

## ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ СТРАТЕГИИ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

И. Н. Меренкова, В. Н. Перцев

*Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса  
Центрально-Черноземного района Российской Федерации Россельхозакадемии (г. Воронеж)*

Поступила в редакцию 3 июня 2013 г.

**Аннотация:** статья посвящена обоснованию и разработке концептуальных положений стратегии жизнеобеспечения сельского населения, направленных на достижение эффективного развития сельского сообщества за счет формирования точек роста в соответствии с особенностями и потенциалом сельских территорий.

**Ключевые слова:** стратегия, концептуальные положения, жизнеобеспечение, сельские территории, сельское население.

**Abstract:** article is devoted to justification and development of conceptual provisions of strategy of life support of the rural population, directed on achievement of effective development of rural community at the expense of formation of points of growth according to features and capacity of rural territories.

**Key words:** strategy, conceptual provisions, life support, rural territories, rural population.

Современная социально-экономическая ситуация на селе характеризуется комплексом накопившихся проблем, препятствующих его переходу к устойчивому развитию. Так, высокий уровень безработицы, сельская бедность, а также сложившиеся негативные тенденции в социальной сфере села: ухудшение демографической ситуации, разрушение социальной инфраструктуры, продолжение процессов оттока и деградации рабочей силы не преодолены до сих пор. Изменение качественных характеристик жизни сельского населения негативно влияет на воспроизводство трудовых ресурсов как основополагающий базис устойчивого социально-экономического развития сельских территорий.

Разработка стратегии жизнеобеспечения населения сельских территорий имеет важное значение в оценке характера происходящих в сельской местности количественных и качественных изменений, влияющих на уровень и качество жизни населения. Она направлена на достижение эффективного развития сельского сообщества при сохранении возможностей материального и социального обеспечения сельского населения как в настоящем, так и в будущем.

Основными отправными моментами при разработке стратегии жизнеобеспечения сельского населения установлены следующие:

– жизнеобеспечение сельского населения неразрывно связано с оценкой многофункциональ-

ности сельских территорий [1]. Перспективы развития сельских территорий должны определяться исходя из необходимости выполнения селом всех функций (производственной, рекреационной, социального контроля за территорией, воспроизводства трудового потенциала и др.). Качественное выполнение селом всех перечисленных функций обуславливает важность и необходимость диверсификации сельской экономики;

– отсутствие единого экономического механизма развития и эффективного функционирования объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры, адекватного рыночной экономике, усугубляет проблему качества жизни населения на сельских территориях, а также негативно влияет на качественный состав трудовых ресурсов в аграрной сфере. Вследствие этого необходимо разрабатывать подходы к развитию социальной сферы села не только как самостоятельного института, но и с учетом всех факторных взаимосвязей, обеспечивающих эффективность ее функционирования.

– основным социально-экономическим институтом, осуществляющим жизнеобеспечение населения, является система местного самоуправления. Наряду с ее эффективным функционированием первоочередной задачей при разработке стратегии жизнеобеспечения должно стать развитие различных форм самоорганизации сельского сообщества – создание структурных звеньев и подсистем гражданского общества, позволяющих вовлекать население в процессы управления территориальным

развитием и взаимодействующих на принципах социального партнерства;

– в существующих региональных и районных программах по решению сельских проблем основное внимание уделяется аграрному производству, а не комплексному развитию территорий как среды обитания сельского жителя, гармонирующего с природными и производственными условиями. Следовательно, важной для развития сельских территорий является разработка программ, в которых необходимо предусмотреть реализацию выбранных направлений на сельской территории и охватить различные аспекты жизнедеятельности населения при необходимом обеспечении финансовыми средствами, рассчитанными по конкретным мероприятиям.

