

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ ЮЖНОГО МАКРОРЕГИОНА РОССИИ

© 2004 Э. В. Искренко

Волгоградский государственный университет

Глобализация изменяет функции и роль государства в мировом сообществе и внутри отдельной страны. Происходит диверсификация уровней управления, растет значение как наднационального уровня с разнообразными новыми центрами власти и влияния, так и более низких, локальных — регионального и муниципального (коммунального). При этом в первом случае глобализация ведет к резкому усложнению внешних по отношению к государству условий существования, в результате чего возникают мощные экзогенные связи и зависимости, интегрирующие отдельные элементы общества в глобальные процессы. Во втором, возникает вертикаль власти, включающая национальный, региональный и муниципальный уровни, в основу которой положен принцип субсидиарности (дополнительности), предусматривающий многоуровневую систему принятия решений. Каждая конкретная проблема относится к компетенции той власти, которая обеспечивает ее оптимальное решение, что, позволяет сочетать интеграцию с федерализацией¹.

«Парадокс глобализации в том, что чем богаче и крепче внутренние связи общества, чем выше степень его экономической и социальной консолидации и чем полнее реализуются его внутренние ресурсы, тем успешнее оно способно использовать преимущества интеграционных связей и адаптироваться к условиям глобального рынка»². Однако включенность в эти процессы отнюдь не является гарантией безболезненного развития, напротив они ставят страну в же-

сткие рамки, задают определенные параметры ее экономике и политике, выдвигают новые проблемы.

В этой связи необходимость поиска системы эффективной организации и управления внешнеэкономическими отношениями (ВЭО) государства, формирование стратегии ВЭО обусловлено глобализацией как ведущей тенденцией мировой экономики.

Сегодня структура мировой системы хозяйства может быть представлена в виде совокупности разных уровней, «каждому из которых соответствует своя система акторов, средств, ресурсов, организаций, институтов, информации, отражающих их измерителей и органов, оказывающих воздействие на подчиненную ему часть объекта и фрагменты окружающей среды»³. При этом наднациональные структуры соответствуют мегауровню, макроуровень представлен же национальной экономикой, народным хозяйством отдельной страны.

Стратегия национального развития предполагает выявление интересов хозяйствующих субъектов разных уровней. Действительная взаимосвязь между субъектами микро и макроуровней устанавливается в том случае, если она будет опосредована укрупненными представителями экономических интересов, которые могут способствовать выявлению групповых предпочтений. Способы согласования разнообразнейших интересов субъектов различных уровней возможны при наличии промежуточного, соединяющего, амортизирующего и адаптирующего мезоуровня. Мезоуровень несет в себе черты как

¹ Холодковский К. Кризис в России и мировые процессы // МЭиМО. 2000. № С. 62.

² Иванов Н. Глобализация и проблемы оптимальной стратегии развития // МЭиМО. 2000. № 3. С. 15.

³ Иниаков О.В., Лебедева Н.Н. Знакомая и неведомая мезоэкономика // Экономика развития региона: проблемы поиска, перспективы: Ежегодник. Вып. 2. Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2002. С. 23.

вышестоящего, так и нижерасполагающего уровня, что позволяет преобразовывать цели макроэкономической политики в микроэкономические решения. Многие процессы обобществления производства в условиях становления новой экономики, сочетающей рыночные и общественно-государственные механизмы регулирования зарождаются именно на мезоуровнях хозяйства.

Многоуровневое развитие Российской экономики осуществляется в русле общемировых тенденций. «В связи с этим становится понятным резкое возрастание роли органов управления простых (федеральных субъектных) и ассоциированных (федеральных окружных) региональных образований как агентов мезоуровня, обеспечивающих условия реальной взаимосвязи макрорешений экономической политики и микродействий отдельных экономических агентов»⁴. Сегодня уже можно выявить «тенденции, проявляющиеся в рамках федеральных округов, где образуются новые территориальные комплексы отраслей в ходе реализации общих для объединенных субъектов Федерации программ комплексного социально-экономического развития, разрабатываются варианты стратегий крупных экономических районов страны, формируется единая внутренняя и внешняя экономическая политика, направленная на координацию усилий хозяйственных субъектов»⁵.

Деление России на семь федеральных округов, утвержденное Указом Президента РФ от 13 мая 2000 года, призвано усилить вертикаль государственной власти, а также дать толчок региональному развитию России.

Координация развития внешнеэкономической стратегии со стороны руководства федерального округа совместно с органами власти входящих в него субъектов Федерации отводит государству роль активного участника ВЭО, что является необходимым условием стратегического подхода к данной сфере, а также отвечает объективным потребностям современных реалий развития мировой экономической системы.

Стратегическому подходу как к развитию ВЭО России в целом, так и отдельных реги-

онов в частности присущи следующие особенности:

— стратегический подход не дает детального описания внешнеэкономических связей региона в будущем, но предоставляет общую идеологию осуществления ВЭО региона и предполагает описание желаемого качественного их состояния;

— практическая реализация стратегии требует значительных временных и стоимостных затрат, гибкости, своевременного реагирования на изменение факторов внутренней и внешней среды;

— важнейшим этапом является процесс реализации, предполагающий создание системы управления и контроля за ее исполнением, позволяющей свести к минимуму любые негативные последствия или ошибки⁶.

