

Система мер по поддержке и модернизации российского образования

1. Первоочередные меры (2001-2003 гг.)

№ п/п	Содержание мероприятий	Вид документа	Комментарий
1	Перевод муниципальных учреждений общего образования в ведение органов управления субъектов Российской Федерации при одновременном обеспечении возможности передачи части полномочий по их управлению и содержанию на муниципальный (межмуниципальный) уровень	Проект федерального закона	Уточнение межбюджетных отношений и механизма разграничения полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органов управления образованием. Разработка и внесение необходимых изменений в нормативную правовую базу по вопросам полномочий и ответственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за деятельность учреждений общего образования
2	Повышение социального статуса педагогических работников, увеличение оплаты труда работников образования, введение системы надбавок молодым специалистам, надбавок за непрерывный стаж и качество работы	Проекты федеральных законов, постановления Правительства Российской Федерации	Развитие нормативной правовой базы перехода на оплату труда с учетом специфики отрасли, усиление взаимосвязи между заработной платой и качеством педагогического труда. Создание системы льгот, включая организацию медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения. Принятие федеральной целевой программы ипотечного кредитования жилья для работников образования
3	Реформирование пенсионного обеспечения работников образования, разработка системы профессиональных пенсий	Проект федерального закона, постановление Правительства Российской Федерации	Создание нормативной правовой базы, обеспечивающей переход на отраслевую пенсионную систему, внедрение дополнительного добровольного пенсионного обеспечения. Приравнение руководителей учреждений образования по условиям пенсионного обеспечения к муниципальным и государственным служащим

4	Принятие закона об отсрочке призыва в ряды Вооруженных Сил для впервые получающих общее и профессиональное образование всех уровней, а также выпускников учреждений высшего и среднего профессионального образования, получивших педагогическую специальность, на время их работы на штатных должностях с полной учебной нагрузкой педагога, воспитателя, мастера в учреждениях общего образования, детских домах и интернатах, системе начального профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию	Проект федерального закона	Обеспечение конституционных гарантий на равные условия получения общего и начального профессионального образования, а также на конкурсной основе среднего и высшего профессионального образования. Укрепление кадрового состава системы образования
5	Расширение доступности образования путем адресной социальной поддержки учащихся и студентов, в первую очередь из малообеспеченных семей, из числа инвалидов, сирот и оставшихся без попечения родителей	Постановления Правительства Российской Федерации, постановления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Разработка мер по адресной поддержке социально незащищенных учащихся и студентов в части оплаты проживания, питания, медицинского обслуживания, приобретения учебной литературы и др. Разграничение компетенции между органами социальной защиты и органами управления образованием по вопросам адресной социальной поддержки. Создание системы государственных образовательных возвратных субсидий, образовательного кредитования с государственными гарантиями
6	Принятие государственного стандарта общего образования	Проект федерального закона, постановление Правительства Российской Федерации	Обеспечение гарантий качества общего образования, единства образовательного пространства России с учетом этнокультурных особенностей населения, основ определения нормативов бюджетного финансирования общеобразовательных учреждений, законодательное определение нормативных сроков общего образования
7	Переход на нормативное финансирование образовательных учреждений	Проекты федеральных законов, постановление Правительства	Разработка нормативной правовой базы и утверждение нормативов бюджетного финансирования образовательных учреждений. Организация работы по принятию нормативных актов субъектов Российской Федерации и муниципальных

