

## РЕГИОНАЛЬНАЯ ДОСТУПНОСТЬ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И НАПРАВЛЕНИЯ ПО ЕЕ УЛУЧШЕНИЮ

Е.Е. Чупандина, М.С. Куролап, А.Б. Малева

ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет»

Поступила в редакцию 24.07.2023 г.

**Аннотация.** Цель данной работы заключается в исследовании инфраструктурной доступности наркотических и психотропных лекарственных препаратов на региональном уровне (на примере Воронежской области). Методы исследования – аналитический и статистический. Доступность наркотических и психотропных лекарственных препаратов исследовалась по показателю территориальной доступности на основании данных реестра лицензий на официальном интернет-сайте Росздравнадзора по состоянию на 01.12.2022 г. и открытых статистических данных по численности населения региона. В ходе исследования проведена оценка доступности наркотических средств и психотропных веществ для жителей города и области, а также анализ медицинских и аптечных организаций на территории города и области, осуществляющих деятельность по обороту наркотических средств и психотропных веществ. Установлено точное количество данных организаций и уровень обеспеченности населения города и области необходимыми наркотическими средствами и психотропными веществами в процентном соотношении. В результате проведенной работы был предложен ряд мероприятий по усовершенствованию условий оборота наркотических средств и психотропных веществ на территории региона: 1) совершенствование налоговой политики в отношении объектов, участвующих в обороте данных препаратов, в части снижения норматива отчисления в региональный бюджет; 2) за счет привлечения бюджетов органов муниципального управления снизить ставки аренды для объектов, участвующих в обороте данных препаратов; 3) разработка мероприятий по привлечению частных инвесторов и их освобождение от налогов на принципах частно-государственного партнерства; 4) совершенствование кадровой политики путем финансового стимулирования фармацевтических и медицинских работников, участвующих в обороте данных препаратов; 5) заключение целевых договоров на обучение студентов в медицинских и фармацевтических вузах с закреплением места работы в объектах, участвующих в обороте наркотических средств и психотропных веществ.

**Ключевые слова:** наркотические средства, психотропные вещества, региональная доступность лекарственных средств, аптечные и медицинские организации.

Вопросы доступности наркотических и психотропных лекарственных препаратов (НСиПВ) находятся в центре внимания ученых всех стран, включая РФ [1-6]. Принцип достаточности и доступности контролируемых лекарственных средств (ЛС), к которым относятся НСиПВ, для медицинских нужд по борьбе с конкретными заболеваниями, рекомендуемый ВОЗ для национальных систем здравоохранения, в РФ реализуется через механизм государственной монополии на производство, распределение и назначение этих групп лекарственных препаратов (ЛП) [7-10].

Доступность НСиПВ, как наиболее чувствительного элемента лекарственного обеспечения населения, напрямую участвует в формировании его качества. Доступность НСиПВ различается по регионам, поскольку является многофакторным показателем и зависит от инфраструктуры медицинских и фармацевтических организаций, обеспечивающих их назначение и отпуск, качества подготовки специалистов, работающих с этой группой ЛП, кадрового обеспечения, объемов и характеристик ассортимента закупок, а также от институциональных условий осуществления этого вида деятельности [11].

## МЕТОДИКА ЭКСПЕРИМЕНТА

Цель данной работы – исследование инфраструктурной доступности наркотических и психотропных ЛП на региональном уровне (на примере Воронежской области).

Методы исследования - аналитический, статистический.

Доступность НСиПВ исследовалась по показателю территориальной доступности на основании данных реестра лицензий на сайте Росздравнадзора по состоянию на 01.12.2022 г. (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/licenses>) и статистических данных по численности населения региона [12].

## ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

В Воронежской области правом отпуска НСиПВ обладают 38 аптечных объектов, из них 5 аптек в г. Воронеже и 33 аптеки по Воронежской области (1 аптека в г. Нововоронеж и 32 аптеки по 32 районам Воронежской области), то есть в каждом районе Воронежской области присутствует по 1 аптеке, имеющей право отпуска данных ЛП [13].

