

УДК 331. 556

ПРИВЛЕЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В ЭКОНОМИКУ РЕГИОНА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Е. В. Маслова

Воронежский государственный университет

Поступила в редакцию 10 марта 2014 г.

Аннотация: привлечение трудовых мигрантов является действенным механизмом замещения вакантных рабочих мест в условиях недостатка трудовых ресурсов в ряде регионов Центральной России, в связи с чем приобретает актуальность проблема повышения эффективности использования иностранной рабочей силы, в том числе за счет улучшения профессионально-квалификационной структуры иностранных работников.

Ключевые слова: рынок труда, иностранная рабочая сила, трудовые мигранты, трудовая карта.

Abstract: the employment of labour migrants is an effective mechanism of vacant position's replacement in terms of labour resources' shortage in a number of regions in Central Russia. That is why the problem of effectiveness increase by the improvement of foreign workers' professional and qualification structure is becoming more actual.

Key words: labour market, foreign labour force, labour migrant, labour card.

В условиях резкого сокращения численности трудоспособного населения в Центральной России одним из ключевых факторов стойчивого социально-экономического развития региона является эффективное использование трудовых ресурсов [1 с. 19–21]. При общей достаточно благополучной ситуации на рынке труда в настоящее время наблюдаются существенные территориальные диспропорции. Как правило, восполнение недостающих кадров осуществляется или за счет трудовых ресурсов из других регионов России, или за счет иностранной рабочей силы. Причем доля иностранной рабочей силы стабильно увеличивается. В связи с этим нельзя не согласиться с мнением, что вопросы изучения сущности миграции, ее специфики в настоящих условиях являются важной составляющей в понимании процессов, происходящих на рынке труда [2–4], миграция все больше начинает выступать в качестве своеобразного социального индикатора развития общества, состояния социально-экономических и социально-трудовых процессов, становится частью международных экономических отношений [5, с. 25–26].

Проблемы, связанные с привлечением квалифицированной рабочей силы в экономику субъек-

тов РФ, в настоящее время относятся к числу актуальных [6; 7]. Пути их решения могут быть рассмотрены на примере Воронежской области – типичного региона, входящего в состав Центрального федерального округа.

Анализ демографической ситуации показывает, что миграция является важнейшим источником компенсации естественной убыли населения в трудоспособной возрастной группе (рис. 1) [8, с. 6–8].

Как свидетельствуют приведенные на рис. 1 данные, миграционный прирост не компенсирует естественную убыль населения в регионе. В этих условиях необходима выработка мер, способствующих увеличению численности населения в трудоспособном возрасте. Кроме того, потребности развития экономики Воронежской области диктуют необходимость привлечения внешних трудовых мигрантов, прежде всего квалифицированной иностранной рабочей силы, что обусловлено решаемыми сейчас задачами модернизации экономики.

Основная проблема в настоящее время – повышение эффективности использования иностранной рабочей силы – многоаспектна и включает как вопросы, связанные с улучшением структуры привлекаемых иностранных работников, так и вопросы соблюдения и совершенствования законодатель-

