

## КЛАСТЕРНОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

А. Г. Волкова

*Институт менеджмента, маркетинга и финансов (Воронеж)*

Поступила в редакцию 7 апреля 2015 г.

**Аннотация:** в статье рассматриваются теоретические и методические проблемы формирования кластеров, реализации кластерного подхода в стратегическом управлении регионов. Автором поставлены вопросы формирования важных атрибутов менеджмента и государственного управления, позволяющих эффективно воздействовать на существование и развитие кластеров на территории Воронежской области.

**Ключевые слова:** кластер, формирование кластера, государственная поддержка кластеров.

**Abstract:** in article theoretical and methodical problems of formation of clusters, realization of cluster approach in strategic management of regions are considered. The author raised questions of formation of the important attributes of management and public administration allowing to influence effectively existence and development of clusters in the territory of the Voronezh region.

**Key words:** cluster, formation of a cluster, state support of clusters.

Настоящая статья представляет собой теоретико-методическое осмысление материалов, представленных нами совместно с И. Н. Воронцовой, Л. Н. Лисовцевой и рядом других авторов в работе, выполненной по инициативе Правительства и Департамента экономического развития Воронежской области по разработке региональной схемы развития и размещения производительности сил [1].

Проблема кластеризации социально-экономического пространства стран и регионов в процессе разработки их стратегий широко рассмотрена в современной отечественной и зарубежной литературе. Так, выявляя факторы, определяющие уровень конкурентоспособности, американский ученый и основоположник теории конкурентных преимуществ М. Портер называет степень кластеризации территории как важную составляющую конкурентоспособности региона [2].

М. Портер под понятием «кластер» подразумевает группу смежных отраслей, обладающих наиболее развитыми детерминантами конкурентоспособности. Начиная с 90-х годов XX столетия кластеризация становится объектом государственной политики, применяемой в целях инструмента развития регионов различных стран, а с начала XXI века и России. В работах воронежских ученых Е. М. Исаевой, В. М. Кругляковой, Б. Г. Преображенского, Л. М. Никитиной, И. Н. Петрыкиной, И. Е. Рисина, Н. В. Сироткиной, Ю. И. Трещевско-го кластеризация в том или ином варианте использована для оценки состояния и разработки страте-

гий социально-экономического развития регионов страны [3–13].

#### **Цели и организационное обеспечение процессов кластеризации экономики Воронежской области**

Создание кластеров является одним из направлений развития экономики в постиндустриальном обществе, позволяющим решать широкий спектр важнейших социально-экономических задач с помощью социо-гуманитарных технологий. К ним следует отнести решение проблем расширенного воспроизводства трудовых ресурсов, увеличения занятости населения, роста благосостояния и улучшения качества жизни населения на кластеризуемой территории, обеспечения ее социокультурного развития. Внесение значительного вклада в развитие экономики осуществляется за счет налоговых поступлений в бюджет, притока иностранной валюты, увеличения количества рабочих мест, сохранения и рационального использования культурного и природного потенциала.

Эффективная работа всех элементов кластера сформирует не только приток денежных средств в бюджеты муниципальных образований, но новую сферу занятости населения, приведет к вовлечению в оборот дополнительных капиталов за счет развития малого и среднего бизнеса в смежных отраслях.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [14] экономическое развитие

Центрального федерального округа будет опираться на модернизацию крупного промышленного потенциала регионов и одновременно развитие сектора современных услуг в полицентрической системе агломераций. В рамках Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года [15] поставлены цели: войти через 5 лет в число 30 экономически сильных регионов, а через 10 лет – в число 15. Стратегия ориентирована на модернизацию диверсифицированной экономики, новое качество социальной сферы и формирование активной общественной среды.

Индустриальное развитие Воронежской области непосредственно связано с внедрением новых технологий, позволяющих перейти к выпуску конкурентоспособной продукции, улучшением менеджмента, привлечением внешних инвесторов и технологических разработок, а для отраслей оборонной промышленности – со стабильным государственным заказом. Это позволит повысить конкурентоспособность ведущих отраслей промышленности, в том числе авиационно-космической, химической и пищевой промышленности.