На региональном уровне разработка стратегии жизнеобеспечения сельского населения значительно сложнее, чем на народнохозяйственном, поскольку она призвана отражать специфику условий производственной деятельности регионов исходя из федерального курса социально-экономической политики, который, во-первых, далеко не всегда может соответствовать реальным потребностям развития отдельных территорий, во-вторых, не всегда оказывается четко определившимся к моменту разработки региональных концепций.

Разработка концептуальных положений стратегии жизнеобеспечения населения сельских территорий является первым и наиболее ответственным этапом плановой деятельности и представляет собой научно обоснованную оценку основных целевых установок обеспечения положительных тенденций качества и уровня жизни сельских жителей. Этот процесс состоит из взаимосвязанных этапов, содержащих интегральную характеристику региона, диагностический анализ ситуации и выявление проблем развития, разработку стратегий их решения и формулирование программы действий в соответствии с приоритетами стратегии. При составлении таких программ формируется модель жизнеобеспечения сельского населения и определяются различные направления деятельности, финансирования и функционирования существующих институциональных структур [2].

Для качественного выполнения селом функциональной нагрузки необходима стратегия, которая обеспечила бы создание предпосылок формирования точек роста с учетом всех аспектов жизнеобеспечения (диверсификации экономики в сельской местности, развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры, расширения рынка труда,

активизации социальной ответственности бизнеса, развития процессов местного самоуправления через самоорганизацию сельского сообщества) (рисунок).

1. Диверсификация сельской экономики, главной целью которой является повышение ее устойчивости на основе комплексного использования ресурсов, покрытия убытков сельских жителей во время аграрных кризисов за счет прибыли, полученной в других отраслях, а также создание условий для развития альтернативной занятости населения в несельскохозяйственных отраслях народного хозяйства (производство строительных материалов и других видов промышленной продукции из местного сырья, народные промыслы и ремесленное производство, сервис, туризм и др.) становятся важнейшими направлениями политики сельского развития [3]. Основой развития несельскохозяйственной деятельности являются природно-территориальный и социальный потенциал сельских территорий.

Следует также отметить, что в последние годы характерно, с одной стороны, создание высокотехнологичных рабочих мест в сельскохозяйственном производстве, приводящее к высвобождению трудовых ресурсов, перед которыми встает проблема поиска источников несельскохозяйственных доходов, а с другой – существующие в ряде сельских районов неблагоприятные природно-климатические условия, ограничивающие возможности для ведения конкурентного сельскохозяйственного производства.

В сложившихся условиях меры по развитию аграрного производства должны быть дополнены мерами, направленными на развитие не только сельского хозяйства, но и местной промышленности, строительства, торговли, туризма, социально-бытового обеспечения и других видов деятельности, без развития которых невозможны повышение эффективности сельской экономики и улучшение условий проживания в сельской местности.

При выборе направлений диверсификации важно учитывать следующие критерии: экономическую устойчивость домохозяйств, рекреационные возможности природно-экономических зон, удаленность от рынков сбыта, обеспеченность ресурсами, емкость рынка продукции (услуг), себестоимость единицы продукции (услуг) и исходить, прежде всего, из трех основных предпосылок:

– максимального использования природного потенциала территории и привлечения к новым видам деятельности местной рабочей силы;

