

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЦЕССОВ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

И. Е. Рисин

*Воронежский государственный университет*

**Аннотация:** в статье позиционированы результаты исследований, проведенных кафедрой региональной экономики и территориального управления Воронежского государственного университета по приоритетному научному направлению — управление социально-экономическим развитием региона и муниципальных образований.

**Ключевые слова:** региональная экономика, территориальное управление, стратегическое планирование, региональная политика, структура политики, зарубежный опыт, местное самоуправление

Одно из ключевых направлений научной работы преподавателей, аспирантов и соискателей кафедры региональной экономики и территориального управления экономического факультета Воронежского государственного университета — управление социально-экономическим развитием региона и муниципальных образований.

В последние годы интерес к этому направлению заметно вырос, что обусловлено рядом принципиальных моментов.

Во-первых, возрастающей ролью субъектов РФ, местных сообществ в решении значимых для населения конкретной территории экономических, социальных, демографических, экологических проблем. Существенным фактором такого процесса является перемещение компетенций и ответственности за состояние социальной сферы, уровень и качество жизни на региональный и местный уровни, осуществляемое в рамках проводимых в стране реформ — административной и местного самоуправления.

Во-вторых, обострением конкуренции за инвестиционные и кадровые ресурсы, рынки сбыта в национальной экономике, усиление которой в перспективе сопряжено с развитием процессов глобализации, предстоящим вступлением России в ВТО.

В-третьих, отсутствием адекватных потребностям современной практики концептуальных, методических и прикладных разработок, обеспечивающих продуктивную адаптацию регионов к новым условиям хозяйствования, повышение их конкурентоспособности, совершенствование систем управления их социально-экономическим развитием.

Предметное поле исследований, проводимых кафедрой региональной экономики и территори-

ального управления совместно с преподавателями других кафедр экономического факультета Воронежского государственного университета в рамках указанного научного направления, отличается разнообразием и включает разработку:

- региональной политики;
- концепций, стратегий и программ развития социально-экономической системы субъекта РФ, его секторов, отраслей, муниципальных образований;
- экономико-организационного обеспечения внедрения новых форм, методов и инструментов государственного и муниципального управления развитием территорий.

Позиционируем основные результаты, полученные в последние годы в решении названных проблем.

В научных работах В. П. Бочарова, А. С. Ежикова, И. Е. Рисина, Ю. И. Трещевского, Н. Ю. Трещевской, С. В. Харитона, И. Ф. Хицкова:

1. Предложена новая версия структуры региональной политики. В отличие от общепринятой трактовки, раскрывающей ее содержание в единстве только целей и выбранных средств их достижения, обоснован ее необходимый и достаточный элементный состав, включающий: цели и задачи политики; интересы участников политики; ожидаемые эффекты от реализации политики; состав ее основных сфер и объектов; критерии выбора реципиентов государственной поддержки; принципы взаимодействия государства с другими участниками политики; инструментарий политики.

2. Обоснован и апробирован методологический подход к разработке и реализации региональной политики, предусматривающий взаимосвязанную реализацию принципов: системности; комплексности;

балансирования интересов всех участников политики; обеспечения публичности, открытости и предсказуемости проводимой политики; эффективного использования ресурсов; нацеленности на решение приоритетных социально-экономических задач; усиления роли инновационной составляющей целей и задач и инструментов политики; избирательного подхода к территориям, имеющим неодинаковые условия и потенциал социально-экономического развития; единства разных видов региональной политики (инвестиционной, промышленной, структурной, социальной и др.); единства действий разных уровней власти; необходимого и достаточного разнообразия форм и инструментов политики; обеспечения мониторинга процессов и результатов реализации политики.

3. Обобщен и систематизирован современный зарубежный опыт разработки и реализации политики социально-экономического развития территорий, осуществлена селекция его продуктивных компонентов, пригодных для использования в российской региональной практике. В объектную базу анализа были включены, как развитые страны (Великобритания, Германия, Ирландия, США, Франция, Япония и др.), так и страны с переходной экономикой (Венгрия, Китай, Польша, Чехия и др.). В результате применения бенчмаркинга значительно повышен уровень разнообразия инструментальной базы государственного управления.

4. Разработаны концепции различных видов региональной политики: социальной, инвестиционной, взаимодействия государства и бизнеса, аграрной, привлечения иностранных инвестиций, экспорта образовательных услуг, развития государственного предпринимательства. Их отличает органическое единство инвариантного (независящего от специфики конкретного региона) и особенного, учитывающего состояние, социально-экономический потенциал и перспективы развития Воронежской области.

5. Обоснован новый подход к организации взаимодействия государства и бизнеса в регионе, предусматривающий переход к активному преобразованию структуры бизнеса посредством инициирования процессов создания новых точек роста, их институционального оформления, селективного использования методов и инструментов публичного управления. Концептуальную основу подхода составляют следующие теоретические положения:

**А.** Регион — подсистема социально-экономической системы общества. Следовательно, ее развитие должно быть подчинено общим экономическим целям и задачам. Оно не должно происходить в ущерб и за счет других территорий, а напротив,

вызывать положительные эффекты в других регионах. Оптимальным является вариант, при котором регион использует свойственные ему преимущества, которых лишены другие территории. Иными словами, речь идет о соответствии экономического поведения региона принципу оптимальности по Парето. Ключевым становится принцип приоритетной поддержки бизнеса, реализующего конкурентные преимущества территории.