		Российской Федерации	образовании в части утверждения местных нормативов финансирования с учетом региональных особенностей и специфики малокомплектной сельской школы
8	Повышение эффективности использования ресурсов, расширение финансово-хозяйственной самостоятельности образовательных учреждений, обеспечение прозрачности их финансовой деятельности	Проекты федеральных законов	Внесение поправок в Гражданский и Бюджетный кодексы Российской Федерации и другие нормативные акты, обеспечивающих экономическую самостоятельность образовательных учреждений
9	Расширение стимулов для образовательных учреждений, а также юридических лиц и граждан, инвестирующих в образование и (или) оказывающих ему безвозмездную поддержку	Проекты федеральных законов	Создание экономических и социальных стимулов, расширяющих поддержку системы образования, повышение ресурсной привлекательности учреждений образования путем совершенствования налогового и бюджетного законодательства
10	Профилактика и борьба с беспризорностью, асоциальным поведением детей и социальным сиротством	Постановления Правительства Российской Федерации, постановления органов исполнительной власти субъектов РФ	Обеспечение эффективной социализации детей группы риска, снижение детской и подростковой преступности
11	Обеспечение приоритетной государственной поддержки ведущих учреждений высшего профессионального образования и научных школ, в том числе через создание федеральных научно-образовательных центров, университетских комплексов и округов	Проект федерального закона, постановление Правительства Российской Федерации	Повышение эффективности использования научно-педагогического потенциала высшей школы, создание современной научно-экспериментальной базы высшей школы, разработка критериев отбора ведущих учебных заведений, в том числе с учетом размещения по территориям, принятие президентской программы «Университеты России»
12	Обеспечение приоритетного развития начального и среднего профессионального образования	Проект федерального	Разработка необходимой нормативной правовой базы. Увеличение роли и участия органов Исполнительной

	с проведением их структурной перестройки с учетом потребностей региональных рынков труда, реформирование системы управления начальной и средней профессиональной школы	закона, постановление Правительства Российской Федерации, постановления органов исполнительной власти субъектов РФ	власти субъектов Российской Федерации, работодателей и их объединений в управлении и финансировании учреждений начального и среднего профессионального образования. Концентрация подготовки и переподготовки незанятых и высвобождающихся работников в системе начального и среднего профессионального образования
13	Ликвидация задолженностей образовательных учреждений, накопившихся в результате неисполнения бюджетных обязательств	Постановление Правительства Российской Федерации, постановления органов исполнительной власти субъектов РФ	Ликвидация задолженности образовательных учреждений, накопившейся в результате неисполнения бюджетных обязательств
14	Введение независимой от органов управления образованием государственно-общественной системы оценки качества образования	Постановление Правительства Российской Федерации	Совершенствование механизма защиты прав граждан на получение качественного образования. Создание механизма, обеспечивающего участие общественности в оценке качества образования
15	Введение профильного обучения в старшей школе	Постановление Правительства Российской Федерации	Снижение нагрузки на учащихся второй ступени общего образования и повышение качества подготовки школьников к обучению в системе профессионального образования
16	Обеспечение условий, способствующих укреплению здоровья обучающихся в системе образования	Постановление Правительства Российской Федерации, Постановления органов исполнительной власти субъектов РФ	Разработка межведомственной программы «Образование и здоровье»

17	Разработка и утверждение государственных минимальных социальных нормативов в области образования	Проект федерального закона, постановление Правительства Российской Федерации	Повышение доступности и качества обучения
18	Улучшение качественного состава и обеспечение профессионального роста педагогических и управленческих кадров	Проекты федеральных законов, постановления Правительства Российской Федерации, постановления органов исполнительной власти субъектов РФ	Совершенствование системы среднего, высшего, послевузовского и дополнительного профессионального и педагогического образования. Принятие федеральной целевой программы «Педагогические кадры» Разработка экономических механизмов закрепления выпускников для работы по приоритетным для государства направлениям
19	Приоритетная поддержка научных исследований, направленных на методическое обеспечение развития российской системы образования	Постановление Правительства Российской Федерации	Увеличение объемов бюджетного финансирования и консолидация финансовых средств иных источников на комплексное решение проблем научно-методического обеспечения развития образования. Повышение эффективности конкурсных механизмов распределения средств. Приоритетное развитие исследований в области прогнозирования развития системы образования, комплексной оценки последствий и социальных рисков реализации преобразований в социальной сфере
20	Приведение нормативно-правовой базы сферы образования в соответствие с задачами ее модернизации	Проекты федеральных законов	Устранение противоречий в нормативных актах различных сфер законодательства, регулирующих деятельность в области образования

2. Среднесрочные меры (2004 - 2005 гг.)

