

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Д. М. Степаненко

Белорусско-Российский университет

В статье рассматриваются проблемы финансирования инновационной деятельности в Республике Беларусь. Автором высказывается ряд предложений, ориентированных на их решение.

Интенсивность осуществления инновационной деятельности в стране в существенной степени определяется возможностями ее финансового обеспечения. Данное обстоятельство касается всех этапов инновационного процесса, начиная от проведения научных исследований и заканчивая внедрением новых технологий, производством и реализацией инновационной продукции.

Анализ материалов национальной статистической отчетности, касающейся инновационной деятельности, позволяет сделать ряд выводов о существующей практике финансирования в Беларуси исследуемых процессов.

В настоящее время самую значительную часть среди источников финансирования занимают собственные средства белорусских предприятий. В 2002 году их доля среди всех источников финансирования составила 77,18 %, в 2003 году — 63,84 %, а в 2004 году — 74,88 % [1, с. 12; 2, с. 20; 3, с. 21]. При этом в 2004 году 1146 субъектов хозяйствования из числа представивших в Министерство статистики и анализа республики данные по форме № 1 — инновация определили недостаток собственных средств как основной фактор, препятствующий инновациям, 436 — как значительный [3, с. 105].

Статистика свидетельствует о том, что, помимо собственных средств предприятий, в Беларуси в качестве источников финансирования инновационной деятельности выступают средства республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджета Союзного государства России и Беларуси, внебюджетных фондов, иностранных инвесторов, а также прочие источники (среди которых преобладает использование финансирования за счет банковских кредитов).

Средства государственного бюджета являются источником финансирования, призван-

ным обеспечивать решение крупномасштабных научно-технических проблем. Так, законодательством Республики Беларусь предусматривается возможность финансирования за счет средств государственного бюджета научно-исследовательских, опытно-конструкторских, опытно-технологических и других работ, связанных с научной, научно-технической и инновационной деятельностью. Средства, предусмотренные в республиканском бюджете для финансирования этих работ, используются на финансовую поддержку инновационных проектов в части организации и проведения научных исследований и разработок, выполнение государственных, отраслевых, региональных и межгосударственных научно-технических программ и другие цели. Все финансируемые работы проходят обязательную экспертизу в установленном порядке.

В то же время результаты исследований позволяют говорить о незначительности доли бюджетного финансирования в общем объеме финансирования инновационной деятельности в Беларуси. Так, например, удельный вес средств республиканского бюджета в общем объеме соответствующего финансирования составил в 2002 году 0,46 %, в 2003 году — 1,26 %, а в 2004 году — 0,82 % [1, с. 12; 2, с. 20; 3, с. 21]. Доли средств местных бюджетов и бюджета Союзного государства России и Беларуси составили в 2004 году соответственно лишь 1,58 и 0,17 % от общей суммы финансирования новаторской деятельности. При этом в том же 2004 году 449 предприятий республики определили недостаток финансовой поддержки со стороны государства основным фактором, препятствующим инновациям [3, с. 105].

Отечественные банки выступают в качестве дополняющего звена финансирования инновационной деятельности, отчасти берут на себя риски по проектам, связанным с расширением,

модернизацией и внедрением перспективных технологий действующих экономически устойчивых производств. Так, например, руководствуясь Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 666 от 04.06.2004 года "Об утверждении Положения о порядке возмещения юридическим лицам Республики Беларусь из средств республиканского бюджета части процентов за пользование банковскими кредитами, выданными на инвестиционные проекты на условиях конкурсного размещения", Минский тракторный завод получил согласие Акционерного сберегательного банка "Беларусбанк" на кредитование инвестиционного проекта "Развитие РУП "МТЗ" на 2005—2011 годы". В соответствии с разработанным на указанном предприятии бизнес-планом в 2005 году было привлечено кредитных ресурсов на покрытие инвестиционных затрат в размере 30,5 млн дол. США, в 2006 году планируется привлечь 47,0 млн дол. США.