**Б.** С точки зрения обеспечения равенства условий для всех участников экономических процессов, максимального ограничения субъективизма и повышения эффективности использования ограниченных государственных ресурсов предпочтительным является вариант поддержки бизнес-групп. Деятельность региональных органов по их формированию и развитию ориентирована на получение совокупности разных эффектов: синергетического, эффекта масштаба, большей устойчивости бизнеса.

**В.** Поддержка региональными органами власти процессов формирования и развития бизнес-групп не ограничивает сферу государственного влияния. Самостоятельным объектом могут выступать перспективные виды бизнеса, как прогнозируемые государством, так и реально функционирующие.

В работах Ю. В. Агибалова, Е. В. Бариновой, Т. Н. Божко, В. П. Бочарова, В. Е. Кирьянчука, Т. А. Прокофьевой, И. Е. Рисина, Е. Л. Россейкиной, О. Л. Соколовой, Т. П. Скуфьиной, Ю. И. Трещевского, А. Н. Цапина, Е. А. Яковлевой:

1. Осуществлен стратегический анализ социально-экономической системы Воронежской области, ее отдельных секторов (промышленности, сельского хозяйства, оборонно-промышленного, агропромышленного, энергетического комплексов, высшего образования, здравоохранения), выявлены их конкурентные преимущества, разработаны стратегии их развития.

2. Обоснована концепция развития государственного сектора экономики региона, отличительной чертой которой является системная проработка функций государственной собственности, стратегических целей и направлений ее развития, необходимых институциональных мер и ожидаемых социально-экономических эффектов, состав и содержание которых определены применительно к национальной и региональной экономике.

3. Предложен концептуальный подход к совершенствованию структуры государственной собственности в Воронежской области, к особенностям которого относятся: учет конкурентных преимуществ региона; перспектив развития естественно-

монопольного и рыночно-конкурентного секторов естественных монополий; высокий уровень разнообразия форм и инструментов предпринимательского использования государственной собственности.

4. Обоснована программа совершенствования управления государственной собственностью в Воронежской области, отличительными чертами которой являются: этапность осуществления; сопряженность действий федеральных и региональных властей; высокий уровень разнообразия используемого в управлении инструментария; учет позитивного российского и зарубежного опыта.

5. Разработаны критерии экономически обоснованного образования муниципальных образований, механизм разграничения предметов ведения и полномочий представительных и исполнительных органов местного самоуправления, модель организации местного самоуправления, программа развития экономических основ и кадрового обеспечения местного самоуправления в условиях его реформирования.

В работах В. П. Бочарова, Д. В. Замчалова, Г. Ф. Кретининой, Е. В. Мишон, И. А. Михайловой, И. Е. Рисина, Ю. И. Трещевского, О. Ф. Шахова.

1. Предложен инструментарий финансового мониторинга государственных предприятий в регионе, отличительным преимуществом которого являются возможности осуществлять диагностику и прогнозирование их финансового состояния, а также оценивать сравнительную эффективность деятельности предприятий разных форм собственности в рамках конкретной отрасли региональной экономики.

2. Разработаны модели организации межбюджетных отношений в системах «центр — регионы», «регион — муниципальные образования», обеспечивающие рациональное разграничение бюджетно-налоговых полномочий, распределение и перераспределение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ.

3. Разработаны теоретические и методические основы стратегического планирования социально-экономического развития региона, программно-целевого управления развитием муниципальных образований, реализованные администрацией Воронежской области при совершенствовании механизма государственного управления, разработке программ развития муниципальных образований субъекта РФ.

4. Обоснована модель организации мониторинга состояния и результатов функционирования социально-экономической системы субъекта РФ, уточнен и дополнен состав индикаторов муници-

пальной и региональной статистики, определены направления и предпосылки ее развития.

Существенная часть исследований по названным проблемам проведена в рамках реализации научных грантов. Одним из основных заказчиков грантов является созданный при ВГУ Межрегиональный институт общественных наук (МИОН), финансируемый Министерством образования и науки РФ, Институтом перспективных российских исследований им. Кеннана, Корпорацией Карнеги, Фондом Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров. В соответствии с перспективным планом деятельности МИОНа кафедра региональной экономики и территориального управления привлечена в качестве основного разработчика научного направления «Регион в системе экономических отношений».

Партнерами кафедры в совместных исследованиях являются Кентский государственный университет (США), Тартуский университет (Эстония), Волгоградский государственный университет, Тамбовский государственный университет, Курский государственный технический университет, Кубанский государственный университет, Российская академия Государственной службы (Воронежский филиал), Муниципальная академия РФ.

Важной характеристикой проводимых научных исследований является усиление их практической направленности. Так, преподавателями, аспирантами и соискателями кафедры были подготовлены и приняты к использованию администрацией Воронежской области, Областной Думой результаты НИР, связанные с разработкой различных видов региональной политики (поддержки бизнеса, инвестиционной, социальной, регулирования естественных монополий), совершенствованием экономико-организационных основ местного самоуправления.

Полученные результаты позволили обновить научно-методическое обеспечение программ подготовки бакалавров, специалистов и магистров в области государственного и муниципального управления, ввести в учебный процесс авторские спецкурсы. В их числе: управление государственной и муниципальной собственностью; федеральные округа в системе государственного управления; государственное регулирование качества окружающей среды; экология территории; экономические и организационные основы местного самоуправления; зарубежный опыт государственного и муниципального управления; зарубежный опыт эффективного хозяйствования и управления; экономика участия; политика социально-экономического развития региона.