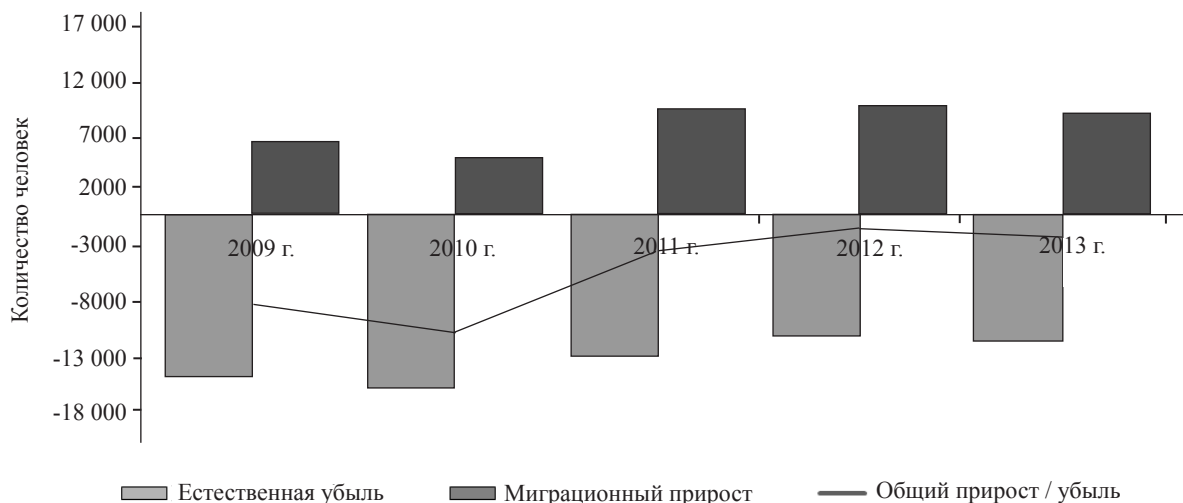


Рис. 1. Динамика численности населения Воронежской области

ства в части использования иностранной рабочей силы. Подобная многоплановость предопределяет необходимость постановки и решения более частных задач.

Первая задача – определение необходимых объемов привлечения иностранной рабочей силы.

По прогнозу социально-экономического развития в среднесрочной перспективе (до 2016 г.) под потребности растущей экономики Воронежской области планировалось увеличение численности

внешних трудовых мигрантов до 18 тыс. человек в среднегодовом исчислении [9]. Однако итоги 2013 г. позволяют нам прогнозировать более существенный рост численности иностранных трудовых мигрантов в ближайшие годы (рис. 2).

Таким образом, на сегодняшний день использование иностранной рабочей силы является одним из наиболее действенных механизмов преодоления негативной тенденции сокращения численности занятых в экономике Воронежской области. Именно поэтому необходимость эффективного управле-

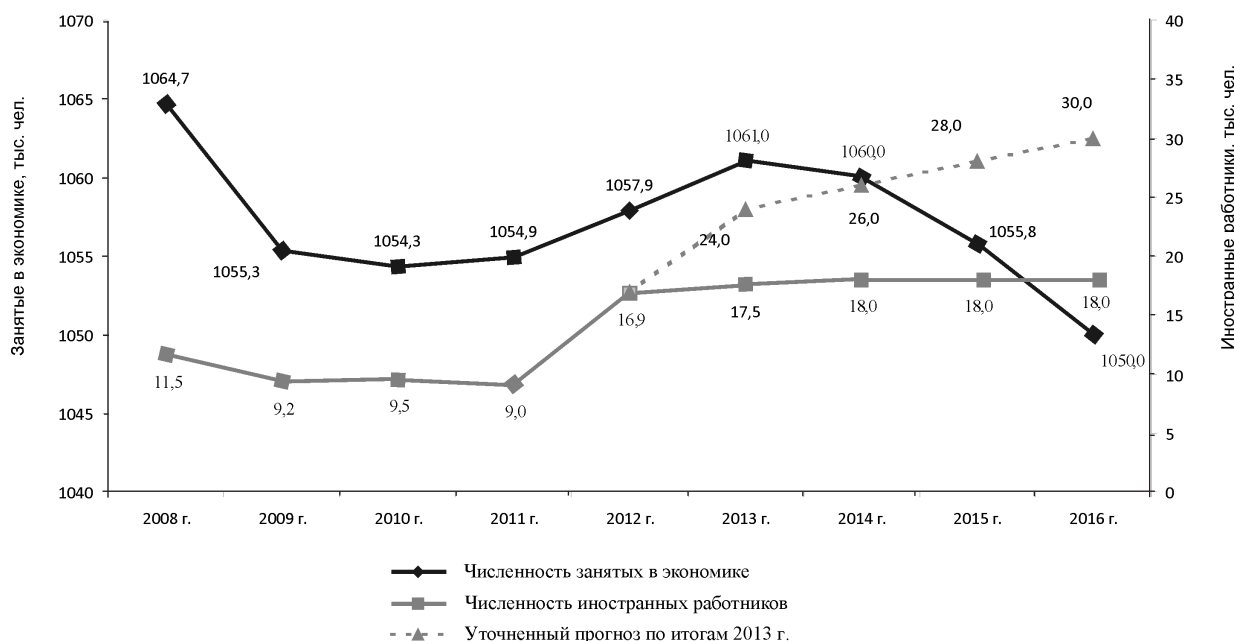


Рис. 2. Динамика численности занятых в экономике Воронежской области и численности иностранных работников

ния потоками трудовых мигрантов приобретает такую значимость.

