

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)

© 2004 М. И. Самогородская

*Воронежский государственный технический университет*

Развитие региональных инвестиционных процессов на современном этапе зависит от системы различных факторов, важнейшим из которых является активность государственных органов власти в управлении инвестиционной привлекательностью региона. Под инвестиционной привлекательностью понимается объем инвестиционных вложений, который может быть привлечен в регион исходя из присущего ему инвестиционного потенциала и уровня инвестиционного риска в нем. Чем выше инвестиционный потенциал региона и чем ниже риск инвестиционной деятельности в нем, тем выше его инвестиционная привлекательность и, как следствие, тем выше инвестиционная активность в регионе. Управление инвестиционной привлекательностью региона предполагает целенаправленное воздействие региональных органов власти на критерии, повышающие надежность и эффективность инвестиций, включающие механизм устойчивых мотиваций к долговременному вложению средств. Это требует комплексного регулирования основных моментов инвестиционного процесса с его ориентацией на конечные результаты, начиная от расчета и обоснования стимулов (мотивации) инвестиционной деятельности и до формирования в регионе среды, благоприятной для инвестирования.

Проблема выбора методов и инструментов регулирования инвестиционных процессов неразрывно связана с целями и задачами создания отвечающей современным реалиям институциональной среды, в рамках которой осуществляется инвестиционная деятельность. Взаимодействие субъектов инвестиционной деятельности в региональной инвестиционной системе совершается

в определенных институциональных формах, включающих в себя формальные и неформальные правила, нормы и институциональные организации, с помощью которых обеспечивается функционирование регионального инвестиционного рынка. Совокупность различных институциональных форм образует институциональную систему, которая формирует рамочные условия деятельности субъектов инвестиционной деятельности и оказывает непосредственное влияние на характер и условия реализации их интересов. Цель данной системы заключается в обеспечении предпосылок для оптимизации отношений спроса и предложения капитала на региональном рынке, совершенствования на этой основе воспроизводственной и территориально-отраслевой структуры инвестиций. Осуществление институциональных преобразований должно обеспечивать совершенствование действующих и возникновение новых механизмов взаимодействия субъектов регионального инвестиционного рынка.

С позиций своей структуры институциональное обеспечение региональных инвестиционных процессов включает в себя: институции, институты-нормы и институты-организации. Институции выражают общепринятый порядок, традиционно установившиеся правила, нормы и стереотипы общественного (коллективного) поведения (обычаи, традиции, привычки и т.п.). Институтами-нормами выступают общественные отношения, направляющие и координирующие коллективные действия субъектов и включающие в себя формальные и неформальные установленные нормы, правила и стандарты, а также предусматривающие санкции за их нарушения (институты права собственности, контракции, рыноч-

ной конкуренции и т.д.). Институты-организации объединяют на принципах общественного разделения труда и иерархической соподчиненности группы людей для достижения какой-либо цели, задач (например, корпорации, профсоюзы, биржи и др.). Экономические институты-организации специально создаются для проведения и исполнения того или иного закрепленного правила или обычая в экономической жизни, то есть осуществления функций формальных институтов (государственных органов управления и контроля, профсоюзов и т.п.) [1].

Институализация выступает как процесс формирования стабильной и эффективной институциональной организации региональных инвестиционных процессов. Она представляет собой закрепление вновь приобретенных или заимствованных формальных и неформальных правил и норм в устойчивые нормы институтов и организаций, обеспечивающих систему экзогенных ограничений для субъектов региональной инвестиционной системы.

Необходимо обеспечивать постепенное изменение неформальных норм, содействовать формальному закреплению тех институтов, в рамках которых происходит осуществление механизмов рынка, создавать качественно новые институты, обеспечивающие координацию растущего числа участников инвестиционного процесса, их защищенность законами, обеспечение справедливой конкуренции, стабильности и исполняемости законов, прозрачности «правил игры» [2].

Процесс управления инвестиционной привлекательностью региона носит чрезвычайно многогранный характер. На него оказывает влияние огромное количество факторов и законодательных актов, регулирующих самые разные аспекты социально-экономических процессов в регионе. Поэтому отсутствие соответствующих современным реалиям нормативных и правовых актов по многим вопросам и проблемам экономической деятельности отрицательно сказывается на инвестиционной сфере, которая является катализатором для роста региональной экономики и развития территории. В этих условиях одним из основных элементов институционального обеспечения регио-

нальных инвестиционных процессов становится разработка современного инвестиционного законодательства, которое регламентирует приоритетную роль региональных органов власти в выборе путей и направлений развития экономики, оптимального использования инвестиционных ресурсов, эффективного управления инвестиционной деятельностью.