№ п/п	Содержание мероприятий	Вид документа	Комментарий
1	Подведение итогов и принятие решений по результатам долгосрочных экспериментов в системе образования	Постановления Правительства Российской Федерации	Подготовка нормативных и правовых актов по совмещению системы выпускных экзаменов в общеобразовательных учреждениях и вступительных экзаменов в учреждения среднего и высшего профессионального образования, а также системы финансирования высшего профессионального образования с учетом экспериментов по введению единых государственных экзаменов, государственных именных финансовых обязательств и др.
2	Разработка нормативной и правовой базы государственно-общественного управления в образовании. Создание государственно-общественной системы мониторинга реализации образовательной политики России	Проект федерального закона, постановление Правительства Российской Федерации, постановления органов исполнительной власти субъектов РФ	Создание условий, обеспечивающих участие общества, семьи и работодателей в управлении системой образования и образовательными учреждениями и контроле эффективности и прозрачности использования бюджетных и внебюджетных средств. Создание механизма включения основных субъектов образовательной политики в контроль и управление модернизацией системы российского образования
3	Развитие системы непрерывного профессионального образования, включая правовое обеспечение открытого образования	Постановление Правительства Российской Федерации, постановления органов исполнительной власти субъектов РФ	Обеспечение на федеральном и региональных уровнях комплекса мер, позволяющих повышать квалификацию и профессиональную переподготовку населения, в том числе незанятых и высвобождающихся работников

4	Расширение сотрудничества в сфере образования со странами СНГ, развитие экспорта образовательных услуг образовательными учреждениями России	Постановление Правительства Российской Федерации	Обеспечение мобильности обучающихся и педагогических работников стран СНГ. Обеспечение устойчивого положения российской системы образования на международном рынке образовательных услуг, увеличение объемов внебюджетного финансирования ведущих российских образовательных учреждений
5	Разработка нормативной и правовой базы, стимулирующей работодателей направлять средства на подготовку, повышение квалификации и переподготовку персонала	Проект федерального закона, постановление Правительства Российской Федерации	Привлечение средств работодателей в систему профессионального образования, а также обеспечение прав работников на систематическое повышение квалификации за счет средств работодателей
6	Повышение общедоступности дошкольного образования	Постановление Правительства Российской Федерации, постановления органов исполнительной власти субъектов РФ	Создание системы гарантий по оплате образовательных услуг дошкольных образовательных учреждений за счет государства, поддержание и развитие их материальной базы за счет средств учредителя, финансирование содержания детей за счет средств родителей при одновременной адресной социальной поддержке малообеспеченных семей. Разработка нормативно-правовой базы для развития образовательных комплексов «школа - дошкольное образовательное учреждение»
7	Поддержка интеграции научных организации и учреждений высшего профессионального образования	Постановление Правительства Российской Федерации	Повышение эффективности использования научного и интеллектуального потенциала системы образования, повышение качества преподавания в высшей школе, ускорение введения инноваций в экономику России
8	Передача всех гражданских учреждений профессионального образования федерального подчинения в ведение Министерства образования Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации	Реализация единой государственной образовательной политики, повышение качества подготовки специалистов и эффективности использования ресурсов при сохранении возможности управления и финансирования заинтересованными министерствами и ведомствами передаваемыми учреждениями

3. Долгосрочные меры (2006 - 2010 гг.)

№ п/п	Содержание мероприятия	Вид документа	Комментарий
1	Подведение итогов и принятие решений по результатам долгосрочных экспериментов в системе образования	Постановления Правительства Российской Федерации	Подготовка нормативных и правовых актов по введению новой структуры и содержания общего образования и начального профессионального образования, реализации различных моделей повышения качества образования в сельской местности и др.
2	Разработка и принятие государственных стандартов общего образования второго поколения	Постановление Правительства Российской Федерации	Повышение соответствия содержания и качества общего образования потребностям личности, общества и государства
3	Создание системы обеспечения рабочими местами выпускников системы профессионального образования	Постановления Правительства Российской Федерации, постановления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Снижение уровня безработицы среди молодежи. Разработка соответствующих региональных программ
4	Передача образовательным учреждениям неэффективно используемых материальных активов, принадлежащих государству	Постановление Правительства Российской Федерации	Увеличение доходов образовательных учреждений, реинвестируемых в обеспечение образовательного процесса