

ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОСТА БЛАГОСОСТОЯНИЯ (ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ, МЕТОДЫ)

Д. Б. Кадыров

Рост благосостояния населения является одним из важнейших направлений внутренней политики государства и тесно связан с развитием экономики страны и тем комплексом мер государственного регулирования, который разрабатывается и осуществляется в зависимости от специфики конкретного этапа развития общества. Как объект исследования рост благосостояния представляет собой сложную систему взаимосвязей и взаимозависимостей, совокупность которых реализуется в конкретных действиях государства по отношению к гражданам.

Как экономическая категория благосостояние населения находится в тесной зависимости от политической системы и происходящих в обществе социально-экономических процессов, функционирование которых напрямую связано с эффективным использованием ресурсов, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Основной целью государственных социальных программ является устранение недостатков, существующих в зонах провалов рынка, так как он не является идеальной системой и имеет определенные недостатки, особенно в вопросах обеспечения общественного благосостояния. Выбор направлений государственной политики роста благосостояния должен осуществляться в пользу таких программ, при реализации которых повышается уровень жизни людей. На основе не только опроса, но и реакции граждан можно определить эффективность реализуемой программы. Возможны случаи, когда реализация программы приводит к эффективной экономике (производств), но в удовлетворении потребностей общества она является неэффективной.

Теоретическим обоснованием государственного воздействия на рост индивидуального и общественного благосостояния является суждение о несостоятельности рыночного механизма обеспечения общественного оптимума, так как невозможно доказать полное преимущество ни рыночного механизма, ни государственного вмешательства в обеспечении благосостояния населения, то для оценки оптимального функционирования государства и рынка необходимо использовать общие критерии.

Согласно постулатам экономической теории благосостояния государственное вмешательство для уменьшения рыночных недостатков тре-

бует разработки специальных мер по устранению отрицательного воздействия механизма саморегулирования. Даже оптимальная государственная программа, обеспечивающая рост благосостояния, должна быть проверена на предмет соответствия интересам групп, включивших ее в перечень приоритетов государства и обеспечивающих финансирование (законодатели), а также непосредственных исполнителей и потребителей. Так как интересы этих групп отличаются от общественных интересов, то законодатели могут не учитывать некоторые издержки по разработке и реализации проекта, которые изменяют первоначальные условия, позволяющие считать программу эффективной.

Границы государственного вмешательства в рыночные процессы в рамках теории общественного благосостояния до сих пор четко не определены и зависят или от того, какая экономическая школа занимает лидирующее положение, или от доли государственных расходов на развитие социальной сферы в ВВП. В целом, на данном этапе развития Таджикистана приоритет отдается положению «больше рынка — меньше государства», когда государство должно действовать исключительно в зонах «провалов рынка», но основные задачи по обеспечению нормальных условий жизнедеятельности реализуются через государственную политику роста общественного благосостояния, так как социальная функция рынка противоречива, и он не занимается благотворительностью.

Государственная политика роста благосостояния является составной частью социальной политики и тесно связана с экономической политикой. Она (политика) представляет собой взаимодействие между субъектами хозяйствования по поводу обеспечения нормального уровня жизни людей, основывающееся на уровне развития и степени удовлетворения основных потребностей индивидов. В государственной политике можно выделить несколько важных социальных аспектов, по которым осуществляется регулирующее воздействие государства: политику доходов и личного потребления семей; политику в сфере воспроизводства населения, рабочей силы и занятости; политику социальной защиты населения и политику развития отраслей социальной инфраструктуры.

Важным моментом в определении содержания политики общественного благосостояния является определение целей, преследуемых государством в социальной сфере, и методов, с помощью которых обеспечивается достижение поставленных целей. В зависимости от круга решаемых задач и экономической системы общества цели и методы политики общественного благосостояния также подвергаются изменениям. Процесс этих изменений не может быть стихийным и требует разработки методологических подходов к преобразованиям, проводимым в социальной сфере, охватывающей следующие основные этапы: обосновать принципы ее построения, определить систему целей и задач, а также методы, с помощью которых осуществляется реализация государственной политики.