Государственное регулирование инвестиционных процессов в Воронежской области осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, и нормативными правовыми актами Воронежской области. К последним относятся:

1. Закон Воронежской области от 27 апреля 2002 г. № 27-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области»;

2. Закон Воронежской области от 27 апреля 2002 г. № 15-ОЗ «Об областном залоговом фонде»;

3. Закон Воронежской области от 27 апреля 2002 г. «О поддержке лизинга авиационной техники»;

4. Закон Воронежской области от 27 апреля 2002 г. «О развитии промышленной деятельности в Воронежской области»;

5. Закон Воронежской области от 14 марта 1997 г. № 87-ОЗ «О порядке предоставления налоговых льгот в части, зачисляемой в областной бюджет Воронежской области»;

6. Закон Воронежской области от 17 ноября 1997 г. № 20-11-ОЗ «О государственной (областной) поддержке малого предпринимательства в Воронежской области»;

7. Закон Воронежской области от 1 июля 1999 г. № 97-11-ОЗ «О стимулировании развития промышленных предприятий Воронежской области»;

8. Закон Воронежской области от 18 мая 2001 г. (в редакции от 18.07.2001 г.) № 2-111-ОЗ «О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности, осуществляемых на территории Воронежской области»;

9. Закон Воронежской области от 17 марта 1997 г. № 86 - ОЗ «Об управлении государственной собственностью Воронежской области»;

10. Закон Воронежской области от 10 февраля 2004 г. № 1-ОЗ «О структуре администрации Воронежской области»;

11. Постановление администрации области от 02.10.2002 № 614 «О предоставлении субсидий по долгосрочным кредитам, полученным в российских банках, на покупку оборудования промышленными предприятиями»;

12. Постановление администрации области от 24.04.2001 г. № 431 (с Положением об Экспертном совете) «О создании Экспертного совета по вопросам реализации стратегии социально-экономического развития области»;

13. Постановление администрации области от 02.03.2001 г. № 210 «О порядке разработки и реализации на территории Воронежской области комплексных целевых программ, финансируемых с участием средств бюджета области и государственных внебюджетных фондов»;

14. Постановление администрации области от 06.08.2001 г. № 827 «О программе экономического и социального развития Воронежской области на 2002—2006 годы»;

15. Постановление Воронежской областной Думы от 4.11.98 г. № 616-П-ОД «О Программе формирования и управления имуществом Воронежской области»;

16. Постановление администрации Воронежской области от 30.08.2000 г. № 812 «Об основах региональной системы микрокредитования»;

17. Постановление администрации Воронежской области от 11.03.2002 г. № 247 «Об утверждении порядка отбора субъектов малого предпринимательства для предоставления займов Государственным фондом поддержки малого предпринимательства Воронежской области в целях выплат процентных платежей по кредитам, предоставляемых банками Воронежской области субъектам малого предпринимательства».

Правовые, экономические и организационные условия привлечения в экономику Воронежской области капитала российских и иностранных юридических и физических лиц определены законом «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области» (принят областной Думой 27 ап-

реля 2002 г.). Целями и задачами настоящего Закона являются [3]:

- совершенствование нормативно-правовой базы инвестиционной деятельности;
- повышение инвестиционной активности в Воронежской области;
- увеличение налоговой базы и формирование новых объектов налогообложения;
- снижение рисков при инвестировании в экономику Воронежской области.

Государственная (областная) поддержка инвестиционной деятельности в данном регионе строится на принципах:

- объективности и экономической обоснованности принимаемых решений;
- открытости и доступности для всех инвесторов информации, необходимой для реализации инвестиционных проектов;
- равноправия инвесторов;
- неизменности принятых решений;
- взаимной ответственности органов государственной власти Воронежской области и инвесторов;
- сбалансированности государственных и частных интересов;
- срочности, возвратности, платности и доходности.