Долгосрочное кредитование и финансирование масштабных проектов в Беларуси осуществляется в первую очередь Акционерным сберегательным банком "Беларусбанк". Среди клиентов указанного банка такие предприятия, как ПО "Беларуськалий", ПО "Полимир", АО "Минский завод холодильников". Вместе с тем кредиты под освоение новых видов продукции предоставляются и другими белорусскими банками: "Белпромстройбанком", "Белинвестбанком", "Белвнешэкономбанком".

При получении кредита важным является подтверждение окупаемости проекта и наличие соответствующего залогового обеспечения. В процессе принятия решения о выдаче кредита оценивается репутация того или иного субъекта хозяйствования на рынке, динамика объемов производства, возможность выхода на зарубежные рынки и множество других факторов. Банк тщательно изучает кредитную историю заемщика, скрупулезно исследует качество залога, предоставляемого в виде гарантии. Процентные ставки за кредит устанавливаются банками в соответствии со стоимостью кредитных ресурсов, степенью надежности заемщика, целями и сроками кредита, уровнем кредитного риска и могут быть фиксированными либо плавающими, то есть изменяться в сторону увеличения либо уменьшения ставки рефинансирования банков, устанавливаемой Национальным банком Республики Беларусь. В настоящий момент

ставка рефинансирования в республике составляет 11 % годовых [4].

Большинством белорусских банков приоритетными для кредитования объявляются проекты производства импортозамещающей и экспортноориентированной продукции. По данным соответствующей статистической отчетности, прочие источники финансирования, куда входят и банковские кредиты, составили в 2004 году 12,54 % от средств, использованных на технологические инновации [3, с. 21].

Необходимо, однако, констатировать, что массовое кредитование банками рискованных инновационных проектов практически не производится. Основными причинами пассивной роли коммерческих банков республики в финансировании такого рода инновационных проектов являются следующие:

1) в соответствии с правилами регулирования банковской деятельности, инвестиции в форме рискованного капитала приводят к уменьшению собственного капитала коммерческих банков;

2) на рискованное инвестирование на срок 5—6 лет банки могут направлять ограниченную величину собственного капитала;

3) важнейшей задачей деятельности коммерческих банков является надежное и безопасное обеспечение денежных операций, что входит в определенное противоречие с вложением средств в рискованные инновационные проекты.

В данном контексте представляется целесообразным ставить вопрос о необходимости формирования в государственной финансовой системе группы акционерных инновационных банков как ее отдельного структурного элемента, что способствовало бы увеличению совокупного оборота финансирования инновационных проектов в республике, а также совершенствованию его организации. Инициатива создания такого рода банков призвана исходить от белорусского государства, которое на первоначальном этапе должно владеть контрольными пакетами их акций.

Финансовая деятельность инновационных банков, которые следует сформировать в Беларуси, должна включать в себя выдачу долгосрочных ссуд, в том числе под залог имущества, при одновременном контроле за их целевым использованием, лизинговые операции, продажу и покупку акций при одновременном запрете использования денег в спекулятивных целях.

Кроме того предполагается, что инновационные банки будут оказывать отечественным предприятиям массу сопутствующих услуг, в частности помощь в разработке бизнес-плана инновационного проекта, консультационные услуги, патентный анализ. Сосредоточение основных масштабов обозначенной деятельности в рамках специализированных финансово-кредитных учреждений должно позволить обеспечить профессиональный подход к проблеме.

Инновационные банки, предлагаемые к созданию в республике, призваны будут обеспечить в рамках своего функционирования положительную реализацию таких моментов, как:

1) быстрота и простота процедуры получения кредита для реализации инновационного проекта;

2) приемлемая ставка долгового процента;

3) возможность получения максимального объема помощи от банка в сопутствующих вопросах.

Специфика деятельности инновационных банков должна быть учтена в размере обязательных резервных требований, льготном налогообложении их доходов (в частности, речь может идти о снижении на 50 % ставки налога на прибыль по сравнению с основной ставкой указанного налога, применяемой в банковской сфере страны). Возможно также полное освобождение от налогообложения доходов отмеченных финансово-кредитных учреждений, получаемых в результате финансирования инновационных проектов и программ, специально рекомендованных государством.

