

ФОРМИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ФИНАНСОВОГО ПОТЕНЦИАЛА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Е. В. Никулина

Белгородский государственный университет

Поступила в редакцию 15 сентября 2010 г.

Аннотация: в статье рассмотрены финансово-экономические основы и основные составляющие концепции устойчивого развития сельских территорий, предложены перспективные механизмы их финансового обеспечения.

Ключевые слова: сельские территории, концепция, устойчивое развитие, регион, социально-экономическая сельскохозяйственная политика, качество жизни, типология сельских территорий, финансовый потенциал.

Abstract: in article are considered financial and economic bases of a sustainable development of rural territories, the basic making concepts of a sustainable development of rural territories are stated, perspective mechanisms of financial maintenance of rural territories are offered.

Key words: rural territories, the concept, a sustainable development, region, the social and economic agricultural policy, quality of life, typology of rural territories, financial potential.

В Российской Федерации на протяжении многих лет большое внимание уделяется формированию и реализации эффективных подходов к развитию сельских территорий (сельской местности), которые за период своего существования претерпели значительные изменения: от обеспечения продовольственной безопасности на основе интенсивного сельского хозяйства до поддержки диверсифицированного развития многофункциональной сельской экономики, создания привлекательных рабочих мест и повышения рекреационного и экологического потенциала села. В настоящее время в России разработан и применяется комплекс административных, экономических, правовых и иных инструментов, направленных на развитие сельской местности, сформирована многоуровневая межведомственная система управления и финансирования. Разработкой и реализацией стратегий и программ развития сельских территорий занимается ряд министерств и ведомств при активном участии аграрных и промышленных объединений, организаций по охране окружающей среды, региональных управлений, представителей частного сектора и сельского населения.

Неэффективность аграрной политики, недостаточность в бюджете страны социальных расходов по аграрному сектору, ведомственная разобщенность управления в сельской местности, узкоотраслевой подход к функционированию села, слабость сельского самоуправления, ограниченность

доступа сельского населения к рынкам продукции, материально-технических, финансовых и информационных ресурсов – вот далеко не полный перечень проблем экономики сельских поселений. Наблюдается миграция сельского населения (преимущественно молодежи) в города и, как следствие, опустение деревень. Кроме того, сельские территории пока не справляются с выполнением своей основной функции – обеспечение продовольствием населения. В связи с этим возникает потребность поиска новых путей развития сельской местности.

В научной литературе идет дискуссия о направлениях и механизмах сельской политики. Проект Концепции устойчивого развития сельских территорий России на период до 2020 года (далее – Концепция устойчивого развития) указывает на необходимость уточнения самого понятия «сельские территории» и совершенствования сельской типологии.

Понятие «сельские территории» предложено понимать как обитаемую местность вне крупных городов*, включающую все имеющиеся на данной территории природные условия и ресурсы, сельское население и разнообразные элементы основных производственных фондов и культуры. Таким образом, предлагается включить в понятие сельских территорий малые города, являющиеся экономическими, административными, финансовыми

и культурными центрами сельских территорий, где к тому же сосредоточена основная часть переработки сельскохозяйственной продукции, а сами малые города большей частью представляют собой сельскую местность: одно-двухэтажные деревянные дома с огородами и садами (посады).

Функциями сельских территорий являются следующие:

– *жилищная* – гарантия высокого качества жизни населения, соответственно потребностям различных возрастных групп;

– *экономическая* – создание в достаточном объеме рабочих мест, конкурентоспособных условий производства, диверсификация сельской экономики;

– *производственная* – производство продуктов питания, возобновляемых видов сырья, сохранение культурного ландшафта и природных ресурсов;

– *рекреационная* – использование культурного ландшафта, привлекательных пейзажей и туристической инфраструктуры для проведения свободного времени и организации досуга;

– *размещения* – промышленное использование и прохождение транспортной инфраструктуры;

– *экологическая* – поддержание экологического равновесия в агробиоценозах и на всей территории, содержание заповедников, заказников, национальных парков, хранение отходов и т.д.;

– *ресурсная* – обеспечение не возобновляемыми и возобновляемыми природными ресурсами.

На основе обобщения европейских и отечественных подходов к типологизации сельских территорий определены направления исследования типов сельских территорий России по уровню социально-экономического развития (характер освоения, сельскохозяйственное использование, потенциалы и проблемы развития сельской местности), по численности, плотности населения и наличию крупных городских центров. В соответствии с данными показателями выделяется четыре типа сельских территорий [1].

Тип 1. Регионы с преимущественно аграрной специализацией сельской местности, благоприятными природными и социальными условиями ее развития (Белгородская, Воронежская, Курская, Тамбовская, Липецкая, Ростовская области; Краснодарский и Ставропольский край, Республика Татарстан и др.).