Государственная (областная) поддержка инвестиционной деятельности осуществляется органами государственной власти Воронежской области — областной думой и администрацией Воронежской области в следующих формах:

- установления для инвесторов налоговых льгот в форме полного или частичного освобождения от уплаты налогов и сборов, зачисляемых в областной бюджет, а также изменения сроков их уплаты в форме отсрочки, рассрочки, налогового кредита и инвестиционного налогового кредита;
- предоставления инвесторам льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательству Российской Федерации;
- предоставления на льготных условиях в аренду инвесторам помещений и иного имущества, находящегося в областной собственности;
- реструктуризации задолженности по платежам в областной бюджет, в том числе по предоставленным ранее кредитам и займам;

- обеспечения информационного сопровождения инвестиционной деятельности;
- участия в разработке инвестиционных проектов;
- участия в финансировании инвестиционных проектов за счет средств областного бюджета в соответствии с действующим законодательством;
- предоставления на конкурсной основе государственных (областных) гарантий по инвестиционным проектам за счет объектов областного залогового фонда;
- предоставления бюджетных субсидий на оплату части процентов за пользование кредитами хозяйствующим субъектам, реализующим инвестиционные проекты в рамках программ экономического и социального развития Воронежской области, федеральных и областных целевых программ;
- предоставления бюджетных кредитов и займов в соответствии с действующим законодательством [3].

Применение того или иного механизма регулирования зависит от экономической и социальной значимости инвестиционного проекта для области, объема инвестируемых средств, юридического статуса инвестора и его платежеспособности, вида риска и обязательств, а также источников обеспечения гарантий. Реально же в регионе применяется довольно ограниченный перечень форм государственной поддержки инвестиционной деятельности, а именно: государственные гарантии за счет средств областного залогового фонда; изменение сроков уплаты региональных налогов за счет инвестиционного налогового кредита; бюджетные субсидии на оплату части процентной ставки за пользование кредитами. В частности, за 2002–2003 гг. общая сумма областной поддержки для реализации инвестиционных проектов составила 92,5 млн р. [4].

Решение о поддержке инвестиционного проекта принимается на основании заключения Экспертного совета по вопросам реализации стратегии социально-экономического развития при главе администрации области (постановление № 927 от 23.10.2002 г. «О создании Экспертного совета...») [5]. Порядок принятия решения отражен в блок-схеме алгоритма прохождения инвестиционного проекта (см. рис.).

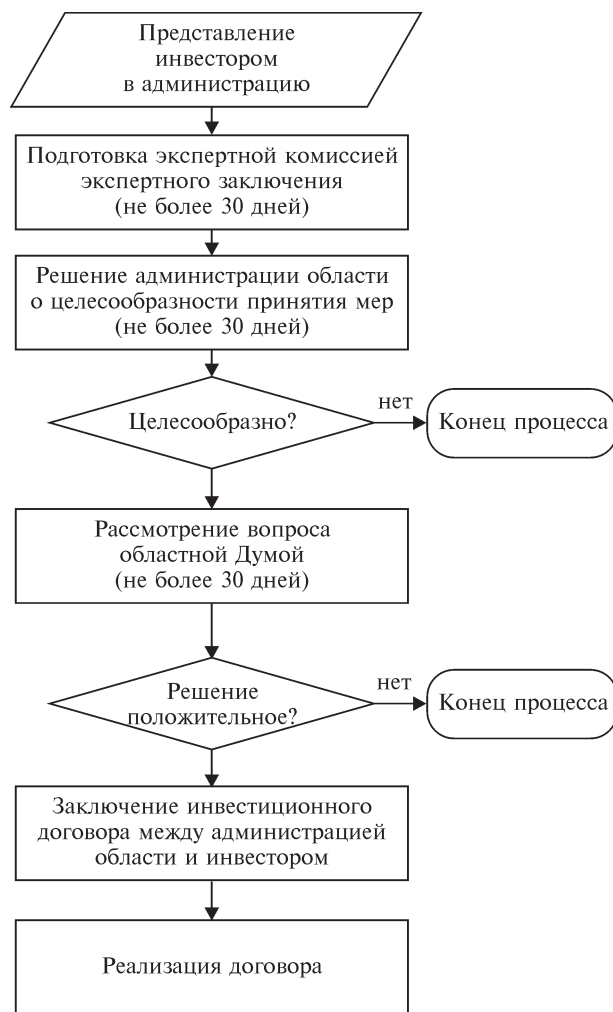


Рис. Блок-схема алгоритма прохождения инвестиционного проекта

На основании решения Совета готовится соответствующий правовой акт администрации области или заключение для представления в областную Думу.

