

БЛАГОСОСТОЯНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМ ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Л. М. Бутова

Воронежский государственный педагогический университет

В статье рассматривается понятие благосостояния населения, его объекты и субъекты. Автором показана взаимосвязь благосостояния населения с фазами воспроизводственного цикла и комплексом общественных отношений, возникающих в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных и нематериальных благ. Предложена классификация факторов, воздействующих на благосостояние населения, и определены доходы как фактор повышения благосостояния. С точки зрения структурного и функционального подходов раскрывается сущность и содержание механизма регулирования доходов населения как важнейший элемент механизма регулирования благосостояния.

Благосостояние населения можно определить как меру, степень обеспеченности людей жизненными благами, средствами существования, непосредственно ориентированными на удовлетворение их многообразных потребностей.

Как экономическую категорию благосостояние населения можно представить в единстве трех элементов: объектов, субъектов и характера отношений между ними.

Объектами благосостояния являются материальные и нематериальные блага. Материальные блага — это вещественные предметы (продукты питания, одежда, мебель, техника и т.д.), нематериальные — включают блага и услуги, образующие человеческий капитал (образование, знания, информация, и т.д.), потребление которых увеличивает индивидуальное и общественное благосостояние.

Субъектами благосостояния выступают отдельные индивиды, домохозяйства, социальные группы, население (общество) в целом. При этом субъекты благосостояния являются не только потребителями благ, но и участвуют в процессе их создания (производства), распределения и обмена.

Благосостояние населения зависит от развития производительных сил общества, характера производственных отношений. Решающими в формировании благосостояния являются производственные отношения, в основе которых лежат отношения собственности на условия и результаты производства. Эти отношения опре-

деляют и уровень жизни народа, который в значительной степени зависит от производства и распределения создаваемых в обществе материальных и духовных благ. Возможность удовлетворения потребностей отдельных членов общества первоначально предопределяется их местом в системе отношений собственности и зависит от характера участия в производственном процессе. Структура и характер социально-экономических отношений общества создают объективные и субъективные факторы развития благосостояния.

Однако проблема благосостояния не ограничивается только сферой производства и распределительных отношений, а охватывает все фазы расширенного воспроизводства, в том числе обмен и потребление. Так, созданные в процессе производства продукты труда благодаря распределению в соответствии с господствующими отношениями собственности поступают в индивидуальное владение его участников, а затем обмениваются согласно имеющимся у них потребностям.

Распределение и обмен в своей совокупности решают, сколько и каких благ, созданных в обществе, должно приходиться каждому участнику процесса потребления. В фазе распределения на основе соответствующих экономических законов определяется доля каждого члена общества в созданном продукте, то есть количественная сторона будущего потребления. На процесс обмена оказывают непосредственное влияние рыночные отношения, подчиняющиеся законам стоимости, спроса и предложения, денежного

обращения. В результате определяются качественные аспекты удовлетворения существующих потребностей — конкретные блага, предназначенные для населения.

Потребление выступает своеобразным критерием действия всей системы экономических отношений и оценкой благосостояния населения.

Исходя из этого необходимо рассматривать взаимосвязь благосостояния населения со всеми фазами воспроизводственного цикла и комплексом общественных отношений, возникающих в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных и нематериальных благ и услуг.

Благосостояние населения испытывает влияние множества различных факторов, по-разному воздействующих на него. Так, одни факторы могут способствовать повышению благосостояния, другие — его снижению. Если ряд факторов непосредственно воздействует на благосостояние, то другой ряд — опосредованно. Кроме того можно различать факторы по продолжительности их влияния на благосостояние.

Многообразие факторов, воздействующих на благосостояние населения, а также различия в характере, направлениях, механизме и формах их влияния обуславливают необходимость разработки их классификации. Анализ экономической литературы позволяет сделать вывод о том, что вопрос о воздействующих на благосостояние факторах разработан пока недостаточно; нет четких критериев классификации факторов.