Тип 2. Регионы с полифункциональной сельской экономикой, сельским хозяйством пригородного типа и благоприятными социальными условиями развития сельской местности и информации (Московская, Ленинградская области).

Тип 3. Регионы с неблагоприятными социальными условиями развития сельской местности и обширными зонами социально-экономической депрессии (Ивановская, Костромская, Кировская, Тверская, Смоленская, Ярославская, Новгородская, области и др.).

Тип 4. Регионы со слабой очаговой освоенностью сельской местности и неблагоприятными природно-климатическими условиями ее развития (Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Ханты-Мансийский АО и др.).

В настоящее время существует множество подходов к развитию сельских территорий, большинство из них рассматривают сельское развитие в соответствии с Концепцией устойчивого развития. Схематично устойчивое развитие можно представить как процесс взаимодействия трех компонентов: социальной сферы, экологии, экономики (рис. 1) [2].

Экономический подход предполагает оптимальное использование ограниченных ресурсов. Социальная составляющая направлена на сохранение социальной стабильности и культурного многообразия. А экологическая безопасность подразумевает устойчивость природных и агро-экосистем и способность их к самовосстановлению и адаптации к меняющимся внешним условиям.

В качестве наиболее известного европейского концептуального подхода к развитию сельских территорий рассмотрена концепция регионального сельского развития, принцип которой связан с четырьмя аспектами – экономическим, социокультурным, институциональным и экологическим (рис. 2). [3, S. 177]. Под экономической устойчивостью понимается стабильное производство и предоставление соответствующих товаров и услуг независимо от изменения рыночных условий. Институциональная и социокультурная устойчивость основываются на принципе партиципативности (вовлечения населения) и предусматривают проявление инициативы и самостоятельности местного населения, участие всех заинтересованных в развитии сельского региона лиц в процессе принятия управленческих решений. Экологическая устойчивость подразумевает длительное использование природных, преимущественно возобновляемых, ресурсов. Концепция регионального сельского развития при осуществлении проектов предусматривает эффективное управление и адаптацию к потребностям, возможностям и проблемам сельского населения.

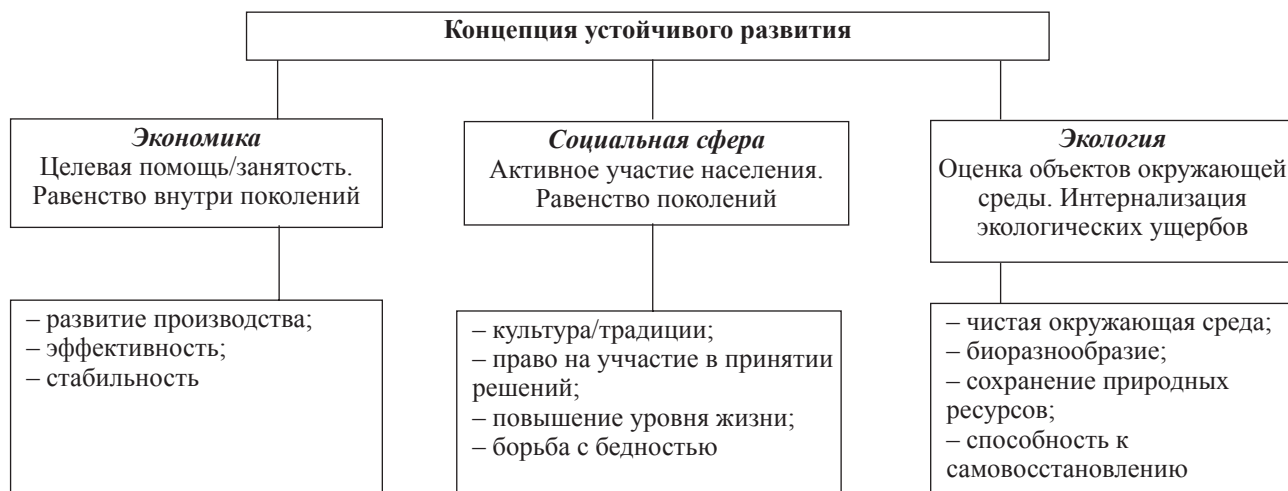


Рис. 1. Основные составляющие концепции устойчивого развития



Рис. 2. Составляющие концепции регионального сельского развития

В современный период в качестве одного из направлений регулирования сельской экономики с целью обеспечения устойчивого развития выдвигается стратегическое планирование. С его помощью на основе программно-целевого подхода идет поиск механизмов обеспечения устойчивого развития сельских территорий, изучаются потенциал и недостатки развития сельской местности, но, к сожалению, не уделяется внимание активному участию населения в развитии своего региона.