Формирование внешнеэкономической стратегии, предполагает определение сравнительных конкурентных преимуществ региона, развитие существующего экспортного потенциала и его расширение в контексте государственной и региональной экспортной стратегии, а также выделение сфер экспортной специализации России, развитых в области или намечаемых к расширению в соответствии с государственной политикой.

Для создания реальной внешнеэкономической стратегии нужны аналитические данные, характеризующие степень реализации имеющихся местных преимуществ, использование их как факторов преобразования регионального производства и условий жизни населения.

Адекватная оценка социально-экономического положения макрорегиона в целом позволяет сформировать стратегию ВЭО, направленную на реализацию его конкурентных преимуществ с учетом основных тенденций мировой экономики.

Анализ современного состояния ВЭС Южного федерального округа (ЮФО) выступает основой формирования стратегических направлений макрорегиона, которые должны обеспечить качественную трансформацию торговой модели ВЭО в инвестиционно-производственную, эффективное

⁴ Там же. С. 16.

⁵ Там же. С. 18.

⁶ Виханский О.С., Наумов А.И. Менеджмент. Человек, стратегия, организация, процесс. М. Изд-во МГУ, 1995. С. 90.

включение экономики Юга России в систему международного разделения труда.

Мезостратегии ВЭО могут обеспечивать связь регионального и федерального уровней, формулирование взаимообусловленных целей и задач в рамках общегосударственных интересов. При реализации мезостратегии ВЭО возможно создание и функционирование межуровневых институтов, опосредующих согласование интересов в совместные действия, а также формирование системы взаимных ожиданий, которая будет служить единству и целостности взаимодействия хозяйствующих субъектов макрорегиона.

Достижение названных целей и задач возможно за счет использования совокупных преимуществ субъектов хозяйствования, входящих в федеральный округ. К последним можно отнести активное подключение к системе ВЭО научно-образовательного комплекса регионов, входящих в федеральный округ; создание условий для широкого развития научно-кооперационных связей, взаимовыгодного обмена научно-технической информацией; оптимальное распределение ресурсов макрорегиона на основе выбора приоритетных видов деятельности, интеграция которых позволит достичь мультипликативного эффекта.

Объективная потребность в интенсификации ВЭО Южного федерального округа, повышении его инвестиционной привлекательности предопределяет целесообразность выработки приоритетных направлений развития его внешнеэкономических связей.

Разработка стратегических направлений ВЭО Южного федерального округа — одна из основных предпосылок оптимального участия макрорегиона в международном разделении труда, процессах интеграции и кооперации мирохозяйственных связей.

Стратегия ВЭО региона как система теоретически обоснованных, согласованных планов и действий региональных субъектов в сфере международных экономических отношений, действующая в рамках существующего национального законодательства и государственных интересов должна обеспечивать выполнение определенных функций. Учитывая социально-экономическое положение и текущее состояние внешнеэкономических связей (ВЭС) Юга России разви-

тие региональной стратегии в качестве таковых можно выделить:

- достижение долгосрочных внешнеэкономических целей макрорегиона, которые могут корректироваться в ходе реализации стратегии;

- оптимальное распределение ресурсов округа на основе выбора приоритетных видов деятельности, интеграция которых позволит достичь мультипликативного эффекта;

- всестороннее использование естественных и создание новых конкурентных преимуществ макрорегиона;

- инвестиционно-производственный характер внешнеэкономического сотрудничества, который должен стать отправной точкой в оптимизации экспортно-импортных операций, развитии прогрессивных форм МЭО;

- активное подключение к системе внешнеэкономических связей научно-образовательного комплекса регионов, входящих в федеральный округ, и создание условий для широкого развития научно-кооперационных связей, взаимовыгодного обмена научно-технической информацией;

- создание идеологической основы развития ВЭС.

Исходя из классического определения синергических связей, которые при кооперированных (совместных) действиях независимых элементов системы обеспечивают увеличение общего эффекта до величины большей, чем сумма эффектов этих же, но независимо действующих элементов, можно выделить следующие основные формы стратегического партнерства в сфере ВЭО в рамках ЮФО⁷:

- развитие магистрального трубопроводного транспорта;

- совершенствование транспортных коммуникаций;

- продвижение санаторно-рекреационных услуг;

- увеличение объемов экспорта товаров агропромышленного комплекса;

- стимулирование инвестиционно-производственного сотрудничества в области освоения нефтегазовых месторождений.

⁷ Урманов И. Синергические связи как новая модель организации производства // МэиМо. 2000. № 3. С. 25.