Принципы построения политики роста благосостояния обуславливают выбор целей и методов их реализации. При обосновании принципов необходимо исходить из условий, возникших в социальной сфере после перехода от административной экономики к рыночной, учитывать опыт решения социальных проблем в развитых странах и сложившиеся традиции, обычаи, нормы поведения в обществе. К основным принципам формирования государственной политики роста благосостояния, по нашему мнению, можно отнести: установление связей между экономическими и социальными процессами, увязка различных социальных целей, системность, учет институциональных основ.

Принцип установления связей между экономическими и социальными процессами предполагает, что политика роста благосостояния рассматривается как определенное направление деятельности государства в рамках проводимой им экономической политики, то есть обеспечение социального благополучия населения невозможно без рыночной эффективности, с другой стороны, без обеспечения роста уверенности населения в социальных гарантиях невозможен рост экономической эффективности производства. Конечной целью экономической политики является регулирование деятельности людей, направленной на производство материальных и духовных благ и обеспечивающей благосостояние народа, а исходным пунктом последнего является удовлетворение различных потребностей. Следовательно, то, что для экономической политики является результатом, обеспечивает исходное начало политики роста благосостояния.

Принцип увязки различных социальных целей может быть описан следующим образом. Главной целью политики государства в сфере общественного благосостояния в условиях рыночной экономики является обеспечение для каждого чле-

на общества минимального, гарантированного уровня благосостояния. В рамках данной политики решаются и другие цели, которые направлены на достижение результатов в устранении конкретных проблем. Это цели, каким служат политика в сфере доходов и потребления населения (улучшение материального положения людей за счет их доходов, сокращение необоснованной дифференциации в уровне доходов), политика в сфере воспроизводства населения, рабочей силы и занятости (обеспечение эффективной занятости, улучшение демографической ситуации), политика развития отраслей социальной инфраструктуры (удовлетворение потребностей людей в образовании, улучшение качества медицинского обслуживания, обеспечение жильем) и др. Все цели политики общественного благосостояния находятся во взаимосвязи, и только комплексное их решение обеспечит рост уровня и качества жизни.

Принцип системности предполагает изучение экономических, социальных, организационных и правовых отношений в их тесной взаимосвязи, обеспечивающем решение проблем, существующих в обществе и создающей условия для разработки и реализации государственной политики роста благосостояния. Принцип системности направлен на взаимосвязанное рассмотрение элементов, обеспечивающих достижение целевых установок политики.

Принцип учета институциональных основ позволяет учитывать при формировании политики общественного благосостояния не только действие объективных экономических законов, но и субъективные факторы, исходящие из действующих в обществе традиций, обычаев, норм поведения. Здесь имеется в виду, что в решении определенных социальных проблем индивидов активно участвуют родственники или другие близкие люди, которые действуют в рамках неформальных институтов, существующих в обществе.

В Таджикистане в современных условиях социально-экономические преобразования базируются на социальноориентированной модели, которая основывается на частной и государственной собственности с преобладанием государственного регулирования доходов населения, занятости и развития отраслей социальной инфраструктуры. Сложившиеся финансовые возможности государства позволяют рассматривать в качестве главной цели политики общественного благосостояния обеспечение для каждого члена общества только минимального, гарантированного уровня благосостояния, достижение которого зависит от выполнения совокупности задач.

К важнейшим задачам политики роста благосостояния можно отнести: сокращение масшта-

бов бедности, снижение дифференциации в уровне доходов населения, недопущение массовой безработицы, улучшение качества услуг отраслей социальной инфраструктуры. Решение этих задач зависит от выбора методов воздействия государства на социально-экономические процессы.

Выбор методов воздействия зависит от критерия социально-экономической эффективности, то есть соотношения затрат и результатов по достижению благосостояния населения. На данном этапе развития общества регулирование, опирающееся только на принцип справедливости в распределительных процессах, может иметь такие издержки, которые перекроют социальные выгоды и нанесут благосостоянию большой ущерб. Поэтому выбор методов и форм государственного воздействия должен быть не только политическим, но и практическим решением, то есть в ходе него государство должно отдавать приоритет критерию справедливости в том случае, если избранные способы воздействия приводят к Парето-оптимальному состоянию; в других ситуациях основной упор должен быть сделан на критерий эффективности, который оценивается с помощью такого инструмента, как «затраты — выпуск», или достижение поставленных целей (доходы, потребление, продолжительность жизни, состояние окружающей среды и др.).