Согласно Закону «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области» инвесторам предоставляются льготы по уплате налога на имущество организаций, налога на прибыль организаций, земельного налога в части, зачисляемой в областной бюджет.

Источниками средств для реализации мер по регулированию инвестиционных процессов являются:

- средства областного бюджета в размерах, определенных законом об областном бюджете;
- объекты областного залогового фонда, формируемого в соответствии с действующим законодательством.

Для иностранных инвестиций устанавливается режим деятельности, который не может быть менее благоприятным, чем режим инвестиционной деятельности для российских юридических и физических лиц.

В целях привлечения инвестиций в Воронежскую область и создания благоприятного инвестиционного климата ведется постоянная работа по совершенствованию законодательной базы. Только в 2002 году приняты законы Воронежской области «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области», «Об областном залоговом фонде», «О поддержке лизинга авиационной техники», «О развитии промышленной деятельности в Воронежской области».

С целью повышения оперативности, полноты и достоверности информации об инфраструктуре и развитии области, обеспечения качественной реализации функций управления, в том числе и в инвестиционной сфере, постановлением от 11.09.02 № 804 утверждена Концепция государственной информационной системы органов исполнительной власти Воронежской области (ГИС ОИВ) на 2003—2005 гг. Одной из приоритетных задач данной системы является информационное обеспечение инвестиционных проектов. Ведутся работы по созданию мультимедийной презентации инвестиционной привлекательности региона, кадастра инвестиционных площадок.

В рамках развития институциональной структуры организации инвестиционных процессов создан Координационный совет по инвестиционной деятельности в АПК.

В целях поддержки развития реального сектора экономики постановлением от 02.10.2002 № 614 утверждено положение о предоставлении субсидий промышленным предприятиям на покупку оборудования по долгосрочным кредитам, полученным в российских банках. Субсидии предоставляются заемщикам ежемесячно в пределах средств областного бюджета, предусмотренных на эти цели, в размере 1/2 ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на дату предоставления кредита. Решение о возмещении разницы в процентных ставках принимается на основе заключения Экспертного совета.

Воронежская область является крупным центром промышленного производства. На ее территории сосредоточен промышленный потенциал отраслей машиностроения и металлообработки, химической и нефтехимической, легкой промышленности и промышленности строительных материалов. В связи с этим инвестиционные приоритеты в регионе во многом определяются необходимостью повышения потенциала промышленного комплекса.

Стратегическая цель промышленного развития Воронежской области — создание высокоэффективного промышленного комплекса области, который способен обеспечить выпуск конкурентоспособной инновационной продукции и высокие темпы производительности труда. Стратегическая цель определяет основные направления промышленной политики Воронежской области. В 2004—2007 годах таковыми являются:

- проведение структурной перестройки промышленности, привлечение эффективных собственников;
- реструктуризация и повышение эффективности работы промышленных предприятий;
- повышение степени восприимчивости предприятий;
- обеспечение инвестирования в промышленную деятельность;
- создание условий для ликвидации дефицита в квалифицированных кадрах [4].

В области имеется возможность формирования научно-производственных кластеров по производству оборудования для нефтегазовой и химической промышленности, собственно химического комплекса, оборонно-промышленного, авиакосмического, комплекса по производству и ремонту подвижного состава железнодорожного транспорта, приборостроительного, по производству средств связи, мебельного, сельхозперерабатывающего и других.

Одним из основных направлений привлечения инвестиций на промышленные предприятия является реализация потенциала эффективных собственников. Для этого в регионе поощряется создание вертикально интегрированных структур. В соответствии с федерально-целевой программой «Реформирование и развитие оборонно-про-

мышленного комплекса (2002—2006 годы)» в процесс интеграции вовлекаются воронежские оборонные предприятия. Например, на базе ФНПЦ «ВНИИС» создается ОАО «Концерн «Созвездие» с участием воронежских предприятий ФГУП НИИ «Вега», ФГУП ВЦКБ «Полус», ОАО «Электросигнал», решаются вопросы включения ФГУП «КБХА», ФГУП «ВМЗ» в состав концерна «Российские ракетные двигатели», ОАО «ВАСО» в ОАО «Корпорация Ильюшин». ОАО «Электроприбор» вошел в состав ОАО «Аэрокосмическое оборудование», а ОАО «ВЗПП-М» — в состав ОАО «Концерн Научный центр».