Анализ статистических данных ведомственной статистики Департамента труда и занятости населения Воронежской области и Управления Федеральной миграционной службы по Воронежской области за 2010–2013 гг., приведенных в табл. 1, подтверждает рост не только миграционных потоков в целом, но и стабильное увеличение объемов внешней трудовой миграции. При этом доля высококвалифицированных специалистов среди привлеченных в область иностранных работников остается крайне низкой.

Следовательно, в современных условиях речь должна идти не только и не столько о наращивании объемов привлечения на предприятия и в организации, расположенные на территории Воронежской области, иностранных работников, сколько об улучшении структуры используемой иностранной рабочей силы.

Что касается динамики утверждения квот на привлечение иностранных работников на территории Воронежской области, необходимо отметить, что на протяжении последних трех лет численность утвержденной потребности в привлечении иностранных работников в счет квоты оставалась практически стабильной: если в 2011 г. произошло ощутимое снижение (88,9 % по отношению к 2010 г.), то в последующие годы колебания были незначительны (в 2012 г. – 99,9 %, в 2013 г. – 99,6 %

к уровню 2011 г.). При этом процент утвержденной квоты уменьшался (рис. 3).

Отмеченные на рис. 3 процессы обусловлены, прежде всего, тем, что в Воронежской области реализуется принцип первоочередного трудоустройства на вакантные рабочие места российских граждан. Кроме того, утверждение квоты происходит на основе детального анализа использования утвержденной квоты на привлечение иностранной рабочей силы за предыдущие периоды (табл. 2).

Приведенные в табл. 2 данные свидетельствуют о том, что принимаемые меры приводят к максимальному использованию квоты: доля ее «освоения» с 2010 по 2013 г. увеличилась в 1,7 раза с 57,9 до 99,3 %. Таким образом, налицо действенность принимаемых управленческих мер, направленных на то, чтобы работодатели заявляли обоснованный объем привлечения иностранной рабочей силы. Анализ статистических данных ведомственной статистики Департамента труда и занятости населения Воронежской области свидетельствует: число работодателей, заявляющих о необходимости привлечения иностранной рабочей силы, на протяжении последних лет остается стабильным, одновременно уменьшается число работодателей, которым квота была утверждена, например, за три последних года на 20,3 %.

Решению проблемы определения необходимых объемов привлечения иностранных работников будет способствовать, по нашему мнению, разра-

Т а б л и ц а 1

Динамика численности иностранных граждан, зарегистрированных на территории Воронежской области

Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Численность иностранных граждан, зарегистрированных по месту пребывания	697 28	77 896	105 875	120 023
<i>Внешняя трудовая миграция</i>				
Численность иностранных граждан, получивших разрешение на работу по квоте	5844	6385	7542	9189
В том числе:				
– безвизовый режим въезда	5326	6268	7334	8863
– визовый режим въезда	518	117	208	326
Доля работающих по квоте в общей численности зарегистрированных по месту пребывания иностранных граждан	8,5 %	8,2 %	7,1 %	7,7 %
Численность иностранных граждан, получивших разрешение на временное проживание	573	686	6440	6797
Численность иностранных граждан, получивших патент на осуществление трудовой деятельности	1088	8140	10 951	14 856
Квалифицированные специалисты (трудоустраиваемые по имеющейся у них профессии, на которые, в соответствии с законодательством РФ, квоты не распространяются)	33	33	68	97