Три первых из предложенных направлений ВЭС ЮФО приобретают особую значимость с точки зрения перспектив стратегического развития, так как относятся к сфере услуг. В то время как обмен услугами — один из наиболее динамично развивающихся секторов международных экономических отношений, в большинстве регионов России стимулированию этой сферы практически не уделяется внимания. Интенсификация транспортной и санаторно-рекреационной инфраструктуры макрорегиона — процесс, идущий в соответствии с современными тенденциями мирового товарооборота, где экспорт услуг по темпам роста втрое превышает экспорт товаров.

Вместе с тем ЮФО уже сегодня как приграничный макрорегион имеет практически все необходимые для развития этих направлений условия:

- многовариантность путей выхода энергоносителей на мировой рынок, что позволит расширить стратегически важные контакты с приграничными государствами;

- достаточно высокий уровень развития транспортной системы;

- возможность включения транспортных коммуникаций региона в состав инфраструктуры международных транспортных коридоров;

- непосредственное участие транспортных коммуникаций в составе международной транспортной инфраструктуры зоны Черноморского экономического сотрудничества с учетом активизации международных торговых и транспортно-экономических связей ее участников;

- географическое положение Юга России, обеспечивающее кратчайшее и экономически более выгодное сухопутное, водное и воздушное сообщение между странами Европы, Средиземноморья, Ближнего и Среднего Востока с регионами России, а также странами Закавказья, Средней Азии и Персидского залива;

- наличие условий для спортивного, экологического, бизнес-туризма, развития санаторно-рекреационной базы во всех субъектах ЮФО.

Основные направления стратегии внешнеэкономических отношений ЮФО детерминируются, во-первых, географическим

положением и естественными преимуществами Южного федерального округа, во-вторых, уровнем развития хозяйственного комплекса и внешнеэкономических отношений, а также принципами стратегического подхода. Нельзя не отрицать целесообразности развития высокотехнологичных и наукоемких производств. Однако на начальных этапах интеграции экономики ЮФО объективно сохранится природоэксплуатирующая направленность, что с тактической точки зрения обусловлено необходимостью поддержания эффективности экономики макрорегиона. Стратегия ВЭО ЮФО должна способствовать смещению акцента со сферы товарного обращения в сторону производственно-инвестиционного сотрудничества, что может стать основой развития высокотехнологических отраслей.

Говоря о рассмотренных выше стратегических направлениях ВЭС в целом, следует иметь в виду возможность их синергии в рамках ЮФО путем дополнения и взаимного усиления друг друга.

Так, развитие магистрального трубопроводного транспорта, а также развитие морских и сухопутных коммуникаций должно обеспечить доставку на международные рынки продукции, полученной от добычи углеводородного сырья.

Вместе с тем, увеличение поступления в региональные бюджеты от предприятий, связанных с добычей и транспортировкой нефти и газа, может стать источником для участия государства в программах по развитию санаторно-рекреационного комплекса.

В свою очередь, долевое участие государства в инвестиционных проектах, составляющих стратегию ВЭО макрорегиона, делает их существенно более привлекательным для зарубежных капиталовкладчиков.

Наряду с этим, расширение добычи углеводородного сырья, роста транспортных перевозок неизбежно должно привести к росту занятости населения и повышению уровня доходов населения, занятого в вышеназванных, а также смежных отраслях. Данное обстоятельство вызовет увеличение внутреннего платежеспособного спроса, что может стать еще одним импульсом к развитию санаторно-рекреационного комплекса Юга России.

Развитие агропромышленного комплекса при выходе на мировой рынок носит сопряженный характер с функционированием транспортной инфраструктуры макрорегиона и потому также способно обеспечивать синергетический эффект.

Названные направления важны с точки зрения совершенствования структуры внешнеторговых отношений ЮФО в целом, так как создают базу для интенсификации их перспективных форм — услуг и работ, что имеет исключительное значение в условиях глобализации экономических процессов. Кроме того, тесная взаимосвязь, взаимообусловленность внешней торговли товарами, услугами и работами, о чем говорилось выше, в свою очередь дает возможность стимулировать переход от торгово-посреднической к инвестиционно-производственной модели путем развития международной кооперации производства и других форм инвестиционного сотрудничества. Реализация стратегических направлений ЮФО, улучшив общую конъюнктуру, может дать импульс развитию других от-

раслей экономики, в том числе и высокотехнологичных.

Таким образом, мезостратегия развития ВЭО Южного федерального округа позволяет учитывать основные тенденции мирохозяйственных связей, что способствует максимальному использованию конкурентных преимуществ макрорегиона. Интеграция, взаимодополнение рассмотренных видов деятельности позволит достичь мультипликативного эффекта. Наряду с этим развитие приоритетных направлений стратегии ВЭО Юга России должно стать импульсом к активизации международного экономического взаимодействия в других сферах экономики макрорегиона, что поможет добиться синергии региональных отраслей.

Определение стратегических направлений, имеющих приоритетное значение, дает возможность оптимизации ВЭС Юга России, обуславливает необходимость обеспечения скорейшего выхода экономики макрорегиона на среднероссийский уровень, а также способствует его интеграции в мировую хозяйственную систему.