Во многом успехи в развитии индустриального сектора экономики Воронежской области в период до 2030 г. будут зависеть от правильной реализации кластерного подхода, который в условиях рынка в противовес отраслевому подходу фокусируется на усилении конкуренции. Особенностью внедрения кластеров в отечественную экономику является то, что для их формирования необходимо наличие формальной институциональной структуры, координирующей развитие кластера.

Использование кластерного подхода диктует необходимость длительного горизонта планирования бизнес-действий на основе стратегического прогнозирования. Развитие кластеров в региональных социально-экономических системах подчиняется общим законам функционирования экономических систем. Региональные органы власти, используя системность и комплексность территориального бизнеса, обеспечивают выделение хозяйственного ядра (центра) регионального кластера.

Сгруппированный чаще всего по отраслевому признаку, малый и средний бизнес на основе предприятия-лидера будет развиваться ускоренными темпами, что сыграет роль катализатора развития экономики территорий.

В Воронежской области на сегодняшний день созданы нормативные и правовые предпосылки формирования и регулирования развития класте-

ров, провозглашено создание шести промышленных кластеров и запланировано формирование еще шести кластеров в промышленности.

Регулирование деятельности кластеров в Воронежской области осуществляют, в основном, действующие структурные подразделения правительства Воронежской области, при этом отсутствует несколько важных атрибутов, позволяющих эффективно воздействовать на существование и развитие кластеров:

- не создано инструментария, позволяющего консолидировать усилия участников кластера по мобилизации ресурсного потенциала, мотивировать участников кластера на совместное решение проблем преодоления вызовов внешней среды и совместное использование инноваций;
- отсутствуют механизмы лоббирования на региональном уровне интересов участников кластера;
- не разработан механизм ответственности инициатора создания кластера за действенность функционирования и развития кластера.

На базе кластеров должен достигаться консенсус стимулирования между бизнесом и региональными органами власти. Отечественный и зарубежный опыт внедрения кластерных систем подтверждает целесообразность вовлечения исполнительных органов власти в кластерные управленческие структуры, что послужит способом консолидации усилий государства и бизнес-структур по повышению конкурентоспособности региональной промышленности. Это особенно важно, так как государственные органы власти ограничены в способах регулятивного воздействия на хозяйствующие субъекты промышленности. Кластеры призваны стать интегрирующими структурами, способствующими взаимодействию органов власти и предпринимательской среды в прогнозировании и реализации направлений развития промышленности.

Для органов публичной власти преимущества создания кластера заключаются в следующем:

- увеличивается количество налогоплательщиков и налогооблагаемая база;
- появляются основания для диверсификации экономического развития территории;
- повышается занятость на территории.

Несомненно, что базой кластеризации должны стать принципы, которые могут быть положены в основу мероприятий по наращиванию реального сектора экономики:

- установление территориальных конкурентоспособных преимуществ;

- определение внутреннего ресурсного потенциала развития;
- комплексное использование сильных сторон территории и возможностей из внешней среды;
- установление опорных проектов роста, которые могут служить мультипликаторами экономического развития территории;
- создание многовариантных проектов, позволяющих содействовать формированию ресурсной платформы позитивного роста территории.

Развитие промышленного кластера специалисты рассматривают как стратегическое направление территориального развития. Переход от отраслевой к кластерной модели управления индустрией промышленности должен повысить эффективность политики региональной администрации. В дополнение к этому можно отметить, что формирование кластеров будет способствовать созданию конкурентных преимуществ территории и позволит реализовать мотивационные аспекты для органов публичной власти и предпринимателей.

Создание кластеров на территории региона необязательно связано с крупномасштабными образованиями. Кластеры могут быть реализованы в форме микрокластеров, микрокластеров может быть создано несколько и они могут быть значительно дифференцированы. Их цель стать точками смягчения кризисной ситуации.

Реализация мер государственной поддержки по развитию промышленности обеспечит создание современной, технически оснащенной производственной индустрии, способной удовлетворить потребности российских и иностранных граждан.