Одним из направлений развития вертикально-интегрированных структур на территории Воронежской области является включение предприятий региона (в первую очередь, нефтехимической и химической промышленности) в крупные корпорации, финансово-промышленные группы. Например, участие ФПГ «Сибур» в ОАО «Воронежсинтезкаучук», ТНК «Амтел» в ОАО «Амтел-Черноземье».

В рамках реализации соглашений будут созданы новые производственные мощности на ОАО «ВАСО», ООО «РАСКО», ОАО «Амтел-Черноземье», ОАО «Лискиремонтаж-конструкция» и т.д.

Помимо этого, создание и развитие региональных вертикальноинтегрированных структур осуществляется также на базе финансово-устойчивых промышленных предприятий Воронежской области (в том числе: в мебельной, легкой промышленности, сельскохозяйственном машиностроении), например, на базе ХК «Мебель Черноземья», ОАО «Воронежсельмаш».

В области сформирован информационный банк инвестиционных проектов. В него включено около 200 высокоэффективных инвестиционных проектов, которые вошли в состав Программы экономического и социального развития Воронежской области на 2002—2006 годы. Конкретные примеры инвестиционной деятельности промышленных предприятий подтверждают благоприятную тенденцию в плане активизации инвестиционных процессов в области:

В ФНПЦ ВНИИС создан комплекс средств связи 5-го поколения. Выпуск эле-

ментов комплекса, в том числе на экспорт, будут осуществлять: ОАО «Электросигнал», ОАО «Борисоглебский приборостроительный завод», ОАО «Корпорация НПО «Риф».

В НИИ «Вега» и ОАО «Электросигнал» реализуются инвестиционные проекты по разработке и внедрению в промышленное производство радиостанций для нужд МЧС РФ. В 2001 году эти проекты осуществлялись за счет собственных средств предприятий, а в 2002 году включены в проект региональной «Программы экономического и социального развития Воронежской области на 2002—2006 годы».

В ОАО «Корпорация НПО «Риф» идет реализация проектов по разработке и освоению систем охлаждения и обеззараживания питьевой воды, термоэлектрических модулей для холодильников, охладителей, кондиционеров.

В ОАО «Борисоглебский приборостроительный завод» продолжается реализация и развитие инвестиционных проектов по развитию производства средств связи и переработки сельскохозяйственных продуктов.

Воронежское ЦКБ «Полус» осуществляет разработку и мелкосерийное производство техники для ОАО «Газпром».

В ОАО «Завод Процессор» за счет частных инвесторов ведется подготовка производства по выпуску «мини-сахарных заводов», кондиционеров. За счет собственных средств ведутся работы по модернизации контрольно-кассовых машин для почтовой службы и бензогазозаправочных станций на базе импортной вычислительной техники и др.

По предварительным данным, промышленными предприятиями на реализацию проектов уже направлено 1,4 млрд р. [4].

Как отмечалось ранее, Воронежская область обладает высоким инновационным потенциалом. Кризисные явления 90-х годов в силу ряда причин (в т.ч. концентрации высокотехнологичных предприятий ВПК) имели особенно острый характер в данном регионе, но высокая адаптивность населения к переменам позволила не только быстро создать деловую инфраструктуру, но и прийти к пониманию новой роли Воронежской области в системе национального хозяйства. Альтернативы инновационному развитию области на сегодняшний день

не существует. В регионе накоплен достаточный интеллектуальный задел, чтобы уже в краткосрочном периоде разработать инновационные образцы не только в сфере собственно научно-технических нововведений, но и в таких проблемных сферах, как ЖКХ, здравоохранение, социальная защита и прочих социально значимых отраслях. Учитывая, что России предстоит в ближайшие годы развернуть полномасштабный контур инновационной экономики, представляется необходимым именно в этом направлении сосредоточить усилия на сотрудничество федерального центра и Воронежской области. По мнению специалистов аппарата управления области, наиболее целесообразной формой сотрудничества может быть совместная разработка и реализация целевой программы развития Воронежской области, как одного из российских инновационных центров.

В соответствии с региональной доктриной социального и экономического развития, разработанной в 2003 г. Информационно-аналитическим центром администрации Воронежской области, одной из основных задач, требующих первоочередного решения является проблема повышения инновационного наполнения региональных инвестиций [6]. Для решения этой проблемы требуется сформировать региональную систему отбора, экспертизы и продвижения инноваций во всех сферах жизни и деятельности на основе институционального и нормативного обеспечения науки, государственной власти, общества и бизнеса.