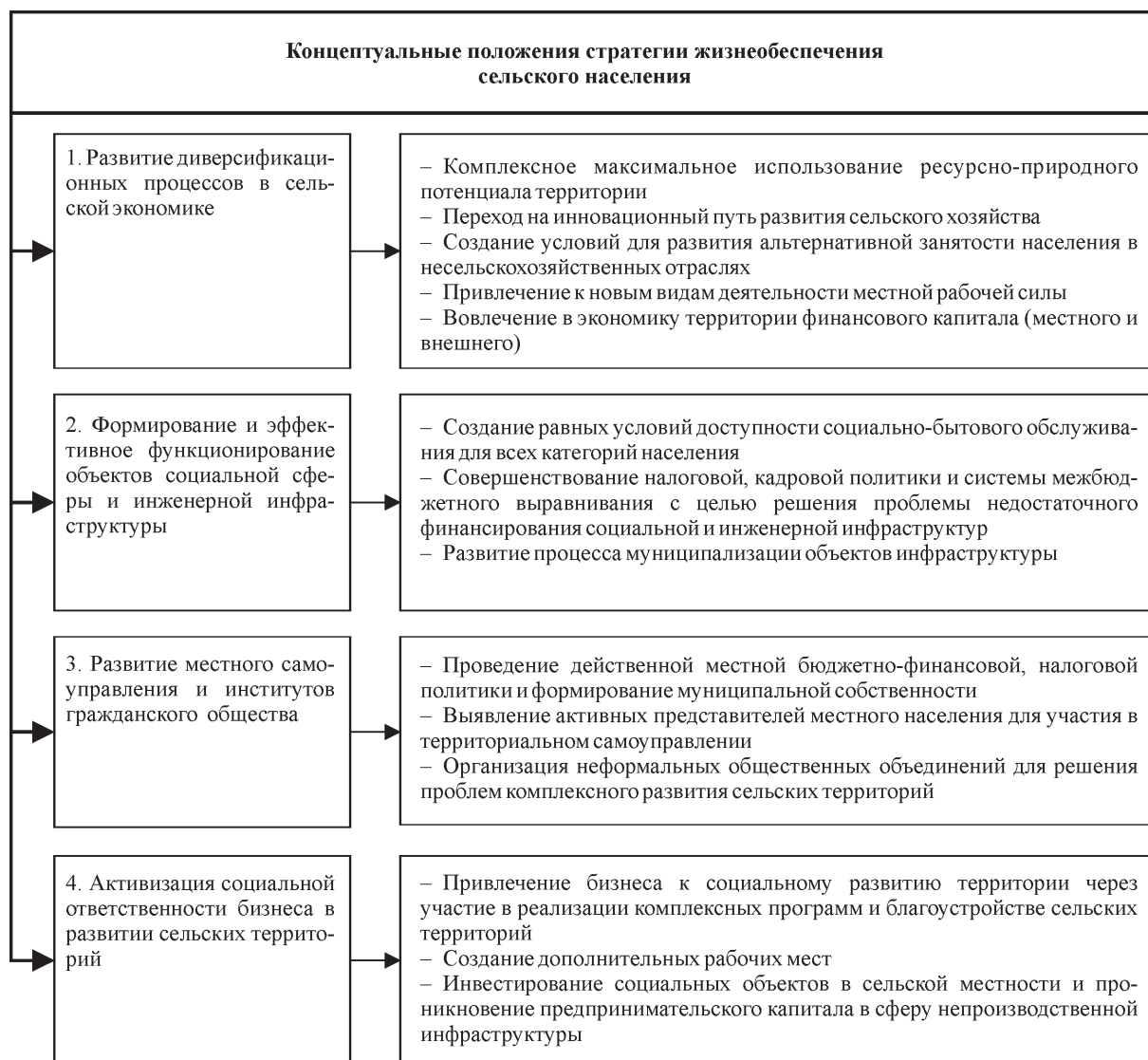


Рисунок. Концептуальные положения стратегии жизнеобеспечения сельского населения

– вовлечения в экономику территории финансового капитала – местного и стороннего;  
– завершения рыночного цикла на собственной территории [4].

2. Большое значение для развития территорий имеет социальная обстановка, которая обуславливает нормальное жизнеобеспечение сельского населения и в большой степени влияет на трудовые и в целом на экономические процессы. Несмотря на многочисленные попытки государства стабилизировать сложившуюся ситуацию и некоторые положительные сдвиги, вызванные реализацией целого ряда государственных социально-экономических программ по сельскому развитию, кризис в социальной сфере села не удается приостановить, а сложившийся за многие десятилетия потенциал социальной инфраструктуры села сокращается ускоренными темпами. Одной из причин создавшегося положения

можно назвать происходившую реорганизацию в сельском хозяйстве, после которой объекты социальной инфраструктуры практически полностью были переданы на баланс органов местной власти (муниципалитетов), что отрицательно повлияло на их функционирование и дальнейшее развитие.