На наш взгляд, классификация воздействующих на благосостояние факторов должна быть построена с учетом различных признаков. Данная классификация может стать важным методологическим инструментом как для исследования благосостояния населения (количественного и качественного анализа тенденций развития благосостояния), так и для разработки конкретных мер воздействия на него. Мы предлагаем классифицировать все факторы, воздействующие на благосостояние, по следующим признакам:

— по природе возникновения:

экономические, например, существующий уровень развития общественного производства и его пропорции, форма распределения материальных благ, доходы населения, сбережения населения, изменение общего уровня цен;

социальные — социальная структура общества, национальные особенности, вкусы и потребительские предпочтения, мода и т.п.;

демографические — численность населения, половозрастной состав, размер и состав семей, стадия жизненного цикла семьи и др.;

научно-технические — достижения НТП, объемы научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок;

политические — политические цели и задачи правительства, степень концентрации экономической власти, выработка основных направлений экономической и социальной политики;

географические — особенности экономико-географического положения страны или региона, наличие природных ресурсов и особенности их положения, геополитическое положение страны или региона;

— по характеру воздействия: факторы прямого воздействия (количество произведенных благ, уровень доходов, общий уровень цен и т.д.); факторы косвенного воздействия (уровень развития общественного производства, потребительские предпочтения, направления экономической и социальной политики и пр.);

— по интенсивности воздействия: факторы интенсивного и слабого воздействия. Например, к факторам интенсивного воздействия можно отнести характер общественного производства и уровень его развития, уровень доходов, социальную структуру общества; факторами слабого воздействия выступают такие как, мода, вкусы и предпочтения, половозрастная структура населения и прочее;

— по направлению воздействия: факторы, воздействующие на производство благ (например, способ производства, уровень развития производства, распределение доходов в обществе); факторы, воздействующие на потребление благ (количество потребителей и их особенности, уровень доходов и т.д.);

— по масштабам влияния: влияющие на все элементы благосостояния (к этой группе относятся большинство факторов) или на отдельные элементы благосостояния (например, некоторые постановления правительства);

— по возможности измерения: количественно измеримые (демографические показатели, размер доходов, уровень цен, объемы выпуска продукции) и количественно неизмеримые (состояние производительных сил, уровень развития общественного производства, социальная структура общества);

— по форме зависимости: факторы, с которыми благосостояние находится в прямой зави-

симости (повышение эффективности и производительности труда, рост реальных доходов населения) или обратной зависимости (изменение уровня цен, численности населения);

— по продолжительности действия: продолжительного и краткосрочного действия. К факторам продолжительного действия относятся социальная структура общества, численность и половозрастной состав населения, масштабы производства благ, к факторам краткосрочного действия — изменения уровня цен, уровня доходов населения и др.

Важнейшим фактором повышения благосостояния населения, на наш взгляд, являются доходы населения. Определяя доходы населения как фактор роста благосостояния, необходимо отметить, что это экономический фактор прямого интенсивного воздействия, оказывающий влияние на все элементы системы благосостояния, определяющий в первую очередь процесс потребления благ и одновременно изменяющийся который может быть количественно измерен. При этом благосостояние незамедлительно реагирует на его колебание и изменяется в том же направлении.

Доходы населения влияют на благосостояние населения двояко. С одной стороны, они являются ресурсами, необходимыми для приобретения благ, и определяют степень обеспеченности ими. С другой стороны — доходы населения влияют на условия жизни людей (экономические, социокультурные), а через них на блага и обеспеченность ими.

Повышение благосостояния населения необходимо рассматривать в тесной связи с содержанием рыночных преобразований. Рост благосостояния населения посредством повышения уровня их доходов как определяющего фактора может быть достигнут за счет наращивания доходной базы экономики и совершенствования процесса ее распределения. Рост и развитие экономики обеспечивается за счет увеличения необходимого и прибавочного продукта. Необходимый продукт характеризует объем благ, прямо удовлетворяющих потребности населения, а прибавочный продукт является источником роста благосостояния.

Процесс регулирования повышения благосостояния требует определенного механизма. Важнейшей структурной частью такого механизма, на наш взгляд, является механизм регулирования доходов населения, который может

быть рассмотрен с точки зрения: а) структурного подхода и определен как совокупность его составляющих; б) функционального подхода, который предполагает выявление функционального действия данного механизма.

При определении механизма регулирования доходов населения необходимо сочетать оба подхода. Отсюда механизм регулирования доходов населения представляет собой определенным образом упорядоченную совокупность методов и инструментов воздействия субъектов регулирования на социально-экономические процессы, связанные с созданием, распределением и перераспределением части новой стоимости в целях обеспечения повышения доходов населения как определяющего фактора роста благосостояния.

Механизм регулирования проявляется в процессе регулирования доходов населения и обладает всеми признаками экономической категории. Он выражает реальные экономические отношения в обществе по поводу создания, первичного распределения и перераспределения доходов как проявления экономической реализации собственности на факторы производства в целях обеспечения повышения уровня доходов как фактора роста благосостояния.

