

### СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

27 мая 2005 г. в Воронежском государственном университете состоялась международная научно-практическая конференция «Теоретические основы и опыт стратегического планирования развития территорий». Ее организаторами выступили экономический факультет ВГУ и Воронежский Межрегиональный институт общественных наук.

Основные цели конференции:

— анализ имеющегося теоретического задела, связанного с оценкой социально-экономического потенциала, конкурентных преимуществ территорий, факторов и условий их долговременного развития;

— исследование опыта регионов, муниципальных образований России в области стратегического планирования;

— оценка зарубежного опыта регионального стратегического планирования и разработка вариантов его селекции применительно к современной российской экономике.

На пленарном и секционных заседаниях заслушано свыше 50 докладов и сообщений. Участниками конференции стали преподаватели, научные работники вузов Белгорода, Волгограда, Воронежа, Краснодар, Курска, Москвы, Мурманска, Тамбова. Материалы для обсуждения на конференции представили профессора университета им. Мартина Лютера (Галле-Виттенберг, Германия).

В совместном докладе ведущих кафедр ВГУ профессоров И. Е. Рисина и Ю. И. Трещевского основное внимание было уделено концептуальному осмыслению характера и содержания стратегического планирования развития регионов. Значимыми представляются выдвинутые ими следующие положения:

1. Регион — это территориальная социально-экономическая подсистема национальной экономики. Следовательно, его развитие должно быть подчинено общим экономическим целям, оно не должно проис-

ходить в ущерб и за счет других территорий, а, напротив, вызывать положительные эффекты в других регионах страны. Оптимальным является вариант, при котором регион использует свойственные ему преимущества, которых лишены другие территории. Иными словами, речь идет о соответствии экономического поведения региона принципу оптимальности по Парето.

2. Основу формирования стратегических приоритетов развития территории составляет система региональных интересов, обусловленных стремлением к стабильному воспроизводству тех параметров хозяйственной жизни, которые позволяют реализовать гарантированные Конституцией права и обязанности граждан. Воспроизводственный характер и стабилизационная основа региональных интересов вполне закономерны, так как жизнедеятельность региона, в отличие от организации или предприятия, не ограничена во времени.

3. В оценке внутренней среды региона большое значение имеет учет целевых установок и ценностных ориентаций различных групп населения, среди которых следует, прежде всего, выделить: бизнесменов, работников бюджетной сферы, безработных, лиц, живущих за чертой бедности.

4. Конкурентные преимущества региона, выявляемые в процессе анализа его внешней и внутренней среды, имеют более сложную структуру, чем у любой организации. Ее элементами выступают: во-первых, конкурентные преимущества самого региона как целостной системы; во-вторых, конкурентные преимущества сфер и отраслей регионального хозяйства; в-третьих, конкурентные преимущества отдельных предприятий.

В докладе к.э.н., доц. И. В. Митрофановой (Волгоградский госуниверситет), посвященном роли целевых программ в общей логике научного предвидения развития территорий, особый интерес вызвала предло-

женная автором методика отбора проблем для программной разработки. В ее основе лежит матрица коэффициентов, количество которых при необходимости, в зависимости от постановки генеральной цели, может быть увеличено. К ним отнесены коэффициенты: остроты, настоятельности проблемы; программного характера проблемы; территориального охвата (масштабности); отраслевой значимости; бюджетной независимости; экономической эффективности; социального вклада; экономического вклада; научно-технического, инновационного вклада; внешнеэкономического вклада; экологического вклада.

В докладе проф. А. Кубиса (университет им. Мартина Лютера) внимание фокусируется на состоянии и перспективах развития малых городов новых земель ФРГ. Используя факторный и кластерный анализ ученый диагностирует их сильные и слабые стороны. К последним отнесены, прежде всего, отсутствие экономического роста и недостаточные финансовые ресурсы. В системе мер, направленных на стабилизацию малых городов, центральное место он отводит трансфертам.

Другой проблеме восточнонемецких земель — сокращению численности населения в больших городах — посвящен материал проф. Т. Китлински (университет им. Мартина Лютера). Автор исследует, является ли отток населения временным явлением, связанным с трудностями перехода к рыночной экономике, или же он свидетельствует о начале новой тенденции, результатом которой может стать не только демографический, но и экономический спад; показывает, что отток населения, обусловленный прежде всего перемещением молодых и хорошо образованных работников, приводит к сокращению человеческого капитала и производительности факторов. Вызванное этим оттоком увеличение доли пожилого населения снижает агрегированную склонность к сбережению. Снижение производительности и сбережений ведет к сокращению региональных инвестиций, что в свою очередь негативно влияет на регио-

нальную производительность и региональные доходы. Таким образом, круг замыкается: отток населения порождает условия, которые в конечном итоге его только усиливают. Предотвращение такого развития должно являться одним из приоритетов региональной политики.

Проблематика региональной политики затрагивается и в материале проф. А. Шольтиссека (университет им. Мартина Лютера), который посвящен трансфертам, поступающим в новые федеральные земли. Он отмечает, что с 1990 года экономические показатели в новых землях значительно улучшились. Так, например, доход на душу населения возрос за этот период на 65 %, в то время как в старых федеральных землях он увеличился лишь на 7,5 %. С другой стороны, в новых землях до сих пор наблюдается существенный дефицит инфраструктуры, в значительной мере тормозящий дальнейшее экономическое развитие. Их финансовые ресурсы все еще недостаточны для самостоятельного преодоления подобных дефицитов. Общая сумма трансфертов в новые федеральные земли составила в 2003 году 1250 млрд евро брутто, а нетто (после вычета налогов) — 950 млрд евро. Проблема этих трансфертов нередко заключалась в их нецелесообразном применении. Автор предлагает меры, способные повысить эффективность трансфертов: четкое обозначение объема финансовой помощи, регулярный контроль достигнутых результатов и соответствующие санкции в случае нецелесообразного использования средств.

Основные идеи пленарных докладов стали предметом обсуждения на круглом столе, участниками которого, наряду с докладчиками, стали руководители и специалисты администрации Воронежской области, городского округа Воронеж, преподаватели, аспиранты и магистранты экономического факультета ВГУ.

Материалы конференции изданы Воронежским государственным университетом.

*И. Е. Русин, Ю. И. Трещевский*