Социальная инфраструктура в современных условиях хозяйствования прежде всего ориентирована не на специализированного отраслевого потребителя, а на территориального, в роли которого выступает сельское население, т.е. определенная социально-территориальная общность людей. Другими словами, в настоящее время социальная инфраструктура имеет свои особенности, позволяющие рассматривать ее как сферу обслуживания сельского населения, удовлетворяющую ряд насущных потребностей и выполняющую важную социальную функцию – обеспечение условий для

формирования, воспроизводства и сохранения человеческого капитала.

В связи с указанным необходим пересмотр приоритетов развития социальной инфраструктуры села с учетом тенденций трансформационных процессов в сельском хозяйстве и разработки стратегических подходов к формированию целостной, гармоничной системы хозяйствования, создающей предпосылки совершенствования общих условий воспроизводства на основе кооперационных связей субъектов различных отраслей и уровней.

Объекты социальной инфраструктуры на селе должны создаваться как путем эффективного использования государственных инвестиций, так и за счет ресурсов муниципальных органов власти, различных хозяйственных организаций и денежных средств сельского населения, и для их эффективного использования обоснованно сконцентрированы, а не рассредоточены по территории.

Основой развития социальной инфраструктуры, по нашему мнению, должны стать следующие взаимосвязанные мероприятия, направленные на достижение конкретных целей и решение задач:

- совершенствование налоговой политики и системы межбюджетного выравнивания с целью решения проблемы недостаточного финансирования и недостаточности объектов материально-технической базы социальной инфраструктуры;
- совершенствование кадровой политики и разработка программ социальной защиты сельских медицинских и педагогических работников для устранения нехватки квалифицированных кадров;
- развитие системы здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства на селе.

3. Цель развития аграрного сектора состоит в удовлетворении населения в качественном продовольствии собственного производства, а также создании оптимальных условий для воспроизводства трудовых ресурсов. Главная же цель развития сельских территорий совпадает с целевыми установками деятельности муниципальных образований – создание условий жизнеобеспечения на селе. Финансовой основой достижения этих целей являются бюджетные средства, формирование которых в первую очередь зависит от уровня развития производственных систем. Поэтому органы местной власти должны быть заинтересованы в развитии всех видов и форм хозяйственной деятельности на территории и взаимовыгодном сотрудничестве с населением и представителями предпринимательской среды.

Основными направлениями данного взаимодействия можно считать следующие: мониторинг и анализ деятельности хозяйствующих субъектов на территории; разработка предложений по их ориентации на местный рынок; обеспечение организаций информацией о потребностях территории в определенной продукции и услугах; принятие мер по предотвращению необоснованного банкротства организаций; привлечение хозяйствующих субъектов к развитию территории через их участие в реализации комплексных программ развития.

Деятельность хозяйствующих субъектов в свою очередь должна быть направлена на производство необходимой качественной продукции по оптимальным рыночным ценам; участие в развитии социальной сферы села; стремление к минимизации отрицательного влияния производства на среду обитания и экологию; несение ответственности за принимаемые решения и проявление законопослушности, в том числе своевременной и полной уплаты налогов.

Отмечая специфику сельских территорий, нужно признать, что без стабильной экономической основы местного самоуправления не могут осуществляться устойчивое развитие и жизнеобеспечение сельского населения. Основные мероприятия в этом направлении должны предусматривать проведение действенной местной бюджетно-финансовой и налоговой политики, формирование муниципальной собственности и самодостаточного муниципального бюджета, что может быть достигнуто эффективной хозяйственной деятельностью предприятий, учреждений различных организационно-правовых форм.