Формой выражения общественного назначения механизма регулирования доходов населения являются выполняемые им функции: средообразующая, распределительная, стимулирующая, социальная.

В процессе регулирования доходов населения определяются условия, в которых функционируют хозяйствующие субъекты, что проявляется как средообразующая его функция. Общие условия жизнедеятельности общества определяются уровнем развития производительных сил и производственных отношений. Под влиянием производственных отношений технико-экономические и организационно-экономические отношения также могут формировать условия функционирования субъектов. В установлении конкретных форм и методов хозяйствования важную роль играют формальные и неформальные институты. В реализации этой функции велика роль государства, которое должно обеспечивать создание законодательных и иных правовых условий, политической и идеологической среды функционирования экономики, то есть устанавливать «правила игры» для всех хозяйствующих субъектов.

Распределительная функция способствует более эффективному распределению и перераспределению доходов (новой стоимости) как между собственниками факторов производства, так и между отдельными домохозяйствами. Распределительная функция призвана содействовать повышению эффективности использования факторов производства и снижению степени дифференциации доходов. Данную функцию регулирования целесообразно рассматривать с точки зрения достижения компромисса между участниками экономической деятельности. Отсутствие компромисса приводит к усилению социальной напряженности в обществе.

Стимулирующая функция проявляется в том, что регулирующее воздействие на процесс формирования доходов населения способствует повышению эффективности общественного производства, экономической активности хозяйствующих субъектов, повышению уровня благосостояния. Необходимо отметить, что в ходе реализации данной функции происходит как стимулирование различных процессов в интересах лиц, применяющих его, так и общества в целом.

Социальная функция связана с повышением благосостояния населения на основе более полного удовлетворения его потребностей и повышения уровня личного потребления. В процессе реализации названной функции проводятся различные мероприятия, направленные на повышение благосостояния, поддержку социально уязвимых групп населения, на утверждение в обществе социальной справедливости. Механизм регулирования доходов населения реализуется в совокупности своих функций.

Использование структурного подхода в процессе исследования механизма регулирования доходов населения предусматривает выделение в его содержании составных элементов, в качестве которых выступают субъекты, объекты, методы и инструменты. Основными элементами механизма регулирования доходов населения являются субъекты и отношения, в которые они вступают между собой.

Субъектами экономических отношений по поводу регулирования процессов создания, первичного распределения и перераспределения доходов выступают:

— государство в лице федеральных и региональных органов власти;

- органы местного самоуправления;
- специализированные институты;
- руководящие органы хозяйствующих субъектов;
- отдельные граждане и домохозяйства.

В основе механизма регулирования доходов населения лежат отношения собственности на факторы производства. Они являются системообразующими в экономических отношениях механизма регулирования. Более конкретно механизм регулирования доходов населения проявляется через экономические интересы собственников факторов производства. Каждому собственнику фактора производства присущи свои интересы, которые побуждают работу механизма в целях удовлетворения потребностей соответствующих экономических агентов.

Объективной основой существования механизма регулирования доходов населения являются противоречия интересов собственников различных факторов производства. Указанные противоречия служат источником постоянного развития механизма регулирования доходов населения. Разрешение противоречий порождает необходимость в регулирующем воздействии на развитие отношений между названными агентами рынка, поскольку согласование их интересов невозможно без постороннего вмешательства извне. В этой связи для обеспечения процесса регулирования важно определить природу возникновения противоречий и возможные способы их разрешения.

Все субъекты механизма регулирования доходов населения взаимодействуют между собой. Результатом взаимодействия субъектов в механизме является образование его целостности и системности. Поскольку субъекты механизма относительно самостоятельны, то действия каждого из них разнонаправлены, однако, в конечном счете, они приводят к взаимодействию в целях эффективной работы механизма в целом. Разнонаправленность отношений в указанном механизме приводит к развитию экономики, формируя предпосылки для повышения уровня доходов населения и благосостояния.

Множественность субъектов регулирования доходов населения имеет двоякое значение. С одной стороны, их регулирующее воздействие обуславливает интегральный эффект и конечный результат является итогом сложения усилий отдельных субъектов. С другой стороны, каждый конкретный выделенный субъект имеет

собственные цели и формирует определенную активность, направленную на их достижение. В этом случае деятельность других субъектов представляет собой внешние факторы по отношению к деятельности данного субъекта. При этом отношения между субъектами могут быть различны — от конфронтации до взаимной поддержки. Конечный результат достигается деятельностью не только данного субъекта, но и иных субъектов, осуществляющих собственное регулирование.