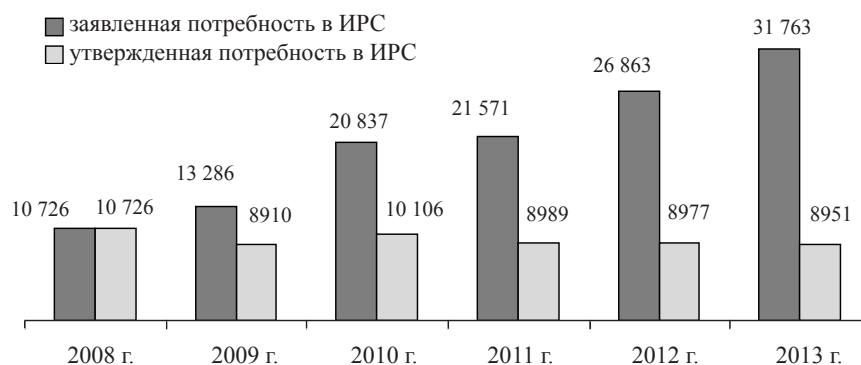


Рис. 3. Динамика утверждения квоты на привлечение иностранной рабочей силы (ИРС) на территорию Воронежской области

Т а б л и ц а 2
Потребность и утвержденная квота на привлечение иностранных работников на территорию Воронежской области, %

Год	Процент утверждения квоты	Процент использования квоты в предыдущем периоде
2008	100,0	93,6
2009	67,1	83,9
2010	48,5	57,9
2011	41,6	68,3
2012	33,4	81,5
2013	28,2	99,3

ботка трудовой карты области, что позволит определить потребность экономики в дополнительной рабочей силе, в том числе за счет привлечения иностранных работников.

Мы полагаем, что основными параметрами трудовой карты должны являться:

- 1) прогнозные муниципальные балансы трудовых ресурсов, учитывающие перспективы социально-экономического и демографического развития территории;
- 2) состояние муниципальных рынков труда, потребности в кадрах и уровень занятости населения;
- 3) территориальное размещение производительных сил, формирование опережающих зон экономического развития (индустриальные парки, технопарки и т.д.).

Правомерно выделение таких областей применения трудовых карт, как:

- 1) создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, повыше-

ние инвестиционной привлекательности в муниципальных районах (городских округах);

2) оптимизация использования иностранной рабочей силы;

3) снижение территориальных диспропорций на рынке труда;

4) снижение объемов внутрирегиональных миграционных потоков, в том числе из села в город.

Вторая задача – оценка эффективности использования иностранной рабочей силы.

При решении данной проблемы следует учитывать неоднородность потоков трудовых мигрантов, выделение в нем нескольких сегментов. Первый, наиболее значимый, сегмент – иностранная рабочая сила, привлекаемая в рамках квоты. Ее объемы приведены на рис. 4.

Как свидетельствуют приведенные на рис. 4 данные, доля иностранных работников, привлекаемых по квоте, в общей численности занятых в экономике Воронежской области находится в пределах 1 %. В то же время занятость этих иностранных работников оказывает существенное влияние на рост объемов производства товаров и услуг в ряде отраслей, таких как: «обрабатывающие производства», «строительство», «сельское хозяйство», «оптовая и розничная торговля», «транспорт и связь».

Расчеты, произведенные нами на основании методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 сентября 2007 г. № 604, позволяют оценить вклад иностранной рабочей силы, привлеченной по квоте, в экономику Воронежской области в размере 2,5 млрд руб. в 2010 г., 4,1 млрд руб. в 2011 г.



Рис. 4. Численность трудовых мигрантов Воронежской области (на основе квот) в 2005–2013 гг. (по данным ведомственной статистики Департамента труда и занятости населения Воронежской области)

(164 % к уровню 2010 г.) и 5,5 млрд руб. в 2012 г. (220 % к уровню 2010 г., 134,1 % к уровню 2011 г.). Динамика этого вклада в разрезе отдельных отраслей экономики Воронежской области приведена в табл. 3.

Приведенные в табл. 3 данные наглядно подтверждают тезис о том, что основное приложение иностранная рабочая сила находит в таких отраслях, как торговля и услуги, а также строительство. Именно в этих отраслях наиболее значительно использование низкоквалифицированного труда. Следовательно, привлечение иностранных трудовых мигрантов не оказывает существенного влияния на улучшение структуры занятости в регионе.

Что касается сегментов иностранной рабочей силы, привлекаемой вне квоты, следует отметить

отсутствие методик для определения экономического вклада этих категорий иностранных работников и, как следствие, актуальную задачу разработки таких методик.