26 медицинских организаций г. Воронежа и 39 медицинских организаций Воронежской области осуществляют лекарственное обеспечение НСиПВ на стационарном уровне [13]. Доступность НСиПВ на стационарном этапе оказания медицинской помощи обеспечена в Воронеже для всех целевых групп населения и нозологий и достигается за счет широкого перечня медицинских организаций, осуществляющих оборот НСиПВ: клинические больницы для детей и взрослых, поликлиники, родильные дома, больницы скорой медицинской помощи, онкодиспансер, туберкулезный диспансер, центр СПИД, военный госпиталь и другие медицинские организации. В сельской местности Воронежской области стационарный отпуск НСиПВ преимущественно осуществляется в районных больницах.

Реализация комплекса федеральных и региональных программ в области здравоохранения

привели к укрупнению медицинских организаций на городской территории за счет сокращения их в сельских территориях. Аналогичная политика оптимизации наблюдалась и в аптечных организациях, имеющих лицензию на оборот НСиПВ. Таким образом, это обеспечило базовые инфраструктурные основы доступности населения НСиПВ в сельских территориях Воронежской области - в каждом районе области есть медицинская и аптечная организация, имеющие право работать с этой группой ЛС и в городе [14]. Проводимая политика оптимизации сети государственных медицинских и аптечных организаций в некоторой степени может быть оправдана изменением структуры городского и сельского населения области. За последние несколько десятков лет доля сельского населения снижается и в настоящее время доля городского населения в структуре всего населения области достигла 69.05% (<https://36.rosstat.gov.ru/>). Численность жителей, приходящихся на одну медицинскую организацию, работающую с НСиПВ, в целом, по области составляет 35.1 тыс. человек, на одну аптечную организацию – 60.1 тыс. человек (таблица 1).

Сравнительный анализ численности населения, приходящегося на одну медицинскую и аптечную организации, работающих с НСиПВ, в сельской и городской местности указывает на существенный дисбаланс в их нагрузке. Так, на одну городскую аптеку, обслуживающую рецепты, содержащие НСиПВ, приходится 315.5 тыс. человек, а на сельскую 21.4 тыс. человек.

Таким образом, в связи с продолжающимся оттоком сельского населения в город, перед системой здравоохранения встает вопрос обеспечения городского населения достаточным числом аптечных организаций, обеспечивающих отпуск ЛП, содержащих НСиПВ. Сохраняется проблема территориальной дифференциации в обеспечении городского и сельского населения фармацевтическими кадрами. Отсутствие федеральной программы

Таблица 1

*Данные по территориальной доступности контролируемых групп лекарственных препаратов в Воронежской области (по состоянию на 01.12.22)*

Вид населения	Численность, чел.	Число медицинских организаций, имеющих право на оборот НСиПВ	Число аптечных организаций, имеющих право на оборот НСиПВ	Число населения, обслуживаемого одной аптечной организацией, имеющей право на оборот НСиПВ	Число населения, обслуживаемого одной медицинской организацией, имеющей право на оборот НСиПВ
Городское	1577565	26	5	315.5	60.7
Сельское	707106	39	33	21.4	18.1
Всего	2284931	65	38	60.1	35.1

для фармацевтических работников, аналогичной программе «Земский доктор», направленной на повышение мотивации врачей ехать в сельские территории, привела к серьезному дефициту кадров в государственных аптеках, расположенных в сельских местностях. Более низкие заработные платы по сравнению с сектором частных аптечных организаций, необходимость выполнения дополнительных требований для лиц, работающих с НСиПВ, проблемы достаточности ассортимента НСиПВ, провоцируют еще больший отток специалистов из аптечных организаций, работающих с НСиПВ.