Оценка политики развития сельских территорий на уровне Российской Федерации показала, что она тесно связана и согласуется с политикой регионального (пространственного) развития и единой сельскохозяйственной политикой, которая направлена на обеспечение продовольственной безопасности, создание соответствующего уровня жизни фермеров, развитие и модернизацию аграрного сектора, а также создание условий для занятия сельским хозяйством во всех регионах страны. На период 2008–2012 гг. определены новые направления развития сельских территорий:

- усиление конкурентоспособности сельского и лесного хозяйства;
- содействие в управлении территорией и защита окружающей среды;
- улучшение качества жизни и содействие диверсификации сельской экономики.

Финансирование единой сельскохозяйственной политики распределяется по каждому направлению. При этом государственной программой развития сельского хозяйства к 2012 г. планируется увеличить объем производства агропродукции на 24,1 % по отношению к 2006 г. Для достижения этой цели значительно увеличивается финансирование аграрного сектора. Так, в 2008–2012 гг. за счет средств федерального бюджета будет выплачено 551,3 млрд руб., из бюджетов субъектов Федерации – 544,3 млрд руб., из внебюджетных источников – 311 млрд руб. Общая сумма составит около 1,4 трлн руб. или 35 млрд евро. Для сравнения уровень финансирования единой сельскохозяйственной политики для 27 стран ЕС в период 2008–2012 гг. составляет 96,2 млрд евро. Из них 14 % получает Польша, по 9 % – Германия и Италия, 8 % – Испания и Франция. В таких странах, как Венгрия, Чехия, Словакия, Эстония, Португалия и Польша, более 50 % средств ЕС направлены на развитие наиболее бедных регионов и выравнивание их социально-экономического положения, в то время как во Франции, Великобритании, Австрии на эти цели направлено менее 8 % средств.

Институциональная новизна российской программы заключается в том, что, во-первых, бюджетирование ведется по конечным результатам; во-вторых, софинансирование будет осуществляться субъектами Федерации с учетом их бюджетной обеспеченности.

На развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства и повышение его финансовой устойчивости из федерального бюджета в 2008–2012 гг. будет выделено более 360 млрд руб. Кроме того, около 20 % средств намечено направить на устойчивое развитие сельских территорий, 1,3 % – на регулирование рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия, 12,1 % – на создание общих условий функционирования отрасли, в том числе, на мероприятия по поддержанию почвенного плодородия.

Кроме прямых бюджетных выплат государство поддерживает аграрную сферу, регулирует продовольственный рынок с помощью косвенных рычагов. Это закупки сельхозпродукции и продовольствия для государственных нужд; проведение закупочных и товарных интервенций, а также залога на рынке зерна; осуществление протекционистской таможенно-тарифной политики; регулирование цен и тарифов; установление налоговых льгот; поддержка страхования урожая; реализация мер по финансовому оздоровлению сельхозпроизводителей.

На основе проведенного анализа можно сделать вывод, что в условиях реформирования единой сельскохозяйственной политики стратегия развития сельских территорий строится на потребностях общества и направлена на защиту сельского жизненного пространства и повышение уровня жизни его жителей, а также улучшение качества продуктов питания и защиту окружающей среды. Кроме того, особое внимание уделяется поддержке наиболее бедных регионов и территориальному сотрудничеству – созданию партнерств на разных уровнях управления для целей развития сельских территорий.

Таким образом, формирование системы местной власти на базе перечисленных принципов позволит обеспечить развитие сельских территорий в России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция устойчивого развития сельских территорий России на период до 2020 года [Электронный ресурс]. URL: <http://mcx.ru>
2. Баутин В. М. Устойчивое развитие сельских территорий : вопросы стратегии и тактики / В. М. Баутин,

В. В. Козлов, А. В. Мерзлов. – М. : ФГНУ «Росинформ-агротех», 2004.

3. Ländliche Regionalentwicklung : LRE aktuell; Strategieelemente für eine Umsetzung des LRE-Konzeptes unter veränderten Rahmenbedingungen / Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH. – Rossdorf : TZ-Verl.-Ges., 1993.

4. Национальный приоритетный проект «Развитие АПК» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mcs.ru>

5. Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://premier.gov.ru>

Белгородский государственный университет

Никulina E. V., кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой экономики и статистики

E-mail: nikulina@bsu.edy.ru

Belgorod State University

Nikulina E. V., Candidate of Economics, Head of the Department of Economics and Statistics

E-mail: nikulina@bsu.edy.ru