В качестве основных форм пополнения ресурсов инновационных банков могут быть обозначены:

1) долговые обязательства, эмитируемые самими банками;

2) доля средств, полученная от реализации государственных долговых обязательств;

3) льготные кредиты, размещаемые Национальным банком Республики Беларусь на конкурсной основе по ставкам, аналогичным процентным ставкам в странах Запада.

При этом следует отметить, что преимущественное финансирование инновационных банков за счет средств от реализации государственных долговых обязательств более предпочтительно, так как является менее инфляционным, чем эмиссионное кредитование Национальным банком страны.

Среди экономических механизмов стимулирования инновационной деятельности весьма значимым и перспективным для обновления основных средств предприятий и сбыта продукции является лизинг оборудования. В большинстве стран Запада лизинг оборудования и других производственных активов составляет 25—30 % общего объема финансирования капитальных вложений. В Беларуси на рынке лизинговых услуг работают порядка 60 лизинговых компаний, имеется положительный опыт использования международного лизинга для обновления и расширенного воспроизводства основных средств. Так, в частности, отечественные транспортники, не привлекая государственные средства и правительственные гарантии, обновляли по лизингу подвижной состав для международных перевозок. Это позволило республике получить дополнительно сотни миллионов долларов валютной выручки и иметь положительное сальдо внешнеторгового баланса по услугам. Однако в целом рынок лизинговых услуг в Беларуси развит еще относительно слабо. Это обусловлено как высоким уровнем платы за пользование привлеченными ресурсами, так и нехваткой стартового капитала для организации деятельности лизинговых компаний, а также низким уровнем деловой активности [5].

Помимо упомянутых источников финансирования, предприятия Республики Беларусь могут также воспользоваться возможностью получить средства для осуществления финансирования инновационных процессов за счет кредита Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), а также за счет средств Белорусского инновационного фонда.

Кредитная поддержка за счет средств ЕБРР доступна для предприятий с долей государственной собственности менее 50 % или государственных предприятий в процессе приватизации с численностью работников до 500 человек и активами до 2 млн дол. США. В обслуживании кредитной линии ЕБРР участвуют 4 белорусских банка. Кредиты выдаются для осуществления инвестиционных проектов, предназначенных для развития производственных мощностей заемщика (приобретения основных средств, строительства, реконструкции, модернизации, а также финансирования прироста оборотного капитала) [6, с. 80].

В целях усиления государственной поддержки инновационной деятельности в стране и для

оказания финансовой поддержки при разработке и освоении принципиально новых видов продукции, высоких технологий Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1739 от 12.11.1998 года был создан Белорусский инновационный фонд. Его средства могут быть получены предприятием любой формы собственности в случае выполнения им проекта, связанного с освоением и организацией серийного производства новой продукции. Предлагаемые средства формируются за счет:

- 1) бюджетных ассигнований;
- 2) добровольных взносов министерств, органов государственного управления, объединений, предприятий, организаций, физических лиц;
- 3) вкладов иностранных фирм и организаций;
- 4) поступлений от уставной деятельности;
- 5) банковских процентов [7, с. 7—8].

Белорусский инновационный фонд призван содействовать созданию и развитию в республике новых высокотехнологичных производств, поддерживать инфраструктуру рынка технологий. К задачам указанного фонда относятся привлечение иностранных инвестиций и создание совместных производств в области наукоемкой продукции и новейших технологий. Кроме того Белорусский инновационный фонд имеет право поддерживать информационное обеспечение инновационной деятельности, издание каталогов, литературы, проведение выставок, конференций и других научно-практических мероприятий, а также может создавать в установленном порядке филиалы и представительства, принимать долевое участие в создании и деятельности хозяйствующих субъектов, обеспечивающих развитие инфраструктуры республиканского рынка технологий.

Особенностью финансирования проектов за счет средств Белорусского инновационного фонда является его возвратный характер, то есть после освоения и выпуска серийной продукции субъект хозяйствования должен возвратить фонду полученные ранее средства.