В большинстве сельских территорий в основе выбора места размещения государственных аптечных организаций лежат показатели рентабельности деятельности, т.е. объект располагается в населенном пункте с наибольшим числом жителей и наивысшим уровнем доходов населения в районе. Как правило, это районные центры. Это приводит к тому, что жители больших по площади территорий с низкой плотностью населения несут дополнительные финансовые затраты для получения НСиПВ. В территориально крупных районах области, населению нередко приходится преодолевать до сотни километров для получения НСиПВ. Более высокие расходы на содержание сельских аптек по сравнению с городом в целом, дополнительные затраты на обеспечение лицензионных требований при работе с НСиПВ, государственное регулирование ценообразования на НСиПВ оказывают понижающее влияние на конкурентоспособность аптечной организации, работающей с НСиПВ. Как правило, это негативно отражается на ассортименте всех групп лекарственных препаратов и еще больше усугубляет финансовое положение аптечного объекта и, как следствие, отражается на уровне доступности НСиПВ.

Достижение базовых минимальных инфраструктурных условий обеспеченности населения НСиПВ в регионе оставили нерешенным еще один вопрос – вопрос по территориальному доступу населению к НСиПВ, изготовленным по индивидуальным рецептам [15-19]. В регионе всего одна такая аптечная организация, которая обслуживает население, она находится в городе. Также, отмечается сокращение аптечного изготовления ЛП по медицинским организациям [20].

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Доступность НСиПВ для населения является социально значимым показателем качества жизни

региона. На сегодняшний день она имеет ряд нерешенных вопросов. Государственная монополия накладывает ряд ограничений на функционирование объектов, обеспечивающих оборот этой группы лекарственных средств и является сдерживающим институциональным фактором. Становится очевидным, что только за счет мероприятий по повышению эффективности использования государственных инвестиций, вложенных в эти объекты, их полной финансовой и правовой зависимости от региональных властей, проблемы не могут быть решены. Для их преодоления предлагается несколько мероприятий, которые, по нашему мнению, будут способствовать совершенствованию условий оборота НСиПВ, в регионах:

- совершенствование налоговой политики в отношении объектов, участвующих в обороте НСиПВ, в части снижения норматива отчисления в региональный бюджет;
- за счет привлечения бюджетов органов муниципального управления снизить ставки аренды для объектов, участвующих в обороте НСиПВ;
- разработка мероприятий по привлечению частных инвесторов и их освобождение от налогов на принципах частно-государственного партнерства;
- совершенствование кадровой политики путем финансового стимулирования фармацевтических и медицинских работников, участвующих в обороте НСиПВ;
- заключение целевых договоров на обучение студентов в медицинских и фармацевтических вузах с закреплением места работы в объектах, участвующих в обороте НСиПВ.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Абрамов А.Ю. Дисс. Канд. Мед. Наук. Москва, 2015, 316 с.
2. Медведева Д.М. // Фармакоэкономика. Современная фармакоэкономика и фармакоэпидемиология. 2021. Т. 14. № 2. С. 167-179.
3. Микаэлян М.Ф. // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2-2. С. 500.
4. Щепин В.О. // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. 2019. № 27. С. 36-40.
5. Joshi M., Chambers W.A. // Expert Review of Neurotherapeutics. 2010. Vol. 10.
6. Paice J. // The Oncologist. 2019. № 24. pp. 1294-1298.
7. Чупандина Е.Е., Глембоцкая Г.Т., Захарова О.В. Организация фармацевтической деятельно-

сти. Воронеж, Издательский дом ВГУ, 2019, 210 с.

8. Постановление Правительства РФ № 681 (ред. от 13.03.2020) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» от 30.06.1998г., Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102053928> (дата обращения 20.07.2023).

9. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года. Режим доступа: [https://www.unodc.org/pdf/convention\\_1961\\_ru.pdf](https://www.unodc.org/pdf/convention_1961_ru.pdf) (дата обращения 20.07.2023).

10. Федеральный закон от 08.01.1998г. № 3 «О наркотических средствах и психотропных веществах», Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/9056021> (дата обращения 20.07.2023).

11. Доступ к лекарственным средствам и вакцинам. Доклад генерального директора. Всемирная организация здравоохранения, семьдесят вторая сессия всемирной ассамблеи здравоохранения от 04.04.2019г., Режим доступа: [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA72/A72\\_17-ru.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA72/A72_17-ru.pdf) (дата обращения 20.07.2023).

12. Оценка численности постоянного населения Воронежской области на 1 января 2022 года и в среднем за 2021 год. Режим доступа: <https://36.rosstat.gov.ru/naselenie> (дата обращения 20.07.2023).