Эффективную систему местного самоуправления можно создать с помощью следующих мер: уточнение перечня местных функций, совершенствование структуры органов и системы местной власти, улучшение организации взаимодействия между региональными органами управления аграрным сектором и представительными органами местного самоуправления, а также структурными подразделениями местных администраций, отвечающих за образование, медицину, благоустройство населенных пунктов, и т.д.

Преобразования на селе в немалой степени связаны с вовлечением сельских граждан в процессы управления территориальным развитием и создание различных структурных звеньев и подсистем гражданского общества – как основных субъектов общественных потребностей, взаимодействующих на принципах социального партнер-



ства. Это возможно через выявление наиболее активных представителей местного населения, которые способны эффективно участвовать в территориальном общественном самоуправлении и организовывать неформальные общественные объединения для развития социально-трудовых отношений и решения проблем комплексного развития сельских территорий.

Основными задачами местного уровня управления являются формирование различных форм самоорганизации сельского сообщества, поддержка социально активных организаций, внедрение в отношения между ними и властью принципов социального партнерства, активное участие в социальном благоустройстве сельских территорий.

4. Переход к рыночной экономике, передача объектов социально-культурного быта в собственность муниципальных образований создали в вопросах управления сельскими районами совершенно новую ситуацию, в которых представители бизнеса должны брать на себя ответственность за многие направления развития муниципального образования, напрямую никак не относящиеся к его хозяйственной деятельности (экология, социальные программы в области образования, здравоохранения, охраны труда, культуры, спорта). И это прежде всего связано с тем, что любое государство, даже самое богатое, не в состоянии решать все социальные проблемы своих граждан.

При указанном подходе самый хороший бизнес – это социально ответственный бизнес, что подразумевает определенный уровень добровольного отклика предпринимателей на социальные проблемы общества, отзывчивое отношение к народным нуждам, широкое занятие благотворительной деятельностью, меценатством и т. д. Важно не только приспособляться к условиям среды, но и активно работать с ней, а также поддерживать и участвовать во всех крупных государственных и местных социальных программах, разрабатывать и реализовывать собственные проекты в этой области.

Социальная направленность бизнеса должна проявляться в обеспечении условий для активизации экономической деятельности населения, увеличении объемов производства хозяйствующими субъектами и росте налоговых поступлений в бюджет, а также в проникновении предпринимательского капитала в сферу непроизводственной инфраструктуры, что, в свою очередь, будет способствовать созданию институционально-объектной базы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, быто-

вых услуг, дорожно-транспортной сети, системы телеинформационных коммуникаций, службы автосервиса и в отраслях сферы социальных услуг, социальной защиты населения. Конкретно это выражается в росте оплаты труда и реальных доходов населения, увеличении потребления материальных и социальных благ, создании дополнительных рабочих мест, сокращении безработицы, инвестировании социальных объектов в сельской местности, что позволит существенно сократить сложившееся отставание села в социальной сфере [4].

Расширение и углубление рыночных отношений в условиях глобализации мировой экономики также заставляют бизнес быть социально ответственным за счет создания формальных институтов согласования интересов между всеми основными участниками рыночных отношений: бизнесом, государством, обществом.

Одним из главных направлений в структуре взаимодействия власти, бизнеса и населения является территориальный уровень социального партнерства. Это вполне оправданно, так как сочетание на муниципальном уровне отраслевого и территориального принципов коллективно-договорного регулирования способно реально обеспечить решение социально значимых проблем. На первый план выходят проблемы координации межотраслевого взаимодействия, совместная работа в системе социального партнерства с органами муниципальной власти, взаимодействие с медицинской, пенсионной сферами, социального страхования и др.

Немаловажное значение при формировании стратегии жизнеобеспечения имеет ориентация на наиболее важные экономические и социальные цели с определением необходимых для их достижений «точек роста» и наиболее оптимального распределения ресурсов, что обуславливает необходимость разработки программы комплексного развития сельских территорий как среды обитания сельского населения, влияющей на их жизнеобеспечение.

