

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

30 мая 2001 г.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации в составе:

Председательствующего Меркушова А.Е.

Членов Президиума Сергеевой Н.Ю., Верина В.П., Жуйкова В.П., Смакова Р.М., Кузнецова В.В., Каримова М.А., Свиридова Ю.А., Попова Г.Н., Вячеславова В.К.

с участием заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Давыдова В.И.

рассмотрел в порядке надзора по протесту заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации Жуйкова В.М. гражданское дело по заявлению общеобразовательной школы № 204 Российской Академии образования о признании частично недействительными Указаний Центрального банка Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 579-У.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Колычевой Г.А., объяснения представителя государственного общеобразовательного учреждения - общеобразовательной школы № 204 им. Горького Российской Академии образования Красильникова Т.С. (доверенность в деле), объяснения директора школы № 204 Клименко Г.М., объяснения представителей Центрального банка Российской Федерации Тимербаевой СМ., Министерства финансов Российской Федерации Яниной Н.Г. и Украинцевой Е.В. (доверенности в деле), заключение заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Давыдова В.И., полагавшего протест удовлетворить, Президиум Верховного Суда Российской Федерации

установил:

18.06.99 г. Центральным Банком Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации было принято Указание № 579-У "О порядке открытия и ведения счетов организаций, финансирования из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также по учету средств, поступающих во временное распоряжение

организаций, финансируемых из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в учреждениях Центрального Банка Российской Федерации или кредитных организаций».

Указание № 579-У от 18.06.99 г. согласно разделу 1 устанавливает порядок открытия и ведения счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, организаций образования, культуры здравоохранения и науки, финансируемых из федерального бюджета, в учреждениях Банка России и кредитных организациях.

В соответствии с п. 1.5-1.7 Указания № 570-У от 18.06.99 г. открытые до введения в действие Указания № 579-У от 18.06.99 г. счета организаций, финансируемых из федерального бюджета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в учреждениях Банка России или кредитных организациях должны быть закрыты.

Согласно п. 1.1 Указания № 579-У от 18.06.99 г. для учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, организации, финансируемые из федерального бюджета, должны открыть в банках на балансовом счете лицевые счета; при этом при открытии счета организации, финансируемые из федерального бюджета, должны представить разрешение соответствующего органа федерального казначейства по форме, установленной Министерством финансов Российской Федерации. Указанный лицевой счет открывается, как правило, в том же учреждении Банка России или кредитной организации, в которой данной организации или соответствующему органу федерального казначейства открыт счет по учету средств федерального бюджета.

---

В соответствии с п. 1.2. Указания № 579-У от 18.06.99 г. срок действия договора на открытие организацией, финансируемой из федерального бюджета, счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, ограничивается сроком действия разрешения соответствующего органа федерального казначейства. Досрочный отзыв разрешения на открытие счета является основанием для закрытия счета (п.1.2, п.1.4 Указания № 579-У от 18.06.99 г.).

Государственное общеобразовательное учреждение - общеобразовательная школа № 204 им. Горького Российской Академии образования обратилась с жалобой в Верховный Суд Российской Федерации о признании частично недействительным раздела 1 Указания № 579-У от 18.06.99 г., считая нормы данного Указания противоречат действующему законодательству и нарушают его права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ решением от 21.06.2000 г. жалобу заявителя удовлетворила.

Суд первой инстанции установил, что отсутствует федеральный закон, который обязывал бы образовательные учреждения, финансируемые за счет средств федерального бюджета, представлять в банк разрешение органа федерального казначейства на открытие банковского счета. В связи с тем, что согласно ч. 4. ст. 30 Закона "О банках и банковской деятельности" порядок открытия, ведения и закрытия банком счетов устанавливается Банком России в соответствии с федеральными законами, возложение обязанности на образовательные учреждения по представлению в банки разрешений на открытие счета не может быть признано законным. При этом согласно ст. 43 Закона РФ "Об образовании" образовательные учреждения самостоятельно осуществляют финансово-хозяйственную деятельность, имеют самостоятельный баланс и расчетный счет, а в силу ст. 47 Закона РФ "Об образовании" при осуществлении предпринимательской деятельности приравниваются к предприятию и подпадают под действие законодательства в области предпринимательской деятельности.

Не может быть признано законным требование Банка России закрыть счета, открытые до введения Указания № 579-У от 18.06.99 г. поскольку Гражданским Кодексом РФ банку не предоставлено право принимать решения по расторжению договора банковского счета. Согласно ст. 859 ГК РФ такие договоры могут быть расторгнуты по заявлению клиента или решению суда. В связи с чем суд не признал правомерность ограничения срока действия договора банковского счета сроком действия разрешения на открытие счета, поскольку это требование не основано на законе. Указанные в реше-

нии Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ предписания Банка России ограничивают право образовательных учреждений, финансируемых за счет средств федерального бюджета, распоряжаться доходами от собственной деятельности согласно п. 7. ст. 39 Закона РФ "Об образовании".

Определением Кассационной коллегии Верховного Суда РФ от 10.08.2000г. решение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 21.06.2000 г. было отменено и вынесено новое решение, которым жалоба заявителя была оставлена без удовлетворения.

В протесте заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации поставлен вопрос об отмене определения Кассационной коллегии в оставлении в силе решения суда первой инстанции.

Проверив материалы дела, обсудив доводы протеста, Президиум Верховного Суда РФ находит протест обоснованным.

При постановлении определения от 10.08.2000 г. Кассационная коллегия мотивировала применением норм Бюджетного Кодекса РФ (ст. 42, 159, 161), которые, по мнению Кассационной коллегии, предоставляют органам федерального казначейства право устанавливать правило о получении бюджетными учреждениями разрешения на открытие счета в банках для учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. Между тем, из названных норм такое правило не вытекает.