Инвестиции в инновационную деятельность должны стать одним из условий повышения конкурентоспособности промышленных предприятий. На пути решения этой задачи стоит проблема неразвитости инфраструктуры инвестиционно-инновационной сферы. Разрешение указанной проблемы состоит в максимальном включении регионального потенциала в разворачиваемый Президентом и Правительством РФ проект построения национальной инновационной системы.

В 2004 году намечается начать реализацию программы по развитию инновационной деятельности, в рамках которой планируется создать три инновационных центра

в районах области; оказать поддержку инновационным проектам; содействовать становлению системы рационализаторства и изобретательства на предприятиях, обеспечить прирост числа предприятий, внедряющих инновации на 15 % [4].

В последние пять лет на территории Воронежской области складывается инновационно-инвестиционная инфраструктура: совокупность государственных, негосударственных, общественных, образовательных и коммерческих организаций, осуществляющих поддержку деятельности предприятий, оказывающих образовательные, консалтинговые и другие услуги, необходимые для развития бизнеса и обеспечивающие среду и условия для активизации инвестиционной деятельности. На практике к субъектам инфраструктуры относятся бизнес-центры, школы предпринимателей, бизнес-инкубаторы, инвестиционные агентства, учебно-деловые центры, фонды, технопарки, центры поддержки предпринимательства. К субъектам инфраструктуры в широком смысле также можно отнести и различные общественные организации, которые прямо или косвенно представляют и лоббируют интересы инвесторов и предпринимателей, либо содействуют объединению усилий для решения собственных проблем.

На территории Воронежской области достаточно эффективно действует региональная инфраструктура, включающая в себя практически все приведённые структуры. К концу 2003 г. она представлена следующими составными элементами: Территориальное управление Министерства РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства; Координационный Совет по малому предпринимательству при главе администрации Воронежской области; Главное управление по развитию предпринимательства и потребительского рынка администрации Воронежской области; Постоянная комиссия по предпринимательству Воронежской областной думы; областная межведомственная комиссия по преодолению административных барьеров при развитии предпринимательства; Государственный фонд поддержки малого предпринимательства Воронежской области; Воронежское представительство Швейцарского фонда тех-

нического содействия «Swisscontact»; Региональный венчурный фонд «ИГЛ Черноземье»; Фонд поддержки малого предпринимательства «ФОРА»; Некоммерческий фонд «Центр гражданских инициатив»; Швейцарский фонд поддержки экономических реформ; предприятие «АГРОПАРТНЕР» — фонд экономического и социального развития на селе; предприятие «ВИТАФИТ»; Региональный центр международного академического и делового сотрудничества ВГУ; ассоциация «Бизнес-инкубатор «Воронеж»; ассоциация «Бизнес-инкубатор «Воронеж-Орбита-Сервис»; АНО «Бизнес-инкубатор «Молодёжный»; Воронежский региональный союз предпринимателей «ОПОРА»; ЗАО «Воронежское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса»; ООО «Воронежское агентство поддержки предприятий «ВЕЗА», а также общественные объединения, ассоциации, союзы, центры, автономные некоммерческие организации, партнёрства, общества.

Всего на территории области зарегистрировано около 100 организаций, декларирующих выполнение функций развития инновационно-инвестиционной деятельности и поддержки предпринимательства в той или иной форме (консультационная, информационная, правовая, образовательная, техническая, финансовая поддержка). Однако реально работают не более 40 [7]. Кроме того, следует отметить, что сегодня инфраструктура достаточно разобщена, и действия указанных организаций не имеют целостной и единой направленности.

Анализируя усилия региональных органов власти, предпринимаемые в плане улучшения инвестиционного климата в Воронежской области можно отметить существенные положительные сдвиги. Еще 4 года назад Воронежская область находилась в шестом десятке среди 89-ти субъектов России по объему инвестиций на душу населения. Основная доля финансовых вложений на обновление фондов (более 70 %) приходилась на собственные средства предприятий. Российские и зарубежные банки, частный капитал не проявляли желания вкладывать средства в экономику области. Степень риска была очень велика, и, прежде всего, из-за несовершенства правовой базы.

