первая налоговая система, в которой обеспечивается абсолютный рост финансирования социальной сферы. Это связано с тем, что структура динамических налогов предприятия определяется один раз, после чего, независимо от результатов хозяйственной деятельности, начинается их абсолютно повышающаяся выплата, даже убыточными предприятиями.

Фактически в ДНС заложен механизм финансового обеспечения всего комплекса реформ социальной сферы, пенсионной реформы, реформы ЖКХ. Социальные реформы последнего десятилетия шли в условиях сокращения бюджетных средств, поэтому ни одна из них не была доведена до позитивного результата. ДНС меняет тенденцию финансирования социальной сферы.

В динамическом налогообложении потенциал предприятий по созданию стимулирующих макроэкономических условий развития страны значительно выше, чем законодательный потенциал управления. Это позволит реальному сектору экономики приступить к решению проблем социально-экономической безопасности России.

Социальная эффективность ДНС направлена на решение всего комплекса проблем населения страны и, в первую очередь, на ликвидацию безработицы и повышение благосостояния населения. ДНС - это самое эффективное средство для ликвидации бедности в России.

ДНС обеспечивает стабильность налогового законодательства, поскольку она принимается раз и навсегда. Это первая бессрочная налоговая система, обусловленная механизмом самоорганизации. Структура динамических налогов определяется один раз, после этого начинается работать механизм самоорганизации - налоговый мультипликатор, обеспечивающий непрерывность процесса улучшения параметров эффективности налоговой системы самими предприятиями. Это означает, что в ДНС встроены механизмы динамической эффективности.

Благодаря механизму самоорганизации, ДНС превосходит по параметрам эффективности существующие налоговые системы, например, налоговые системы действующие в свободных экономических зонах. Динамическое налогообложение повышает эффективность реализации бизнес-планов, региональных и федеральных социально-экономических программ. Фактически, ДНС ведет к модернизации всей системы развития и размещения производительных сил страны.

В качестве законодательной инициативы в Государственную Думу внесен проект Федерального закона «О развитии предприятий - товаропроизводителей России», в который встроена динамическая налоговая система. Несмотря на очевидные преимущества эффективности ДНС над новым налоговым Кодексом, его высоких стимулирующих и социальных параметров, проект закона не был рассмотрен.

Законодательное принятие ДНС обеспечит начало действия первой бессрочной динамической программы, в которой заложен механизм непрерывного повышения эффективности системы управления страной самими предприятиями.

#### Литература

Шонин А.М. Антикризисная динамическая налоговая система. Материалы Международного конгресса «Безопасность и устойчивое развитие муниципальных образований России, Москва, 23. 07.1998г.», Региональный научно-технический вестник «Информация и безопасность», Вып. 2 – Воронеж: ВГТУ, 1998. с. 13-18.