Неоднородность структуры иностранной рабочей силы предопределяет наличие еще одной задачи: необходимости улучшения этой структуры и, как следствие, повышения налоговых поступлений в бюджет области от использования квалифицированной иностранной рабочей силы.

Как свидетельствуют приведенные на рис. 5 сведения, квалификация привлекаемых на территорию Воронежской области иностранных работников различна.

Это позволяет сделать вывод о том, что статистика данных о привлечении иностранных работников в профессионально-квалификационном

Т а б л и ц а 3

Вклад иностранной рабочей силы в объем производства Воронежской области (по отдельным отраслям), тыс. руб.

Отрасль	Годы		
	2010	2011	2012
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	286 291,6	403 911,0	520 905,1
Обрабатывающие производства	548 258,1	1 324 318,8	874 446,7
Строительство	833 877,3	1 094 114,3	1 683 250,8
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	652 601,8	949 035,4	2 181 211,7
Транспорт и связь	82 377,1	160 958,8	173 828,4
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	67 663,6	167 463,7	97 992,6

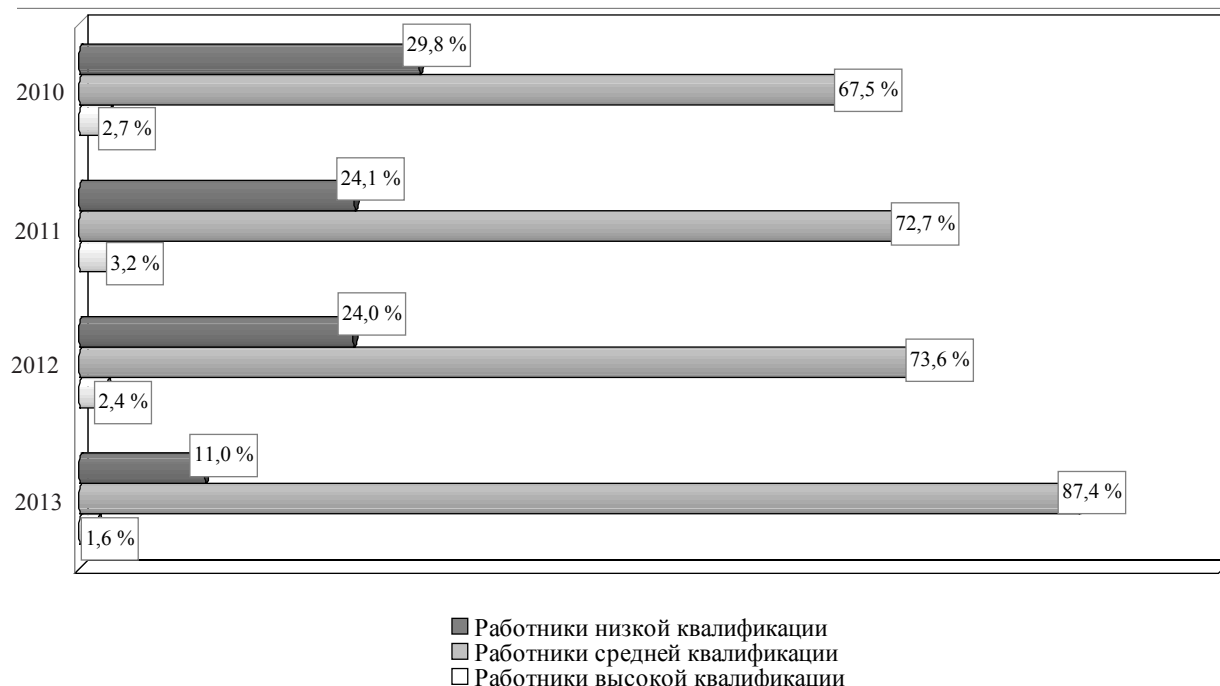


Рис. 5. Квалификационная структура привлеченных иностранных трудовых мигрантов в Воронежской области в 2010–2013 гг. (по данным ведомственной статистики Департамента труда и занятости населения Воронежской области)

разрезе, основанная на представляемых работодателями уведомлениях о заключении трудовых договоров с иностранными работниками, в целом соответствует утвержденной квоте. В соответствии с Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов в 2012 г. в общем объеме утвержденной квоты Воронежской области иностранные работники высокой и средней квалификации составили 76 %, в 2013 г. – 89 %.