13. Реестр лицензий на фармацевтическую деятельность. Режим доступа: <https://roszdravnadzor.gov.ru/> (дата обращения 20.07.2023).

14. Распоряжение Правительства РФ № 1403-р от 01.07.2016г. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях». Режим доступа: <https://base.garant.ru/71439714/> (дата обращения 20.07.2023).

15. Каминская И.А. // Современная организация лекарственного обеспечения. 2022. Т. 9. № 3. С.7-18.

16. Каминская И.А., Тюренков И.Н. // Фармация и фармакология. 2016. Т. 4. № 6. pp. 72-83.

17. Краснопеева И.В., Баранкина Т.А., Якименко О.Н., Ноздрачев К.Г., Баранкина Н.Б. // Фармация. 2021. Т. 70. № 4. С.5-10.

18. Куркин В.А., Гладунова Е.П., Широлапова А.Ю. // Фундаментальные исследования. 2014. № 5-6. С.1279-1283.

19. Петров В.В. // Фармация. 2005. №4. С.24-27.

20. Ивановская Н.П. // Вестник Воронежского государственного университета. Сер. Химия. Биология. Фармация. 2018. № 4. С. 147-154.

*Воронежский государственный университет*

*Чупандина Е. Е., доктор фармацевтических наук, профессор, декан фармацевтического факультета, заведующий кафедрой управления и экономики фармации*

*E-mail: chupandina@vsu.ru*

*\*Куролап М.С., кандидат фармацевтических наук, доцент кафедры управления и экономики фармации*

*E-mail: mkurolap@mail.ru*

*Малева А.Б., ординатор 2 курса фармацевтического факультета*

*E-mail: anastasiia.malevaa@mail.ru*

*Voronezh State University*

*Chupandina E.E., PhD., DSci., Full Professor, Dean of the Faculty of Pharmacy, Head of the Department of Management and Economics of Pharmacy*

*E-mail: chupandina@vsu.ru*

*\*Kurolap M.S., PhD., Associate Professor of the Department of Management and Economics of Pharmacy*

*E-mail: mkurolap@mail.ru*

*Maleva A.B., Resident of the Department of Management and Economics of Pharmacy*

*E-mail: anastasiia.malevaa@mail.ru*

## REGIONAL AVAILABILITY OF NARCOTIC DRUGS AND PSYCHOTROPIC SUBSTANCES AND DIRECTIONS FOR ITS IMPROVEMENT

E.E. Chupandina, M.S. Kurolap, A.B. Maleva

*Voronezh State University*

**Abstract.** The purpose of this work is to study the infrastructure availability of narcotic and psychotropic drugs at the regional level (on the example of the Voronezh region). Research methods - analytical and statistical. The availability of narcotic and psychotropic drugs was studied in terms of territorial accessibility based on data from the register of licenses on the official website of Roszdravnadzor as of December 1, 2022 and open statistical data on the population of the region. In the course of the study, an assessment was made of the availability of narcotic drugs and psychotropic substances for residents of Voronezh and the Voronezh region, as well as an analysis of medical and pharmacy organizations in the city and region that carry out activities in the circulation of narcotic drugs and psychotropic substances. The exact number of these organizations and the level of provision of the population of the city and the region with the necessary narcotic drugs and psychotropic substances in percentage terms have been established. As a result of the work carried out, a number of measures were proposed to improve the conditions for the circulation of narcotic drugs and psychotropic substances in the region: 1) improving the tax policy in relation to objects involved in the circulation of these drugs, in terms of reducing the rate of deductions to the regional budget; 2) by attracting the budgets of municipal governments, to reduce rental rates for facilities involved in the circulation of these drugs; 3) development of measures to attract private investors and their exemption from taxes on the principles of public-private partnership; 4) improvement of personnel policy through financial incentives for pharmaceutical and medical workers involved in the circulation of these drugs; 5) the conclusion of targeted contracts for the education of students in medical and pharmaceutical universities with the fixing of a place of work in facilities involved in the circulation of narcotic drugs and psychotropic substances.