Неосновательна и ссылка Кассационной коллегии на то, что установление правила о получении разрешения следует из контрольных полномочий государства несущего субсидиарную ответственность по обязательствам бюджетного учреждения (п. 2, СТ.120ГКРФ).

При формулировании данного вывода Кассационная коллегия Верховного Суда РФ неправильно применила нормы Гражданского Кодекса РФ, регулирующие субсидиарную ответственность (ст. 399 ГК РФ). Согласно п. 1,3, ст. 399 ГК РФ привлечение лица, несущего субсидиарную ответственность, к ответственности по долгам основного должника осуществляется только в судебном порядке с обязательным привлечением к участию в деле основного должника. При этом лицо, несущее субсидиарную ответственность, вправе предъявить регрессные требования к основному должнику (п. 3, ст. 399 ГК РФ). Указанные нормы Гражданского Кодекса РФ не наделяют лиц, несущих субсидиарную ответственность по обязательствам основного должника, в том числе органы государственной власти по обязательствам бюджетных учреждений, правом устанавливать какой-либо особый порядок осуществления хозяйственной деятельности основными должниками.

Согласно Закону РФ "Об образовании" органы государственного управления вправе предписанием приостановить деятельность образовательных учреждений в случае нарушения ими законодательства России и(или) своего устава до решения суда по данному вопросу (п. 6, ст. 37, п. 5, ст. 47 Закона РФ "Об образовании"). Возмещение ущерба, причиненного некачественным образованием, осуществляется в судебном порядке (ст. 47 Закона РФ "Об образовании"). Указанные нормы не наделяют органы государственного управления полномочиями устанавливать дополнительные правила осуществления образовательными учреждениями хозяйственной деятельности.

Таким образом, утверждение Кассационной коллегии Верховного Суда РФ о том, что установление правила о получении разрешения на открытие счета бюджетными учреждениями вытекает из контрольных полномочий государства, не основано на законе.

Также Кассационная коллегия Верховного Суда РФ неправильно применила законодательство о банках и банковской деятельности в части установления порядка открытия и ведения банковских счетов.

Согласно ч. 4 ст. 30 Закона РФ "О банках и банковской деятельности" порядок открытия и ведения счетов в кредитных организациях устанавливается Банком России в соответствии с федеральными законами. Этот порядок установлен Главой 45 ГК РФ "Банковский счет" (ст.845-860 ГК РФ). Согласно ст. 845, 860 ГК РФ порядок открытия и ведения счетов в кредитных организациях устанавливается Гражданским Кодексом РФ, принятыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными актами, под которыми, согласно п. 6 ст. 3 ГК РФ, понимаются только указы Президента РФ и постановления правительства РФ. Указанные нормы Гражданского Кодекса РФ не наделяют Банк России по согласованию с Министерством финансов РФ устанавливать дополнительные, не предусмотренные федеральными законами условия об открытии счетов в кредитных организациях.

Постановление Правительства РФ № 1001 от 22.08.98 г. "О мероприятиях по переводу в органы федерального казначейства счетов, организаций, финансируемых из федерального бюджета, по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности" (в ред. Постановления Правительства РФ. № 1239 от 23.09.98 г.) не предусматривает установления каких-либо дополнительных условий открытия и ведения счетов в кредитных организациях бюджетными учреждениями, финансируемыми за счет средств федерального бюджета. Согласно п. 2 данного Постановления Министерству финансов РФ совместно с Банком России было поручено

утвердить только порядок открытия и ведения лицевых счетов бюджетным учреждениям в органах федерального казначейства, а не порядок открытия и ведения счетов в кредитных организациях, что было сделано Банком России совместно с Министерством финансов РФ в нарушение Постановления Правительства РФ от 22.08.98 г. № 1001 (в ред. Постановления правительства РФ № 1239 от 23.10.98 г.).

Нельзя согласиться с доводом в определении Кассационной коллегии о том, что нормы Указания ЦБ РФ № 579-У от 18.06.99 г. не нарушают право образовательных учреждений самостоятельно распоряжаться доходами, полученными от приносящей доход деятельности. В разрешениях на открытие счета, выдаваемых органом федерального казначейства, указываются перечни источников формирования и направления использования полученных доходов, что противоречит подп. 2 п. 2 ст. 32, п.2, ст. 43 Закона РФ "Об образовании", п. 2 ст. 298 ГК РФ, согласно которым образовательные учреждения самостоятельно определяют источники формирования и направления использования средств, полученных от приносящей доход деятельности, в соответствии со своим уставом; а также п. 7. ст. 39 Закона РФ "Об образовании", согласно которой образовательные учреждения имеют право собственности на средства, полученные от приносящей доход деятельности.

При таком положении следует признать, что у Кассационной коллегии не имелось оснований к отмене решения суда первой инстанции. Самой Коллегией при вынесении определения от 10.08.2000 г. допущено неправильное применение норм материального права, что в соответствии с п.1 ст. 330 ГПК РСФСР является основанием к его отмене в надзорном порядке.

Руководствуясь п. 4 ст. 324 Гражданского процессуального кодекса РСФСР, президиум Верховного Суда Российской Федерации

постановил:

Определение Кассационной коллегии Верховного Суда РФ от 10.08.2000 г. отменить, оставить в силе решение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 21.06.2000 г.

Председательствующий **А. Е. Меркушов**

Верно: Начальник Секретариата  
Президиума Верховного  
Суда Российской Федерации **Т. А. Амелина**