Средства обозначенного фонда выделяются заявителю инновационного проекта на принципах долевого (до 50 % общей стоимости проекта) финансирования и могут быть направлены на цели, связанные с организацией и проведением научных исследований и разработок. Другими

направлениями деятельности Белорусского инновационного фонда являются промышленное освоение результатов НИОКР, изобретений, создание или содействие созданию новых и высокотехнологичных производств, выставочное, информационное и маркетинговое обеспечение инновационной деятельности.

В 2004 году Белорусским инновационным фондом проводились работы по 30 проектам, 9 проектов находились на стадии выполнения НИОКР. При этом 27 проектов являлись переходящими с прошлых лет, 3 проекта в 2004 году прошли государственную экспертизу и были включены в перечень проектов, финансируемых на возвратной основе из средств республиканского бюджета [8, с. 58].

В среднем по завершенным в части НИОКР проектам, профинансированным из средств Белорусского инновационного фонда за период 1999—2004 гг., реализовано продукции в расчете 8,7 рубля на 1 рубль, выделенный из бюджета. Помимо этого инновационные разработки, получившие финансовую поддержку указанного фонда, на международных выставках 2004 г. были отмечены тремя медалями различного достоинства и дипломом участника международных выставок [8, с. 59].

Видится целесообразным согласиться с М. В. Мясниковичем в вопросе о том, что Белорусскому инновационному фонду необходимо больше внимания уделять освоению в республике результатов, полученных в рамках работ по зарубежным грантам [9, с. 171]. Это связано с тем, что об использовании в Беларуси результатов таких работ можно услышать крайне редко, в связи с чем закономерной представляется постановка вопроса о том, для кого же они выполняются.

В данном контексте важно обратить внимание на тот факт, что подавляющее большинство зарубежных фондов не запрещает использовать результаты подобного рода исследований в стране, где они непосредственно осуществлялись. Более того, для получения гранта, например, в рамках программы НАТО “Науки для мира” требуется получить подтверждение национального органа управления наукой о полезности предлагаемой разработки для страны-исполнителя. Следует также иметь в виду, что из зарубежных источников финансируются работы, прошедшие очень серьезный конкурс и отбор, а потому упускать их из сферы внима-

ния национального государства абсолютно недопустимо.

В современных отечественных условиях может быть весьма интересен опыт Швеции, касающийся организации государством целевого финансирования инновационной деятельности, а также осуществления отдельных стадий инновационного процесса за счет собственных средств субъектов хозяйствования. Среди шведских фирм распространена практика использования так называемых резервных фондов будущих инвестиций, куда может откладываться до 50 % прибыли. Средства, направляемые в резервные фонды, хранятся как беспроцентные вклады в Национальном шведском банке. При этом прибыль, поступающая в них, не облагается налогом. С разрешения Правительства средства резервных фондов могут использоваться компаниями для приобретения оборудования, НИОКР и других целей [6, с. 83].

Подобного рода практика могла бы успешно применяться в Республике Беларусь и быть альтернативой инновационным фондам. Прибыль предприятий, направляемая в резервный фонд, могла бы храниться в виде вкладов в специально уполномоченном для этого банке (в котором контрольный пакет акций должен принадлежать государству), а с разрешения соответствующих органов направляться на финансирование модернизации оборудования, процессов создания и освоения новой техники и тому подобные цели.

Такой механизм гораздо больше стимулировал бы субъекты хозяйствования, чем инновационные фонды. Делая отчисления в инновационный фонд, предприятие не может гарантировать возможность получения средств из него под будущий инновационный проект, так как финансирование из фонда осуществляется на конкурсной основе после обязательной экспертизы. В случае же существования резервных фондов такая возможность гарантирована. При этом субъект хозяйствования может сам решать, сколько средств он будет направлять на создание и освоение новой техники, и тем самым освобождать от налога на прибыль. Следовательно, процесс стимулирования освоения и внедрения инновационной продукции с помощью резервных фондов выглядел бы следующим образом: желаешь освободить часть прибыли от налога — осваивай новую продукцию, не желаешь — плати налог.