Начиная с 2000 г. произошли существенные изменения в плане создания условий для притока инвестиций. Приняты соответствующие законы, введены механизмы государственной поддержки финансовых вложений, в том числе налоговые льготы, гарантии областного бюджета под кредитование инвестиционных проектов, частичная оплата процентных ставок из областного бюджета под заемные средства и т.д. Было создано специальное подразделение администрации по разработке и сопровождению целевых инвестиционных программ на всех уровнях.

Основные результаты этой работы можно интерпретировать в цифрах:

- общий объем инвестиций в экономику области в 2003 г. по сравнению с 1999 г. вырос почти в 3,5 раза и составил 19,6 млрд р. против 5,6 млрд р. (по данным Воронежского областного комитета госстатистики);

- доля собственных средств предприятий в источниках инвестиций снизилась с 56,7 % в 1999 г. до 46,3 % в с 2003 г., т.к. расширился круг других источников инвестиций, в том числе, из федерального бюджета [10].

Более 50 инвестиционных проектов промышленных предприятий, 32 из которых имеют высокую степень готовности, включены в программу экономического и социального развития Воронежской области на 2002—2006 годы. Одним из направлений поддержки промышленных предприятий является субсидирование процентных ставок по кредитам на инвестиционные проекты, включённые в эту программу. Благодаря данному чрезвычайно эффективному механизму повышения инвестиционной привлекательности области, в 2002 году было привлечено кредитных ресурсов на сумму более 60 млн р., что позволило оказать содействие в реализации инвестиционных проектов ряда промышленных предприятий Воронежской области, среди которых ОАО «Минудобрения», ОАО «Борисоглебский трикотаж», ОАО «Борисоглебский приборостроительный завод» и др.

В 2003 году почти в семь раз по сравнению с 1999 г. увеличен объем финансирования по Федеральным целевым программам. Сумма финансирования составила бо-



лее 2100 млн р. Активная позиция администрации области позволила существенно продвинуться в реализации программы лизинга самолетов Ил-86. Подписаны контракты на строительство 8 самолетов на сумму 136 млн евро. В настоящее время готовятся нормативные документы по применению областного закона «О поддержке лизинга авиационной техники».

Однако, несмотря на все усилия, принимаемые областной администрацией в плане улучшения инвестиционного климата в регионе, Воронежская область в рейтинге инвестиционной привлекательности, ежегодно публикуемом в журнале «Эксперт», неизменно входит в группу регионов, для которых характерен пониженный потенциал и умеренный инвестиционный риск [9]. И если по уровню инвестиционного потенциала Воронежская область на протяжении трех последних лет стабильно занимает 26 место среди регионов Российской Федерации, то по уровню инвестиционного риска ситуация меняется. За период с 2000 г. Воронежская область по уровню инвестиционного риска переместилась с 27 на 36 место в 2002 году. В 2003 г. ситуация несколько улучшилась. Ранг инвестиционного риска уменьшился на 3 единицы, однако это не позволило Воронежской области существенно изменить уровень инвестиционной привлекательности. Наибольшую угрозу для инвесторов представляют экономический, финансовый и законодательный виды риска. Это свидетельствует о том, что в данном регионе наблюдаются достаточно неблагоприятные тенденции в экономическом развитии, имеется несбалансированность регионального бюджета и финансов предприятий. Кроме того, юридические условия инвестирования и порядок использования отдельных экономических ресурсов не в полной мере учитывают интересы как местных, так и иностранных инвесторов. Следовательно, можно предположить, что региональные органы власти в Воронежской области не в полной мере используют предоставленные им федеральным законодательством возможности для регулирования вопросов, связанных с привлечением отечественных и иностранных инвестиций (предоставление налоговых льгот, государственных гарантий и т.д.).

О недостаточной эффективности государственного регулирования инвестиционной деятельности в Воронежской области также свидетельствует 53 место, занимаемое данным регионом по объему инвестиций, приходящихся на одного чиновника в 1999—2002 гг. [9].

Для активизации инвестиционной деятельности в регионе необходимы следующие условия: стабилизация и оживление производства; нормализация платежно-финансовой дисциплины; развитие инфраструктуры инвестиционного рынка; обеспечение законодательной защиты прав как иностранных, так и отечественных инвесторов.