Закон Воронежской области [16] устанавливает организационные, правовые и экономические основы государственной (областной) поддержки инвестиционной деятельности на территории Воронежской области, формы и условия ее оказания.

Целями и задачами Закона являются:

- повышение инвестиционной активности в Воронежской области;
- увеличение налоговой базы и формирование новых объектов налогообложения;
- снижение риска при инвестировании в экономику Воронежской области.

Согласно упомянутому Закону государственная (областная) поддержка инвестиционной деятельности осуществляется в следующих формах:

- установление для инвесторов проектов, в соответствии с действующим законодательством,

льгот по налогам, зачисляемым в областной бюджет, а также изменения сроков их уплаты в форме отсрочки, рассрочки, налогового кредита и инвестиционного налогового кредита;

- предоставление инвесторам льготных условий пользования землей, находящейся в областной и муниципальной собственности и другими природными ресурсами, не противоречащих федеральному законодательству;

- предоставление на льготных условиях в аренду инвесторам помещений и иного имущества, находящегося в областной собственности;

- реструктуризация задолженности по платежам в областной бюджет, в том числе по предоставленным ранее кредитам и займам;

- обеспечение информационного сопровождения инвестиционной деятельности;

- участие в финансировании инвестиционных проектов за счет средств областного бюджета в соответствии с действующим законодательством;

- предоставление на конкурсной основе государственных (областных) гарантий по инвестиционным проектам за счет объектов областного залогового фонда и средств областного бюджета;

- предоставление инвесторам субсидий из областного бюджета на оплату части процентов за пользование кредитами российских кредитных организаций, привлекаемых для реализации инвестиционных проектов в рамках программы экономического и социального развития Воронежской области, областных целевых программ;

- софинансирования за счет средств областного бюджета строительства объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Согласно указанному Закону инвесторам, реализующим особо значимые инвестиционные проекты, предоставляются льготы по налогам, зачисляемым в областной бюджет в соответствии с действующим законодательством. Изменение сроков уплаты налогов устанавливается в соответствии с действующим законодательством.

Инвесторам, реализующим особо значимые инвестиционные проекты, могут быть предоставлены государственные (областные) гарантии.

Государственные (областные) гарантии обеспечиваются следующими источниками:

- средствами областного бюджета в пределах, установленных законом Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год;

- объектами областного залогового фонда, формируемого в соответствии с действующим законодательством.

Условиями предоставления государственных (областных) гарантий являются:

- наличие у инвестора на начало реализации инвестиционного проекта собственных денежных средств в размере не менее 20 процентов от полного объема финансирования инвестиционного проекта;
- наличие соинвесторов и кредиторов, выразивших согласие предоставить средства на финансирование инвестиционного проекта;
- отсутствие у инвесторов просроченной задолженности по предоставленным ранее на возвратных условиях бюджетным средствам;
- отсутствие у инвесторов признаков банкротства, установленных федеральным законодательством;
- отсутствие просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам;
- отсутствие задолженности по заработной плате перед персоналом.

Срок государственной (областной) гарантии на инвестиционные цели определяется сроком обязательства, который обеспечивается гарантией.

Инвесторам, привлекающим кредиты российских кредитных организаций для реализации инвестиционных проектов в рамках программы экономического и социального развития Воронежской области, областных целевых программ, оказывается государственная (областная) поддержка в виде субсидий из областного бюджета на оплату части процентов, предусмотренных условиями кредитного договора.

Субсидии на оплату части процентов за пользование заемными средствами предоставляются из областного бюджета в пределах средств, предусмотренных законом Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Реализация кластерных проектов позволит создать резерв средств для накопления в бюджете. В основе таких мероприятий должны лежать инновационные проекты, базирующиеся на специфике конкурентных преимуществ территории, а сами кластеры должны служить точкой роста социально-экономического развития соответствующей зоны. Создание кластеров может стать мультипликатором для развития экономики региона, реализации его природного, культурного и креативного потенциала.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Отчет о научно-исследовательской работе «Разработка генеральной схемы (плана) размещения произ-

водительных сил Воронежской области (заключительный)» : в 3 ч. – Воронеж, 2014.