Следует констатировать, что в республике на сегодняшний день еще не сформированы такие формы рыночного финансирования инновационной деятельности, как венчурные фонды, фонды прямых вложений.

Вместе с тем важной предпосылкой решения вопросов финансирования инновационных проектов, реализуемых в Беларуси, является рост в экономике долгосрочных внутренних накоплений путем создания фондов накопительных пенсий, паевых, страховых фондов.

В свою очередь, для развития внутренних накоплений, в том числе в банках, и эффективного их использования на цели финансирования новаторской деятельности необходимо обеспечить формирование институтов аккумуляции и мобилизации долгосрочных инвестиционных ресурсов. Обозначенные институты будут способствовать эффективному управлению долгосрочными инвестиционными ресурсами, определяющими приоритетность поддержки создания и внедрения инноваций на предприятиях страны.

В качестве институтов аккумуляции и мобилизации долгосрочных инвестиционных ресурсов потенциально способны выступить:

1) фонд доверительного управления долгосрочными инвестиционными ресурсами (в том числе ресурсами страховых и инвестиционных фондов);

2) венчурные фонды;

3) банки, специально уполномоченные обеспечивать поддержку осуществления в республике инновационной деятельности (инновационные банки);

4) бюджет развития или специальные счета в рамках республиканского и местных бюджетов, на которых аккумулируются средства, направляемые на поддержку инновационной деятельности. При этом в качестве доходной статьи такого рода бюджета развития могут быть выделены средства, полученные от приватизации объектов государственной собственности.

В ходе осуществления интеграционного взаимодействия в рамках Союза России и Беларуси, Евразийского Экономического Сообщества (ЕврАзЭС), четверки государств, формирующих Единое Экономическое Пространство (ЕЭП), учитывая актуальность для всех бывших советских республик проблемы активизации инновационной деятельности на своей территории, Республике Беларусь следует

инициировать рассмотрение вопросов о создании Банков развития как межгосударственных органов применительно к обозначенным организациям по типу многосторонних банков развития.

Актуальными в рамках деятельности обозначенных выше интеграционных образований являются разработка совместных программ в области развития производств с преобладанием пятого и шестого технологических укладов, использование межгосударственного консорциального кредитования в целях финансирования совместных межгосударственных проектов в сфере высоких технологий, межгосударственная поддержка создания финансово-промышленных групп в сфере высоких технологий.

Целесообразной также является постановка вопросов о необходимости вступления Республики Беларусь в Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС) и инициировании со стороны белорусского государства создания Банка развития в ее рамках. Значимость практической реализации последней из указанных инициатив заключается в возможности задействования финансовых ресурсов Китайской Народной Республики в целях поддержки инновационной деятельности в Беларуси.

Наметившаяся в последнее время тенденция к расширению белорусско-китайского экономического сотрудничества открывает дорогу и взаимодействию в области поддержки инновационной деятельности. Конкретным проявлением обозначенного взаимодействия может быть финансирование за счет китайских финансовых ресурсов инновационных проектов, реализуемых на белорусской территории посредством задействования сил национального научно-технического потенциала Республики Беларусь, однако способных в то же время представлять интерес и для Китая.

На такого рода возможность справедливо было обращено внимание Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, который в ноябре 2005 года в интервью представителям средств массовой информации Китайской Народной Республики отметил, что “наша экономика может быть в этом плане востребована, потому что у нас есть высочайшие технологии, нанотехнологии, есть высочайшая наука, и мы можем предложить это Китаю. И Китай, как огромный бульдозер, может “зацепить” нашу экономику и “поташить” за собой. Это даст

колоссальное развитие внутри Беларуси, но это будет и на пользу Китаю” [10].

Одним из важных направлений государственной финансовой политики призвано быть расширение источников негосударственного финансирования инновационной деятельности путем стимулирования создания венчурных фондов. В этой связи видится целесообразным согласиться с мнением И. Сержинского о необходимости разработки и утверждения на государственном уровне Положения о порядке формирования и использования венчурных фондов специального назначения для финансирования инновационной деятельности [11, с. 17].