Анализируя характер инвестиционных процессов, протекающих в Воронежской области, можно выявить определенные неблагоприятные тенденции:

- тактические задачи инвестирования (прежде всего — создание новых рабочих мест, решение социальных проблем) значительно преобладают над стратегическими, связанными с перспективами обеспечения устойчивого, инновационного развития территории, на базе прикладной науки и освоения новых технологий. Основными мотивами инвестиционной деятельности для предприятий на сегодняшний день остаются поддержание текущего уровня производства на уже существующих мощностях за счет проведения капитальных ремонтов и незначительного обновления оборудования и, в меньшей степени, — ориентация на расширенное воспроизводство на основе инноваций;

- краткосрочные (быстрокупаемые) инвестиции в регионе значительно превышают долгосрочные. Как следствие, большинство значимых для региона проблем развития, нуждающихся для своего решения в крупномасштабных, долгосрочных инвестициях продолжают оставаться нерешенными (развитие транспортной инфраструктуры, решение экологических проблем и т.д.);

- удельный вес инвестиций непромышленного назначения в общем объеме инвестиций постоянно растет, что свидетельствует об ухудшении структуры инвестиций;

- низкое инновационное наполнение инвестиций, не позволяющее обеспечить рост конкурентоспособности продукции сектора

экономики, ориентированного на внутренний спрос (таких отраслей, как машиностроение, деревообрабатывающая промышленность, легкая, пищевая, мукомольно-крупяная, комбикормовая промышленности). Наибольшая инвестиционная активность наблюдается, в основном, в экспортно-ориентированных отраслях: химии и нефтехимии, а также в отраслях естественных монополий: электроэнергетике, транспорте, связи;

— малые объемы притока иностранных инвестиций и их неудовлетворительная отраслевая структура (инвестиции направляются в основном в пищевую промышленность, сельское хозяйство, связь, машиностроение и химическую промышленность) свидетельствуют о слабости конкурентных позиций региона и неэффективной политики региональных властей в сфере привлечения иностранных инвестиций;

— неравномерное распределение инвестиционных потоков по территории, ведущее к увеличению разрыва между территориями с интенсивным инвестированием и остальными территориями региона.

Вышеозначенные тенденции, характерные для инвестиционных процессов в Воронежской области, на наш взгляд, связаны с отсутствием в практике управления инвестиционной привлекательностью региона:

— стратегии развития инвестиционной и инновационной деятельности;

— концепции региональной инвестиционной политики;

— достоверной и полной информации об инвестиционном потенциале Воронежской области, как в территориальном, так и в отраслевом разрезе;

— программы действий по созданию и продвижению имиджа Воронежской области, как в рамках Российской Федерации, так и в мире;

— развитой инфраструктуры, позволяющей осуществлять контакты с инвесторами;

— системы гарантий в отношении инвесторов.

Эти обстоятельства обуславливают потребность и необходимость активизации усилий властных структур в плане управления региональными инвестиционными процессами.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. *Киян, Л.П.* Институциональная компонента в механизме развития социально-экономических систем / Л. П. Киян // Механизмы развития социально-экономических систем региона: материалы международной научно-практической конференции — Воронеж, 2003. — С. 115—118.

2. *Киян, Л.П.* Институциональная компонента в механизме развития социально-экономических систем / Л. П. Киян // Механизмы развития социально-экономических систем региона: материалы международной научно-практической конференции — Воронеж, 2004. — С. 150—154.

3. Закон Воронежской области от 27 апреля 2002 г. № 27-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области».

4. Основные результаты деятельности администрации Воронежской области за 2001—2003 гг. Перспективы развития экономики и социальной сферы на ближайшие годы. — Воронеж, 2004. — 32 с.

5. Постановление администрации области от 24.04.2001 г. № 431 (с Положением об Экспертном Совете) «О создании Экспертного Совета по вопросам реализации стратегии социально-экономического развития области».

6. Доктрина развития Воронежской области. [http://admin.vrn.ru/sours/doctrine\\_itog.rtf](http://admin.vrn.ru/sours/doctrine_itog.rtf).

7. *Мамута М.В.* Развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в Воронежской области / М. В. Мамута, А. А. Нехаев, В. В. Новиков // Механизмы развития малого предпринимательства в России: аналитический сборник. — М., 2002. — С. 141—150.

8. Инвестиционная деятельность в Воронежской области за январь — декабрь 2003 г. : Статистический бюллетень. — Воронеж: Воронежский областной комитет государственной статистики, 2004. — 10 с.

9. Инвестиционный рейтинг регионов России 2002—2003 гг. <http://www.ivr.ru/articles/economics/expert1/index.shtml>.