Исходя из изложенного, экономику и сельскую местность необходимо рассматривать как единый природно-хозяйственный комплекс, развивающийся по законам системологии. В связи с этим при разработке программы по улучшению жизнеобеспечения сельских территорий следует исходить из потребности в общих инвестициях с подразделением вложений в конкретные сферы и деятельность. Чтобы повышать уровень жизнеобеспечения населения, следует переходить на управление по целям (прогнозирование, целевые программы, планиро-

вание, проектирование). Прогностическая оценка различных ситуаций позволяет определить взаимосвязь в перспективе многих аспектов экономической, социальной, экологической и других видов деятельности, которую нужно поддерживать постоянно, чтобы осуществить миссию, вытекающую из стратегических решений, используя при этом мультипликативную форму отношений перечисленных факторов.

В целом комплексная программа социально-экономического развития сельских территорий будет включать перечень стратегических приоритетов, целей, задач, прогнозов, планов различного временного характера, направленных на улучшение жизнеобеспечения, а также планы накопления и использования собственных и привлеченных ресурсов, обеспечивающих реализацию долгосрочных, среднесрочных и годовых разделов программы.

Таким образом, разработка концептуальных положений стратегии жизнеобеспечения населения сельских территорий требует сочетания разнообразных организационно-экономических подходов, предполагающих устойчивое развитие села как социально-экономической системы в соответствии

с особенностями и потенциалом территории при одновременном решении комплекса проблем, направленных на улучшение качества и повышение уровня жизни сельского населения.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Гайсин Р. С. Многофункциональность как важнейшее условие устойчивого сельского развития [Текст] / Р. С. Гайсин // Многофункциональность сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий. – М. : ВИАПИ имени А. А. Никонова : Энциклопедия рос. деревень, 2007. – С. 370–373.

2. Третьякова Л. А. Стратегия формирования устойчивого жизнеобеспечения населения сельских территорий как инструмент управления качеством жизни : дис. ... д-ра экон. наук [Текст] / Л. А. Третьякова, Орлов. гос. аграр. ун-т. – Орел, 2009. – 363 с.

3. Гребенькова О. А. Программно-целевой подход к развитию диверсификации в сельской местности [Текст] / О. А. Гребенькова // Местное самоуправление на селе : опыт, проблемы, решения, Всерос. науч.-исслед. ин-т экономики, труда и управления в сельском хозяйстве. – М., 2006. – С. 197–202.

4. Гриценко Г. М. Рациональная организация экономики АПК сельского муниципального района / Г. М. Гриценко. – 2-е изд., перераб. и доп. – Барнаул, 2007. – 387 с.

*Research Institution of Economy and Management of Agro-Industrial Complex of the Central Chernozem Region of the Russian Federation of Rosselkhozakademiy (Voronezh)*

*Merenkova I. N., Doctor of Economics, Associate Professor, Head of the Management of Agrarian and Industrial Complex and Rural Territories Department*

*E-mail: upr-nii@yandex.ru*

*Tel.: 8-951-554-48-41*

*Pertsev V. N., Candidate of Economics, Postgraduate Student of the Management of Agrarian and Industrial Complex and Rural Territories Department*

*E-mail: upr-nii@yandex.ru*

*Tel.: 8-903-886-62-62*

*Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района Российской Федерации Россельхозакадемии (г. Воронеж)*

*Меренкова И. Н., доктор экономических наук, доцент, заведующая отделом «Управление АПК и сельскими территориями»*

*E-mail: upr-nii@yandex.ru*

*Tel.: 8-951-554-48-41*

*Перцев В. Н., кандидат экономических наук, соискатель отдела «Управление АПК и сельскими территориями»*

*E-mail: upr-nii@yandex.ru*

*Tel.: 8-903-886-62-62*