Предметом венчурного финансирования должны прежде всего являться предприятия и производства с преобладанием пятого и шестого технологических укладов, а также инновационно активные субъекты хозяйствования с преобладанием более низких технологических укладов. Оно призвано обслуживать инновационное предпринимательство и сочетаться с выполнением нефинансовых функций в области организации производства и менеджмента.

Формировать венчурный капитал фондов, направляемый на рискованные инвестиции, потенциально возможно в акционерной форме за счет:

- 1) средств республиканского и местных бюджетов;
- 2) финансовых ресурсов республиканских министерств и ведомств;
- 3) части прибыли Национального банка Республики Беларусь;
- 4) доходов от приватизации государственной собственности;
- 5) средств различных финансовых фондов, в том числе Белорусского инновационного фонда, а также пенсионных фондов;
- 6) добровольно перечисляемой прибыли предприятий и организаций, освобождаемой от налогов;
- 7) добровольных пожертвований физических лиц;
- 8) денежных средств зарубежных фирм и международных организаций;
- 9) поступлений от уставной деятельности венчурных фондов.

На первоначальном этапе венчурные фонды представляется целесообразным формировать с участием государственных средств в виде беспроцентного кредита на возвратной основе.

Как один из вариантов действий возможна ориентация на создание в Беларуси сети венчурных фондов для поддержки малых инновационных предприятий, имеющей следующую структуру:

1) республиканский фонд — головное звено сети, создаваемое Советом Министров республики;

2) региональные фонды в областях и городе Минске, создаваемые по решению органов исполнительной власти регионов страны;

3) отраслевые фонды, создаваемые в соответствии с решениями республиканских министерств, ведомств, концернов;

4) специализированные фонды для поддержки малого инновационного бизнеса по отдельным программам (например, “Биотехнология”, “Программное обеспечение”, “Информационные технологии”);

5) международные (двусторонние или многосторонние) фонды, способствующие вовлечению малого и среднего инновационного бизнеса в инвестиционное сотрудничество и обеспечивающие поддержку совместных венчурных проектов;

6) иные венчурные фонды.

В рамках деятельности отечественных венчурных фондов должен осуществляться отбор на основе критериальной селекции перспективных инновационных проектов для венчурного финансирования. После стадии опытного производства инновационной продукции на основе первичного венчурного финансирования необходимо вести речь о привлечении дополнительных средств для расширения выпуска указанной продукции и освоения соответствующих ниш рынка, в том числе посредством использования

финансовых ресурсов предлагаемых к созданию инновационных банков.

ЛИТЕРАТУРА

1. Отчет об инновационной деятельности в Республике Беларусь в 2002 году. — Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2003. — 71 с.
2. Отчет об инновационной деятельности в Республике Беларусь в 2003 году. — Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2004. — 98 с.
3. Отчет об инновационной деятельности в Республике Беларусь в 2004 году. — Мн.: Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2005. — 112 с.
4. Сайт Национального банка Республики Беларусь // <http://www.nbrb.by/statistics/sref.asp>
5. Иванов В.Ф., Мееровская Э.Д. Экономические механизмы и условия развития инновационной деятельности в Беларуси // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. — 2004. — № 8. — С. 13—23.
6. Овчинникова О.Э. Финансирование процессов создания и освоения новой техники // Вестник Белорусского государственного экономического университета. — 2004. — № 5. — С. 78—83.
7. Положение о Белорусском инновационном фонде // Информбанк НЭГ. — 1998. — № 51.
8. Доклад о состоянии и перспективах развития науки в Республике Беларусь (по итогам 2004 года) / Мн.: БелИСА, 2005. — 226 с.
9. Мясникович М.В. // Научные основы инновационной деятельности. — Мн.: Право и экономика: 2003. — 280 с.
10. Интервью Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко представителям СМИ Китайской Народной Республики 28 ноября 2005 г. (Сайт Президента Республики Беларусь) // <http://president.gov.by/rus/president/speeches/inter/2005/cina.html>
11. Сержинский И. Государственные методы финансовой поддержки инновационного развития // Финансы, учет, аудит. — 2005. — № 10. — С. 16—18