2. *Портер М.* Конкурентоспособность на распутье : направления развития российской экономики / М. Портер, К. Кетельс, М. Дельгадо, Р. Брайден // Институт стратегии и конкурентоспособности Гарвардской школы бизнеса. – 2006. – С. 11. – Режим доступа: ([http://www.sp-ved.narod.ru/MATERS/PORTER\\_RFstrategy.pdf](http://www.sp-ved.narod.ru/MATERS/PORTER_RFstrategy.pdf)).

3. *Исаева Е. М.* Динамика воспроизводимых факторов производства в регионах России : экономический и институциональный аспекты / Е. М. Исаева, Л. М. Никитина, Ю. И. Трещевский // Регион : системы, экономика, управление. – 2013. – № 1 (20). – С. 21–31.

4. *Исаева Е. М.* Экономическая динамика институциональных подсистем регионов России / Е. М. Исаева, Л. М. Никитина, Ю. И. Трещевский // Современная экономика : проблемы и решения. – 2013. – № 1 (37). – С. 86–98.

5. *Петрыкина И. Н.* Основные направления совершенствования управления развитием человеческого капитала регионов Центрального Федерального округа / И. Н. Петрыкина, И. Е. Рисин // Регион : системы, экономика, управление. – 2014. – № 1 (24). – С. 21–27.

6. Региональная социально-экономическая политика : теория, мировая и российская практика / под ред. Б. Г. Преображенского, Ю. И. Трещевского. – Воронеж : Научная книга, 2005. – 344 с.

7. *Рисин И. Е.* Ключевые задачи научно-технологической политики и подходы к их решению / И. Е. Рисин, Ю. И. Трещевский, В. Н. Эйтингон // Вестник Воронеж. гос. ун-та. Сер. : Экономика и управление. – 2014. – № 2. – С. 134–138.

8. *Рисин И. Е.* Принципы разработки и реализации региональной кластерной политики / И. Е. Рисин // Регион : системы, экономика, управление. – 2014. – № 3. – С. 62–66.

9. *Рисин И. Е.* Совершенствование механизма реализации региональной кластерной политики / И. Е. Рисин // Регион : системы, экономика, управление. – 2014. – № 3. – С. 66–71.

10. *Сироткина Н. В.* Государственное регулирование формирования и развития научно-производственных кластеров : опыт и перспективы / Н. В. Сироткина, Ю. А. Ахенбах // Транспортное дело России. – 2012. – № 6. – С. 131–133.

11. *Трещевский Ю. И.* Виртуальная кластеризация российских регионов в сфере социальной ответственности бизнеса и государства / Ю. И. Трещевский, Д. А. Степыгин // Регион : системы, экономика, управление. – 2013. – № 1 (20). – С. 47–58.

12. *Трещевский Ю. И.* Методология и методика экономического анализа конкурентоспособности региона / Ю. И. Трещевский // Экономический анализ : теория и практика. – 2009. – № 18. – С. 35–46.

13. *Трещевский Ю. И.* Формирование инновационных промышленных кластеров на основе дистанцирования продукции / Ю. И. Трещевский, Б. Э. Гаджиметов



// Известия Юго-Западного гос. ун-та. Сер.: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2011. – № 2. – С. 87–92.

14. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 08.08.2009) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 47.

*Институт менеджмента, маркетинга и финансов (Воронеж)*

*Волкова А. Г., кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента*

*E-mail: ppivolk@mail.ru*

15. О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года : закон Воронежской области от 30 июня 2010 г. № 65-ОЗ (в ред. от 25.06.2012). – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>

16. О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области : закон Воронежской области от 07 июля 2006 г. № 67-ОЗ. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/802066596>

*Institute of Management, Marketing and Finance (Voronezh)*

*Volkova A. G., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of Management Department*

*E-mail: ppivolk@mail.ru*