Традиционно основная потребность в иностранной рабочей силе существует в таких отраслях, как строительство и сельское хозяйство, что подтверждают приведенные в табл. 4 данные.

Сопоставление сведений из в табл. 3 и 4 позволяет сделать вывод о том, что вклад в объем производства и объемы привлекаемой рабочей силы не пропорциональны. Это является дополнительным подтверждением стремления работодателей использовать иностранных работников на наиболее низкооплачиваемых и, следовательно, низкопроизводительных рабочих местах. Такой подход идет вразрез с объявленным курсом на модернизацию экономики и создание высокопроизводительных рабочих мест и должен быть кардинальным образом изменен.

Условием определения социально-экономической целесообразности заявленной работодателями

Т а б л и ц а 4

Потребность работодателей Воронежской области в иностранных работниках на 2014 г. (по отраслям)

Отрасль	Потребность, %
Строительство	52,4
Сельское хозяйство	30,4
Обрабатывающие производства	6,8
Транспорт и связь	4,2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2,8
Операции с недвижимым имуществом	1,2
Гостиницы и рестораны	1,1
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	1,1

потребности в иностранных работниках, по нашему мнению, должны стать результаты мониторинга уровня заработной платы, предусмотренной в заявках работодателей о потребности в привлечении иностранных работников, и фактической заработной платы.

Кроме того, повышение эффективности использования потенциала иностранной рабочей силы предполагает изменения в миграционном законодательстве. Совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся регулирования применения иностранной рабочей силы, защиты прав иностранных работников, обязанностей и ответственности работодателей, окажет существенное влияние на механизмы привлечения иностранной рабочей силы и позволит перевести использование иностранных работников в цивилизованное русло.

ЛИТЕРАТУРА

1. Говзман Л. Миграция в России в период демографического кризиса / Л. Говзман // Российская миграция. – 2010. – № 2–3. – С. 18–30.
2. Бондырева С. К. Миграция : сущность и явления / С. К. Бондырева, Д. В. Колесов. – М. : МПСИ : МОДЭК, 2007. – 296 с.
3. Иванов С. Трудовая миграция: факторы и перспективы / С. Иванов // Россия в глобальной политике. – 2006. – № 3. – С. 38–42.
4. Разумов А. Глобальные тенденции в сфере занятости / А. Разумов // Человек и труд. – 2008. – № 3. – С. 39–40.
5. Бояркин Г. Трудовая миграция и экономический потенциал региона / Г. Бояркин // Человек и труд. – 2003. – № 2. – С. 25–27.
6. Овчинский В. С. Международно-правовые основы борьбы с незаконной миграцией и торговлей людьми : сб. документов / В. С. Овчинский. – М. : ИНФРА-М, 2004. – С. 38–40.
7. Цапенко И. П. Иммиграция в современном мире : социально-трудовые проблемы / И. П. Цапенко // Труд за рубежом. – 2006. – № 2. – С. 47–67.
8. Социально-демографическое положение Воронежской области : статистический сборник. Шифр 1312 // Воронеж : Федеральная служба государственной статистики ; Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Воронежской области, 2013.
9. Прогноз социально-экономического развития Воронежской области на 2014 год и на период до 2016 года. – Режим доступа: <http://www.govrn.ru/wps/portal/AVO/Main/OGV/IOGV/executive1/der8/>

Воронежский государственный университет

Маслова Е. В., магистр менеджмента, кандидат филологических наук, доцент, заместитель руководителя департамента труда и занятости населения Воронежской области

E-mail: evmas@yandex.ru

Тел.: 8(473)213-70-71

Voronezh State University

Maslova E. V., Master of Management, Candidate of Philological Sciences, Associate Professor, Deputy Head of Labour and Employment of Population of the Voronezh Region Department

E-mail: evmas@yandex.ru

Tel.: 8(473)213-70-71