Объекты регулирования доходов населения — это условия, процессы, явления и отношения, происходящие в сфере общественного производства, которые оказывают влияние на создание новой стоимости и формирование доходов населения. На наш взгляд, такие отношения можно выделить на следующих иерархических уровнях:

- хозяйства страны в целом;
- отрасли и сектора экономики;
- региона;
- отдельных хозяйствующих субъектов;
- отдельных граждан и домохозяйств.

Поскольку процесс регулирования доходов населения находится в тесной связи с процессом регулирования отношений собственности на факторы производства, то это позволяет рассматривать объекты регулирования через призму отношений присвоения — отчуждения. В этой связи важнейшее значение имеет регулирование форм присвоения. Первичное присвоение — это присвоение по собственности. Вторичное присвоение — это присвоение доли продукта в зависимости от фактического участия человека в общественном производстве, результатов хозяйственной деятельности, процессов перераспределения. Роль отношений собственности в процессе создания новой стоимости и формировании доходов населения обуславливает необходимость их регулирования через воздействие на процессы первичного и вторичного присвоения.

Объекты регулирования доходов населения не статичны, а динамичны; они непрерывно изменяются и обновляются. Эти объекты тесно взаимосвязаны.

Исходя из выделенных нами уровней объектов регулирования, мы считаем правомерным выделение соответствующих им уровней механизма регулирования доходов населения:

- механизм регулирования доходов населения на национальном уровне;

- механизм регулирования доходов населения на отраслевом уровне;

- механизм регулирования доходов населения на региональном уровне;

- механизм регулирования доходов населения на уровне отдельного хозяйствующего субъекта;

- механизм регулирования доходов населения на уровне отдельного человека и домохозяйства.

Таким образом, механизм регулирования доходов населения включает в себя совокупность механизмов, действующих на различных уровнях. Конкретная форма проявления механизма регулирования доходов населения на различных уровнях заключена в системе экономических интересов. На каждом уровне механизма имеет место свой интерес, который направляет его работу в целях его реализации. С одной стороны, названные выше механизмы независимы, поскольку они функционируют на разных уровнях, но, с другой стороны, они взаимосвязаны и оказывают влияние друг на друга. На каждом уровне действий или отношений существует воздействие на нижестоящий и вышестоящий уровень. Так, действия на национальном уровне в полной мере могут быть направлены на уровень отрасли, региона, предприятия, домохозяйства и каждого его отдельного члена. В свою очередь, действия отдельного человека могут влиять на механизмы вышестоящих уровней. Механизм регулирования доходов населения на уровне хозяйствующего субъекта оказывает влияние и на механизм регулирования на уровне отдельного человека, и на механизм регулирования на уровне региона, отрасли, страны.

Важным элементом механизма регулирования доходов населения являются его методы. Метод регулирования мы рассматриваем как способ воздействия субъекта регулирования на объект регулирования для достижения целей регулирования. По характеру воздействия мы считаем обоснованным выделение пяти типов методов регулирования доходов населения: нормативных, экономических, согласительных, организационных, идеологических. По способу воздействия все методы регулирования доходов населения можно подразделить на прямые и косвенные.

Еще одним элементом механизма регулирования доходов населения являются инструменты, выделяемые в рамках методов регули-

рования. Под инструментами регулирования доходов населения мы понимаем средства, используемые субъектами регулирования для воздействия на процессы присвоения и обеспечения повышения уровня доходов как важнейшего фактора роста благосостояния.

На наш взгляд, все инструменты регулирования доходов населения можно разделить на общие и специфические. Общие инструменты включают в себя средства, которые воздействуют на все формы и виды доходов населения. Специфические инструменты сугубо индивидуальны для регулирования различных форм и видов доходов населения.

Повышение благосостояния населения является первоочередной задачей социальной рыночной экономики. Степень обеспеченности благами и возможность удовлетворения материальных и духовных потребностей людей в условиях рыночной экономики в первую очередь определяется доходами населения. Первостепенное значение в обеспечении роста благосостояния населения имеет рост доходов населения, требующий совершенствования механизма их регулирования как структурного элемента механизма регулирования благосостояния.