**Keywords:** narcotic drugs, psychotropic substances, regional availability of medicines, pharmacy and medical organizations.

### REFERENCES

1. Abramov A.Yu. Diss. Kand. Med. Nauk. Moscow, 2015, 316 p.
2. Medvedeva, D.M. Farmakoeconomika. Sovremennaya farmakoeconomika i farmakoepidemiologiya, 2021, Vol. 14, No. 2, pp. 167-179.
3. Mikaelyan M.F. Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya, 2015, Vol. 2-2, pp. 500.
4. Shchepin V.O. Problemy sotsial'noi gigieny, zdravookhraneniya i istorii meditsiny, 2019, Vol. 27, pp. 36-40.
5. Joshi M., Chambers W.A. Expert Review of Neurotherapeutics, 2010, Vol. 10. DOI:10.1586/ern.10.47 Available at: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1586/ern.10.47?journalCode=iern20> (accessed 20.07.2023).
6. Paice J. The Oncologist, 2019, Vol. 24, pp. 1294-1298. DOI: 10.1634/theoncologist.2019-0301 Available at: <https://academic.oup.com/oncolo/article/24/10/1294/6439425?login=false> (accessed 20.07.2023).
7. Chupandina E.E., Glembotskaya G.T., Zakharova O.V. Organizatsiya farmatsevticheskoi deyatelnosti. Voronezh, Izdatel'skii dom VGU, 2019, 210 p.
8. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30.07.1998 No 681 "Ob utverzhenii perechnja narkoticheskikh sredstv, psihotropnykh veshchestv i ikh prekursorov, podlezhashhikh kontrolju v Rossijskoj Federacii". Available at: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102053928> (accessed 20 June 2023).
9. Edinaya konventsija o narkoticheskikh sredstvakh 1961. Available at: [https://www.unodc.org/pdf/convention\\_1961\\_ru.pdf](https://www.unodc.org/pdf/convention_1961_ru.pdf) (accessed 20.07.2023).
10. Federal'nyi zakon "O narkoticheskikh sredstvakh i psikhotropnykh veshchestvakh" ot 08.01.1998 No. 3-FZ ". Available at: <https://docs.cntd.ru/document/9056021> (accessed 20.07.2023).
11. Access to medicines and vaccines. Report of the Director General World Health Organization, seventy-second session of the World Health Assembly of 04.04.2019. Available at: [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA72/A72\\_17-ru.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA72/A72_17-ru.pdf) (accessed 20.07.2023).

12. Otsenka chislennosti postoyannogo naseleniya Voronezhskoi oblasti na 1 yanvarya 2022 goda i v srednem za 2021 god. Available at: <https://36.rosstat.gov.ru/naselenie> (accessed 20.07.2023).

13. Reestr litsenzii na farmatsevticheskuyu deyatel'nost'. Available at: <https://roszdravnadzor.gov.ru/> (accessed 20.07.2023).

14. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 01.07.2016 No. 1403-r «Ob utverzhdenii plana meropriyatii («dorozhnoi karty») «Povyshenie dostupnosti narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv dlya ispol'zovaniya v meditsinskikh tselyakh»». Available at: <https://base.garant.ru/71439714/> (accessed 20.07.2023).

15. Kaminskaya I.A. Sovremennaya organizatsiya lekarstvennogo obespecheniya, 2022, Vol. 3, pp.7-18.

16. Kaminskaya I.A., Tyurenkov I.N. Farmatsiya i farmakologiya, 2016, Vol. 6, pp. 72-83.

17. Krasnopeeveva I.V., Barankina T.A., Yakimenko O.N., Nozdrachev K.G., Barankina N.B. Farmatsiya, 2021, Vol. 4, pp. 5-10.

18. Kurkin V.A., Gladunova E.P., Shirolapova A.Yu. Fundamental'nye issledovaniya, 2014, Vol. 5-6, pp.1279-1283.

19. Petrov V.V. Farmatsiya, 2005, Vol. 4, pp.24-27.

20. Ivanovskaya N.P. Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Ser. Khimiya. Biologiya. Farmatsiya, 2018, Vol. 4, pp. 147-154.