Классификация методов и средств поможет различить способы воздействия на общественное благосостояние. Так, по характеру воздействия можно выделить административные и экономические методы.

Основу административных методов воздействия государства составляет совокупность норм, правил, законов и других правовых актов, используемых для обеспечения роста благосостояния. Именно от степени эффективности правовых актов во многом зависит благосостояние людей. К сожалению, в Республике Таджикистан правовые институты обеспечения нормального функционирования социальной сферы развиты слабо, что затрудняет достижение главной цели государственной политики роста благосостояния и отрицательно сказывается на действующих социальных нормативах. Так, при стоимости продовольственной части минимального потребительского бюджета более 10 долларов США минимальная месячная заработная плата в 2002 г. составила около 2 долларов. Незрелость некоторых законов, регулирующих социальную сферу, затрудняет выполнение государством защитной функции в процессе регулирования отношений между предпринимателями и наемными работниками, ограничения злоупотреблений экономической властью со стороны работодателей. Задачей государства является устранение этих

недостатков в ближайшей перспективе, ускорение разработки законов, необходимых для нормального функционирования рынка, развития экономики и повышения уровня жизни народа.

Экономические методы государственного регулирования реализуются посредством финансовых инструментов и льготного налогообложения. Одним из направлений экономического воздействия на уровень благосостояния людей является финансирование социальных программ из средств государственного бюджета. Другим важным инструментом в странах постсоветского пространства является ценовое субсидирование. В Республике Таджикистан оно находит применение при оплате образовательных и жилищно-коммунальных услуг (население платит незначительную часть рыночной стоимости этих услуг). Если рассмотреть эту проблему с точки зрения теории благосостояния, то есть на основе критерия эффективности, то эти программы нужно ограничить или вообще отменить, однако из-за увеличения количества бедных и расслоения населения по доходам (80 % населения республики находится за чертой бедности, 20 % — входят в категорию «беднейших»), необходимо использовать и критерий распределительной эффективности. Программа субсидирования цен, охватывающая основную часть населения, является основным инструментом государственного воздействия на благосостояние людей.

По способу воздействия государства выделяются прямые и косвенные методы.

С помощью прямых методов обеспечивается процесс функционирования системы государственного социального обеспечения, реализуемый посредством программ социального страхования и социального вспомоществования. Эти программы используются для перераспределения средств в пользу наименее обеспеченных слоев общества и гарантируют минимальный уровень благосостояния.

Важную роль в регулировании роста благосостояния населения играют косвенные методы, способствующие сбалансированию общественных и частных интересов. Они осуществляются через налоговую (налоговые льготы) и бюджетную (бюджетные субсидии) политики государства.

Эффективность экономической политики может определяться на основе темпов экономического роста, то есть «увеличения ВВП (но не любого по составу) на душу населения... обеспечивающего высокий уровень благосостояния населения, экономическую независимость страны»¹. По нашему мнению, ВВП определенной

¹ Вольский А. Инновационный фактор обеспечения устойчивого экономического развития // Вопросы экономики. — 1999. — № 1. — С. 12.

структуры, содержащий прогрессивную продукцию, действительно обеспечивает оптимальные условия для роста благосостояния и решения социальных проблем общества, но не может выступать критерием эффективности государственных программ роста благосостояния.

Важнейшим критерием эффективности государственной политики роста благосостояния в условиях переходной экономики должно стать достижение уровня развитых стран по показателю индекса развития человеческого потенциала. На начало 2000 г. значение этого показателя в Республике Таджикистан составляло 0,665, что

соответствует положениям стран со средним уровнем развития, однако 80 % населения республики является бедным. Поэтому необходимо разработать другие критерии оценки уровня благосостояния, которые точнее отражали результаты государственной политики развития социальной сферы. При формировании политики роста благосостояния государственные органы должны разработать научно обоснованные методологические подходы к решению социальных проблем общества, учитывающие специфические особенности проводимых реформ и обеспечивающие рост индекса человеческого потенциала.